

Generación de empleo 2010-2013: Superando las metas

Dirección General de Política Macroeconómica
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

En este informe

- 1 Introducción
- 2 Colombia el país que más empleo ha generado en la región
- 3 Incremento en el empleo formal
- 5 Mejora en la calidad del empleo
- 6 Reducción del desempleo

Participaron en la elaboración:

Luis Fernando Mejía	Director DGPM
Yesid Parra	Asesor DGPM
Oscar Guzmán	Asesor DGPM

Colombia generó 2,6 millones de nuevos empleos entre julio de 2010 y octubre de 2013, siendo el país que más empleos creó en ese período entre seis de las principales economías de la región.

Introducción

El objetivo de la política económica se centra en lograr un crecimiento económico sostenible que sustente además un alto dinamismo en la generación de empleo. En este sentido, aparte de una tasa de crecimiento promedio de 4,9% que se compara favorablemente en términos mundiales y regionales, en los últimos tres años se lograron avances importantes en términos de reducir la tasa de desempleo, con una generación de empleo enfocada principalmente en empleos formales y de calidad.

En este reporte se hace un breve recuento de cómo la estrategia económica del gobierno logró un cambio importante en la dinámica de las variables más relevantes del mercado laboral, materializándose en varios hechos destacables.

En primer lugar, la economía colombiana generó 2,6 millones de nuevos empleos entre agosto de 2010 y octubre de 2013, ubicando a Colombia como el país que más empleos generó en este período entre seis de las economías más grandes de la región.

En segundo lugar, se lograron ganancias importantes en términos de formalización. El empleo formal creció a una tasa anual de 8% en octubre de 2013, mientras que en agosto de 2010 crecía a una tasa del 2,0%. Es importante destacar que esta dinámica se aceleró con la aprobación de la Reforma Tributaria en 2012.

En tercer lugar, durante los últimos tres años se generaron 2,5 millones de empleos de calidad, medido como la generación de empleo excluyendo el aumento en el subempleo.

Finalmente, el documento expone que los avances en creación de empleo, con mayor calidad y formalización se materializaron en una reducción acentuada de la tasa de desempleo, un logro fundamental de la política económica actual.

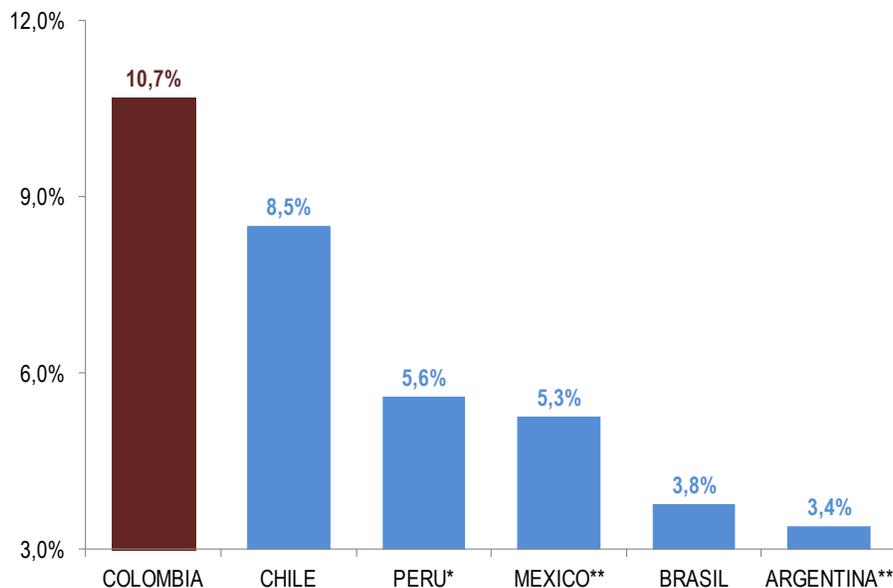
1. Colombia, el país que más empleo ha generado en la región

Durante los últimos tres años el país presentó una dinámica de crecimiento con importantes resultados en términos macroeconómicos. Un crecimiento económico promedio desde 2010 que se ubica en 4,9%, en un escenario de reducción de la inflación, con niveles dentro del rango meta de largo plazo establecido por el Banco de la República y un nuevo marco fiscal institucional que se refleja en reducciones del déficit y de la deuda pública. Lo anterior se complementó con la aprobación de la Reforma Tributaria de 2012, con el objetivo de reducir la inequidad e incrementar la generación de empleo formal.

La adecuada política económica se ha reflejado en el incremento de nuevos puestos de trabajo. Desde agosto de 2010 se han generado cerca de 2,6 millones de nuevos empleos (promedio trimestre móvil). Es importante destacar que si se anualiza la meta de generación de empleo del Gobierno actual en el cuatrienio (2,5 millones de empleos), se tendría un objetivo de 1,88 millones de nuevos empleos en los primeros tres años, lo que implica un sobrecumplimiento de la meta en más de 700 mil empleos.

Este buen resultado también es destacable si se comparan las cifras de generación de empleo en el período analizado con los demás países de la región. Para realizar este ejercicio es importante tener en cuenta el tamaño de la economía, ya que un país como Brasil tiene una fuerza laboral 4,5 veces mayor, mientras que Colombia tiene un mercado laboral que supera en 2,8 veces el de Chile. Por esta razón, es importante medir la generación de empleo en términos relativos, es decir, ponderando por el tamaño del mercado de trabajo. Es así como se utilizan dos importantes indicadores, la Población Económicamente Activa (PEA), que son las personas ocupadas o desempleadas, y la Población en Edad de Trabajar (PET), definidas como el conjunto de personas que potencialmente pueden ingresar al mercado laboral (incluye la PEA y las personas inactivas).

Gráfico 1: Empleos generados entre 2010-2013
Principales seis economías de América Latina
(Como proporción de la PEA)

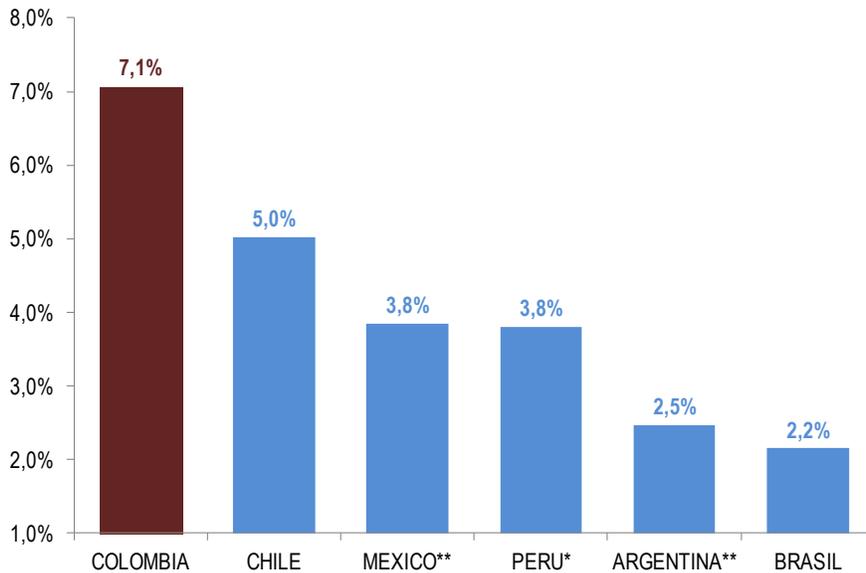


Fuente: DANE e Institutos de Estadística de cada país. Comparación agosto 2010–Octubre 2013.
*Área metropolitana de Lima. **Información a III trimestre.

Los resultados indican que Colombia fue el país que más empleo generó en los últimos tres años (Gráfico 1), entre seis de las principales economías de la región, creando 10,7% de nuevos empleos en términos de la PEA, seguido de Chile (8,5%), Perú (5,6%) y México (5,3%). Estos resultados son destacables por cuanto la generación de empleo es más de dos veces la de una economía como Perú, que ha presentado las mayores tasas de crecimiento económico en la región durante los últimos años.

Sin embargo, también es importante analizar la generación de empleo con otro indicador, ya que la PEA puede variar por cambios en la tasa de participación laboral de acuerdo a la evolución del ciclo económico, mientras que la PET es un indicador demográfico que no varía con el ciclo. Al realizar la comparación en términos de la PET, los resultados se mantienen. Colombia fue el país que más empleo generó en los últimos tres años, superando a Chile (5,0%), México (3,8%) y Perú (3,8%).

Gráfico 2: Empleos generados entre 2010-2013
Principales seis economías de América Latina
 (Como proporción de la PET)



Fuente: DANE e Institutos de Estadística de cada país. Comparación agosto 2010–Octubre 2013.
 *Area metropolitana de Lima. **Información a III trimestre.

En síntesis, durante los últimos tres años se han superado de forma notable las metas de generación de empleo y, comparativamente, Colombia fue el país que más empleo ha generado dentro de las economías más importantes de América Latina.

2. Incremento en el empleo formal

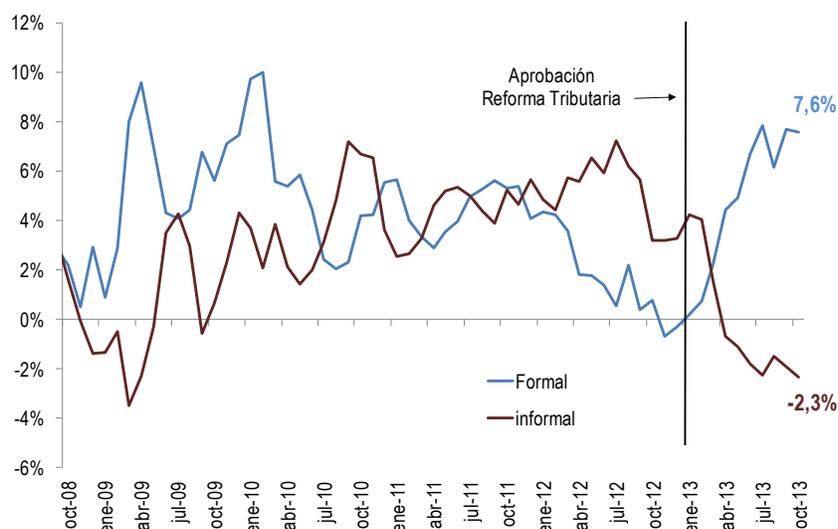
Durante los últimos años, la generación de empleo ha registrado un alto dinamismo, explicado principalmente por una mayor contribución del empleo formal. En tal sentido, las cifras muestran algunos cambios importantes de tendencia, ya que hasta mediados del año 2010, la generación de empleo formal había sido de 123 mil personas en términos anuales, con un crecimiento promedio de 1,7%.

No obstante, hacia finales del año 2010 se empezó a registrar un incremento sistemático en el empleo formal, en la medida en que la economía presentaba un mayor crecimiento. Incluso, la generación de empleo formal superó lo registrado en la fase expansiva de los años 2006-2007, y

alcanza en la actualidad niveles que se ubican en máximos históricos. De hecho, los ocupados formales a nivel nacional pasaron en promedio en 6,8 millones de personas entre los años 2002 y mediados del año 2010, a 8,5 millones de personas en la actualidad, con una marcada tendencia creciente.

De otra parte, después de la aprobación de la Reforma Tributaria en diciembre de 2012, se ha observado un alto dinamismo del empleo formal, en detrimento del empleo informal. Al mes de octubre de 2013, el crecimiento anual del empleo formal en las principales trece ciudades se ubicó en 7,6%, mientras que el empleo informal presentó una reducción anual de 2,3%, considerando el criterio de afiliación a seguridad social como empleo formal (Gráfico 3). Estos resultados señalan el cambio estructural en la generación de empleo formal a partir de la aprobación de la reforma tributaria en diciembre de 2012.

Gráfico 3: Ocupados Formales – Informales (Trece ciudades)
Criterio: Afiliación a seguridad Social*
Crecimiento anual - trimestre móvil

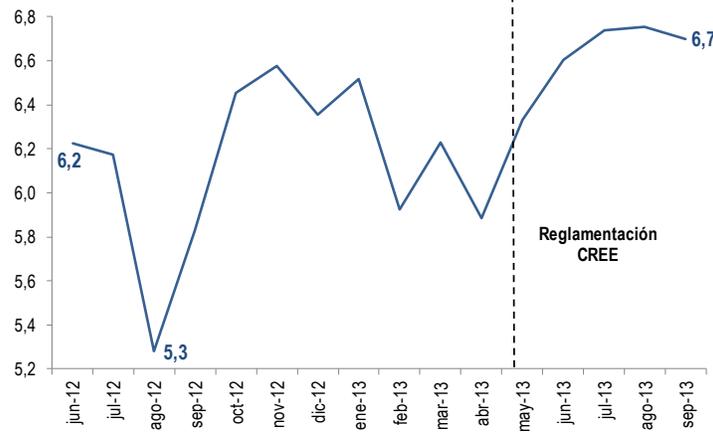


Fuente: DANE-GEIH. Trece ciudades. * Informal: sin afiliación a seguridad social (salud y pensión).

Es importante recordar que esta reforma fue orientada a promover el crecimiento económico y la formalización laboral y empresarial, a través de una reducción en los costos no salariales. En particular, desde mayo de 2013, con la eliminación del pago de parafiscales asociados al SENA y el ICBF (equivalentes al 5% del salario), el empleo formal registró un mayor impulso, pasando de un crecimiento promedio de 4,4% durante los primeros cuatro meses de 2013 a 7,2% en promedio entre los meses de mayo y octubre. Este resultado refleja de manera clara los mayores incentivos para la generación de empleo formal.

Si bien los costos no salariales permanecen en un nivel elevado en términos comparativos a otros países de la región, la reforma tributaria de 2012 dio un paso muy importante en la dirección correcta con la reducción de estos costos, que también se ha reflejado en un aumento del número de cotizantes en el sistema de seguridad social. En efecto, el Gráfico 4 muestra que el número de cotizantes presenta un incremento anual de 15% en el mes de septiembre y una tendencia creciente que se acentúa después de la reducción de los parafiscales que ocurrió en el mes de mayo de este año.

Gráfico 4: Cotizantes – Sistema de Seguridad Social*
(Millones de personas)

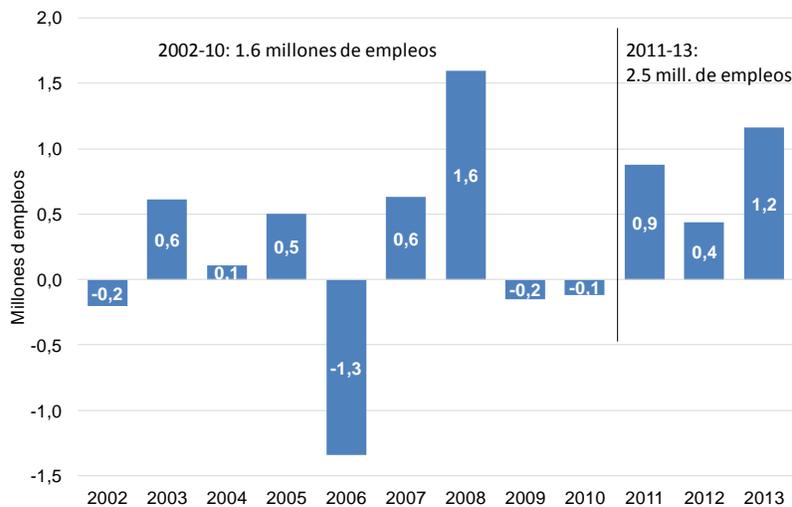


Fuente: UGPP. * Salud, pensiones y riesgos laborales.

3. Mejora en la calidad del empleo

Una de las características de los buenos resultados en generación de empleo ha sido la mejora en la calidad de los nuevos puestos de trabajo. Una medida de la calidad del empleo es la variación anual en el número de empleados neto del crecimiento en el número de subempleados. Los subempleados son aquellos ocupados que manifiestan inconformidad por el número de horas trabajadas, bajos ingresos o competencias inadecuadas. Bajo esta medición, el aumento en el empleo excluyendo el aumento en los trabajadores subempleados, durante los últimos tres años se generaron 2,5 millones de empleos de calidad, mientras que entre 2002 y 2010 se generaron 1,6 millones de puestos de trabajo con estas características. En lo corrido de este año, la generación de empleo de calidad asciende a 1,2 millones de empleos (Gráfico 5).

Gráfico 5: Número de empleos generados, excluyendo subempleo*
(Millones de empleos)



Fuente: DANE. Cálculos DGPM-MHCP. *Subempleo: ocupado manifiesta inconformidad por menos horas, bajos ingresos o competencias. **2013 con cifras a octubre.

Estos resultados muestran que está disminuyendo el número de subempleados en la economía, lo que tiene un impacto importante en la calidad de vida de los trabajadores colombianos, que

estarían encontrando oportunidades laborales en forma correspondiente a su calificación, horas deseadas de trabajo y expectativas de ingresos.

4. Reducción del desempleo

Los resultados en generación de nuevos puestos de trabajo y reducción del desempleo tienen dos importantes elementos. En primer lugar, la tasa de desempleo se ubicó en octubre de 2013 en 7,8%, la cifra más baja desde el año 1995, con una tasa de ocupación que se ubicó en su máximo histórico desde 1991. En segundo lugar, esta importante reducción en la tasa de desempleo se alcanzó a pesar de que actualmente se observa la segunda tasa más alta de participación laboral desde esa misma fecha (Cuadro 1). Es decir, el desempleo ha bajado de forma consistente con un aumento de la tasa de ocupación y no por disminuciones en la tasa global de participación, como sucedió hasta hace pocos años.

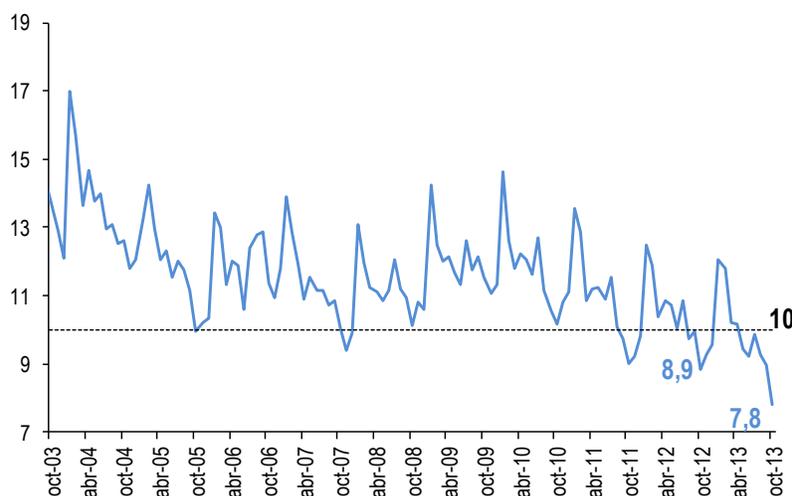
Cuadro 1: Variables mercado laboral (Porcentaje)

Variable	jul-10	oct-13	Diferencia	Máx/Mín Histórico
Tasa de desempleo	11,16	7,79	-3,37	Mínimo histórico desde 1995
Tasa de ocupación	55,55	60,92	5,37	Máximo histórico desde 1991
Tasa de participación	62,53	66,07	3,54	Segunda más alta desde 1991

Fuente: DANE. Cálculos DGPM-MHCP

Adicionalmente, la tasa de desempleo ha registrado una reducción permanente durante los últimos tres años, pues este indicador ha caído en 33 de los últimos 36 meses. Otro hecho para destacar es que en 8 de los últimos 12 meses la tasa de desempleo se ubica por debajo del 10% (Gráfico 6).

Gráfico 6: Tasa de desempleo (Total Nacional) – (Variación %)



Fuente: DANE-GEIH.

Finalmente, es importante mencionar que la participación laboral presenta una leve disminución en lo corrido del año como resultado de las mejores condiciones económicas de los hogares, lo cual también ha contribuido con la reducción en el desempleo en los últimos meses.

Conclusiones

- Durante los últimos tres años se han **generado 2,6 millones de nuevos empleos (promedio trimestre móvil)**, lo cual **supera las metas del Gobierno en creación de empleo**.
- La reducción de la tasa de desempleo se sustenta principalmente en una **mayor generación de empleo (aumento en la tasa de ocupación)**, especialmente formal, y **no en disminuciones de la tasa de participación**. De esta forma, **la tasa de desempleo en octubre de 2013 es la más baja desde el año 1995**.
- Entre seis de las principales economías de la región, **Colombia fue el país que más empleo generó en los últimos tres años, superando a países como Chile y Perú**, que han tenido un alto dinamismo económico en los últimos años.
- La generación de empleo ha sido **concordante con avances en mejores condiciones laborales**, es decir, menos personas manifiestan inconformidad con su situación laboral, lo que se evidencia en una importante **reducción en el subempleo**.
- El crecimiento del empleo formal, con **incrementos anuales de 8% al mes de octubre son un reflejo de los efectos positivos de la Reforma Tributaria de 2012**, y señalan el cambio estructural en la generación de empleo formal en 2013.