RESOLUCIÓN 0451

(21 de febrero de 2022)

Por la cual se efectúa la terminación de la actuación administrativa y se levanta la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia adoptada en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico - APSB del Sistema General de Participaciones en el Departamento de La Guajira ordenada mediante la Resolución No. 0460 del 21 de febrero de 2017 y extendida mediante la Resolución No. 0623 del 21 de febrero de 2020

EL DIRECTOR (E) DE LA DIRECCION GENERAL DE APOYO FISCAL

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por los Decretos 028 de 2008, 791 de 2009, 1068 y 1077 de 2015 y las Resoluciones No. 794 de 2009 y 1872 de 2011

CONSIDERANDO

A. Que, para asegurar el cumplimiento de las metas de continuidad, cobertura y calidad en la prestación de los servicios a cargo de las entidades territoriales, el Gobierno Nacional, en ejercicio de las facultades otorgadas por el Acto Legislativo 04 de 2007 definió, mediante la expedición del Decreto 028 de 2008, la Estrategia de Monitoreo, Seguimiento y Control Integral al gasto que se ejecute con cargo a los recursos del Sistema General de Participaciones.

B. Que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 4 y 6 del Decreto 791 de 2009, las funciones previstas en el Decreto 028 de 2008 son ejercidas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a través de la Dirección General de Apoyo Fiscal, designada para este efecto mediante Resoluciones No. 794 de 2009 y 1872 de 2011.

C. Que a través del Documento CONPES No. 3883 del 21 de febrero de 2017, el Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES, en atención a la solicitud efectuada mediante el informe presentado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, recomendó la adopción de manera cautelar de la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico al Departamento de La Guajira por un período de treinta y seis (36) meses, de conformidad con lo previsto por el artículo 14 del Decreto 028 de 2008.

D. Que atendiendo la recomendación del Documento CONPES No. 3883 del 21 de febrero de 2017 y en ejercicio de las funciones establecidas en el Decreto 028 de 2008 y sus normas reglamentarias, la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público expidió la Resolución No. 0460 del 21 de febrero de 2017 *"Por la cual se formulan cargos y se adopta de manera cautelar la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia de la prestación del servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico en el Departamento de La Guajira, de acuerdo con lo previsto en el artículo 208 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, el artículo 14 del Decreto 028 de 2008 y sus normas reglamentarias"*.

E. Que, en observancia de lo señalado, en desarrollo del seguimiento a la ejecución de la medida de Asunción Temporal de la Competencia en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico del Departamento de La Guajira, la Dirección General de Apoyo Fiscal realizó la evaluación al cumplimiento de los compromisos adquiridos por la Entidad Territorial, generando los correspondientes informes. En la última evaluación se evidenció el

cumplimiento parcial de las actividades e indicadores, así como de las condiciones generales con sujeción a las cuales el Departamento de la Guajira podría reasumir la competencia en la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico.

F. Que de acuerdo con el informe de evaluación a la Entidad Territorial objeto de la medida, esta Dirección constató que no se cumplió con la totalidad de las condiciones generales establecidas en el numeral 7.2.3 del Documento CONPES Social No. 3883 del 21 de febrero de 2017, concluyendo que de las cinco condiciones generales se cumplieron únicamente dos. No se cumplió con la meta de superar el 80% de la ejecución del Plan General Estratégico de Inversiones 2017 – 2019 que al momento de la evaluación se encontraba en el 69%; no se cumplió con la meta de realizar el 100% de los Planes de Acción de los municipios vinculados al PDA; y finalmente, no se establecieron procesos de auditoría al pago de los subsidios en los municipios descertificados y los vinculados al PDA.

G. Que a través del Documento CONPES No. 3984 del 20 de febrero de 2020, el Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES, en atención a la solicitud efectuada mediante el informe presentado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, recomendó la adopción de la extensión de la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia de la prestación del servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico en el Departamento de La Guajira, por un período de dos (2) años adicionales, de conformidad con lo previsto por el artículo 14 del Decreto 028 de 2008.

H. Que atendiendo la recomendación del Documento CONPES No. 3984 del 20 de febrero de 2020 y en ejercicio de las funciones establecidas en el Decreto 028 de 2008 y sus normas reglamentarias, la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público expidió la Resolución No. 0623 del 21 de febrero de 2020 *"Por la cual se extiende la vigencia de la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia adoptada en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico - APSB del Sistema General de Participaciones en el Departamento de La Guajira ordenada mediante la Resolución No. 0460 del 21 de febrero de 2017"*.

I. Que el Documento CONPES No. 3984 del 20 de febrero de 2020 y la Resolución No. 0623 del 21 de febrero de 2021 establecieron las actividades a cargo de la Administración Departamental y la Administración Temporal, cuyo cumplimiento durante la vigencia de la Medida determinaría la reasunción de la competencia del Sector Agua Potable y Saneamiento Básico por parte del Departamento de La Guajira.

J. Que en desarrollo de las competencias de monitoreo otorgadas por el artículo 20 de la Ley 1450 de 2011 el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio elaboró en el mes de febrero de 2022 un Informe de Monitoreo al Cierre de la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico en el Departamento de la Guajira y lo presentó ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público acompañado de una "*Solicitud de levantamiento de la medida correctiva de Asunción Temporal de las Competencias (…)",* que fue radicada bajo el número 1-2022-010892 del 11 de febrero del año en curso.

K. Que el Informe de Monitoreo de Cierre a la Medida Correctiva de Asunción de la Competencia en el Sector APSB del Departamento de La Guajira da cuenta de la verificación de las condiciones generales establecidas en el numeral 7.2.3. del Documento CONPES 3984 del 20 de febrero de 2020 para que el Departamento de La Guajira reasuma las competencias

en la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico, así como del estado de avance de los indicadores específicos establecidos la Tabla No. 20 del mismo documento CONPES.

L. Que verificado el Informe del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio se pudo determinar que existe cumplimiento de las condiciones generales que le permiten al Departamento de La Guajira reasumir las competencias en el sector Agua Potable y Saneamiento Básico, adicionalmente se verificó que existe cumplimiento de los indicadores específicos sectoriales que estaban a cargo de la Administración Temporal y de la Administración Departamental, los cuales se resumen a continuación:

Condiciones Generales para Reasumir la Competencia	**Avance**
Presentar un avance en la ejecución de los proyectos del PDA establecidos en su Plan General Estratégico de Inversiones (PEGI) por encima del 80 %	105.4% CUMPLIDA
Estructurar los planes de acción para los municipios vinculados al PDA.	100% CUMPLIDA
Diseñar y difundir una metodología de auditoría a las facturas por déficit de subsidios que presentan los prestadores a los municipios vinculados al PDA.	100% CUMPLIDA
Estructurar un Gestor del PDA a través de una empresa de servicios públicos descentralizada o de un grupo de trabajo sectorial en la planta de personal del departamento.	100% CUMPLIDA

Indicadores específicos sectoriales		
HALLAZGOS	**ACTIVIDADES**	**% DE AVANCE 31/12/21**
1. No se cumplió con el porcentaje de ejecución del Plan General Estratégico que debió ser superior al 80%.	Registro en el Banco de Proyectos de los proyectos sectoriales planeados para la vigencia correspondiente.	100% CUMPLIDA
	Establecer línea base departamental en cobertura, continuidad y calidad sectorial y presentar metas al Consejo Territorial de Planeación y Consejo Departamental de Política Social.	100% CUMPLIDA
	Acompañar al departamento en el diseño de la política sectorial que incorporará al Plan de Desarrollo Departamental.	100% CUMPLIDA
	Elaborar el Plan General Estratégico de Inversiones del PDA para 2020 – 2023, vinculando los Planes de Acción municipales.	100% CUMPLIDA
	Elaborar el Plan Anual de Inversiones del PDA para cada vigencia.	100% CUMPLIDA

Indicadores específicos sectoriales		
HALLAZGOS	**ACTIVIDADES**	**% DE AVANCE 31/12/21**
	Ejecutar los proyectos del Plan Anual de Inversiones -PAI.	105.4%
	Acompañar el diagnóstico de necesidades sectoriales de los municipios vinculados al PDA.	100% CUMPLIDA
2. No se estructuraron los Planes de Acción para los municipios vinculados al PDA.	Prestar asistencia técnica en la construcción de Planes de Acción municipal.	100% CUMPLIDA
	Concertar con cada uno de los municipios vinculados al PDA los Planes de Acción que serán la base del Plan Estratégico de Inversiones del PDA.	100% CUMPLIDA
3. Se realizaron pagos de las facturas por déficit de subsidios sin previa auditoría.	Diseñar metodología para auditar la generación del déficit por subsidios.	100% CUMPLIDA
	Difundir entre los municipios vinculados al PDA la metodología de auditoría al déficit por subsidios.	100% CUMPLIDA
4. El departamento no cuenta con una estructura administrativa propia para administrar y ejecutar su PDA	Mesas de trabajo entre ATC, Gobernación y la Asamblea Departamental.	100% CUMPLIDA
	Estudios de factibilidad.	100% CUMPLIDA
	Análisis de viabilidad financiera.	100% CUMPLIDA
	Proyecto de ordenanza por medio del cual se estructura el Gestor del PDA.	100% CUMPLIDA
	Proyecto del manual de funciones y competencias laborales.	100% CUMPLIDA
	Implementación de la estructura del Gestor para reasunción de competencia.	100% CUMPLIDA
	Implementación esquema rural de asistencia técnica permanente.	100% CUMPLIDA

M. Que el indicador correspondiente a la ejecución de los proyectos del Plan Anual de Inversiones del PDA cuya meta era superar el 80%, quedó al 31 de diciembre de 2021 en el 84.3% para un cumplimiento del 105.4% de la meta. Al respecto, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público considera que este indicador es un resultado de gran importancia que muestra que a pesar de los efectos económicos, sociales y fiscales que trajo la pandemia del COVID 19 y que azotó a las Entidades Territoriales, fue posible para la Administración Temporal de La Guajira realizar una buena ejecución de los proyectos del Plan Departamental de Agua.

N. Que de acuerdo con lo establecido en el numeral 7.2.5. del documento CONPES 3984 de 2020 - Vigencia de la medida, *"La extensión a la medida de asunción temporal de la competencia por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en el Departamento de La Guajira se establece por un término de hasta dos años con base en lo establecido en el parágrafo único del numeral 13.3.3 del artículo 13 del Decreto 028 de 2008 y lo reglamentado por el Decreto 1068 de 2015.* ***Esto, sin perjuicio de solicitar a la DAF el levantamiento de la medida durante su vigencia*** *(previo al vencimiento) cuando las condiciones y mejora de la prestación del servicio lo permitan, según el seguimiento que se realice".* (Énfasis fuera del texto)

O. Que en el marco del artículo 2.6.3.4.2.25 del Decreto 1068 de 2015, el ministerio sectorial respectivo, el Departamento Nacional de Planeación o las entidades territoriales afectadas con la medida correctiva de Asunción Temporal de la Competencia podrán solicitar el levantamiento de la misma previa la demostración del cumplimiento de las condiciones y actividades bajo las cuales se realiza la evaluación y las recomendaciones del CONPES.

P. Que, en virtud de lo anterior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público considera procedente el levantamiento de la medida correctiva de Asunción Temporal de la Competencia en la Prestación del Servicio Agua Potable y Saneamiento Básico del Departamento de La Guajira, en aplicación del Decreto 028 y sus normas reglamentarias.

Que en mérito de lo expuesto;

RESUELVE

Artículo 1º. *Terminación de la Actuación Administrativa.* Termínese la Actuación Administrativa iniciada mediante la Resolución No. 0460 del 21 de febrero de 2017 y extendida mediante la Resolución No. 0623 del 21 de febrero de 2020, expedidas por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en el Departamento de La Guajira.

Artículo 2º. *Levantamiento de la Medida Correctiva*. Levántese la Medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia adoptada de manera cautelar en el Sector Agua Potable y Saneamiento Básico en el Departamento de La Guajira, a partir del 22 de febrero de 2022.

Artículo 3º. Acciones posteriores. Como resultado de la evaluación final de la medida Correctiva de Asunción Temporal de la Competencia y en virtud de las facultades propias de cada entidad, se adelantarán las siguientes acciones con posterioridad al levantamiento de la medida correctiva:

- Adelantar sesiones de empalme por área entre el equipo de la Administración Temporal y los líderes de proceso en el Departamento y la Empresa ESEPGUA S.A. E.S.P., ajustándose a lo establecido en la Ley 951 de 2005, *por la cual se crea el acta de informe de gestión*, en presencia del jefe de la oficina de Control Interno. Una vez suscritas las actas de empalme, éstas serán remitidas a la Dirección General de Apoyo Fiscal por parte de la entidad territorial.

- Considerando que la normalidad en la prestación del servicio solo podrá evidenciarse al cierre de la vigencia 2022, se recomienda que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio acompañe de cerca el proceso de transición, de al menos seis meses, en el que se apoye al Departamento de La Guajira y empresa ESEPGUA S.A. E.S.P. para el respectivo empalme

y para mantener la prestación del servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico en la calidad y continuidad que define la normatividad vigente. Esto incluye la correcta planeación y ejecución del PDA para la vigencia 2022 y siguientes.

- Para este efecto, se solicita al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio que, en el marco de sus competencias, brinde asistencia técnica permanente a la Administración Departamental y su Empresa Descentralizada a través de la designación de un equipo que apoye el cierre de los procesos financieros, de contratación, defensa judicial, continuidad de los contratos en ejecución, administración y operación de la Empresa Descentralizada y reporte de información en condiciones de calidad, consistencia y oportunidad a las diferentes plataformas generales y sectoriales dispuestas por la Nación.

- De igual manera, se solicita al Departamento de La Guajira y la ESEPGUA S.A. E.S.P., que se honren todos los compromisos adquiridos por la Nación en cabeza de la Administración Temporal en el sector Agua Potable y Saneamiento Básico y que mantengan estables y vigentes los contratos que entrega en ejecución la Administración Temporal con el fin de garantizar la continua prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

- A partir del levantamiento de la medida correctiva corresponderá al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio el seguimiento permanente al uso de los recursos que financian el sector y a la normalidad en la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico y ejecución del PDA, en el marco de sus competencias.

Artículo 4°. *Comunicación de la Medida*. Comuníquese al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio para lo de su competencia.

Artículo 5º. *Notificación*. Notifíquese personalmente el contenido de la presente Resolución en los términos los artículos 56 de la Ley 1437 de 2011 y 4 del Decreto 491 del 28 de marzo de 2020.

Artículo 6º. *Vigencia y Recursos Aplicables*. La presente Resolución rige a partir de la fecha de publicación y frente a ésta no procede recurso alguno.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los **21 de febrero de 2022**

DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO FISCAL



NESTOR MARIO URREA DUQE
Director (E) Dirección General de Apoyo Fiscal

REVISÓ: Fernando Olivera
REVISIÓN JURÍDICA: Carlos Andrés Ariza Macias
REVISIÓN TÉCNICA: J. Mauricio Mendoza C.
ELABORÓ: J. Mauricio Mendoza C.
DEPENDENCIA: Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público