



**El emprendimiento  
es de todos**

Minhacienda



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

# Bucaramanga

Situación fiscal y perspectivas  
2019 y Primer Semestre 2020

**Ministerio de Hacienda y Crédito Público**  
Dirección General de Apoyo Fiscal



## DATOS BÁSICOS

Concepto	2019		% del Total (1)/(2)
	Municipio (1)	Total Capitales (2)	
Población (Censo 2018 - DANE)	595.635	22.277.605	2,7%
Inversión (Millones de Pesos) (**)	741.476	35.184.835	2,1%
Deuda Pública (Millones de Pesos)	210.999	7.984.513	2,6%
Recursos Propios per cápita (Pesos)	672.369	893.237	
SGP per cápita (Pesos)	505.395	550.081	
Inversión per cápita (Pesos)	1.244.849	1.579.381	
Deuda Pública per cápita (Pesos)	354.242	358.410	
Pobreza Monetaria (2018 - DANE)	14,50%	27,00%	
Categoría Presupuestal	<b>ESPECIAL</b>		

(\*\*) No incluye déficit vigencias anteriores ni SGR.

Fuente: Cálculos DAF con información de Secretarías de Hacienda y DANE.



# Resultado Fiscal y Presupuestal 2019

## RESULTADO FISCAL DE LA VIGENCIA

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2018	2019
Resultado balance corriente	111.014	156.576
Resultado balance de capital	-132.622	-190.274
<b>Déficit o superávit fiscal</b>	<b>-21.608</b>	<b>-33.698</b>
<b>Financiamiento</b>	<b>117.667</b>	<b>122.005</b>
Endeudamiento neto	-10.532	6.786
Recursos del balance	128.199	115.219
Venta de activos	0	0
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>96.059</b>	<b>88.307</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Al cierre de 2019 se generó déficit fiscal, el cual estuvo cubierto con los recursos del balance; logrando obtener un resultado presupuestal superavitario.

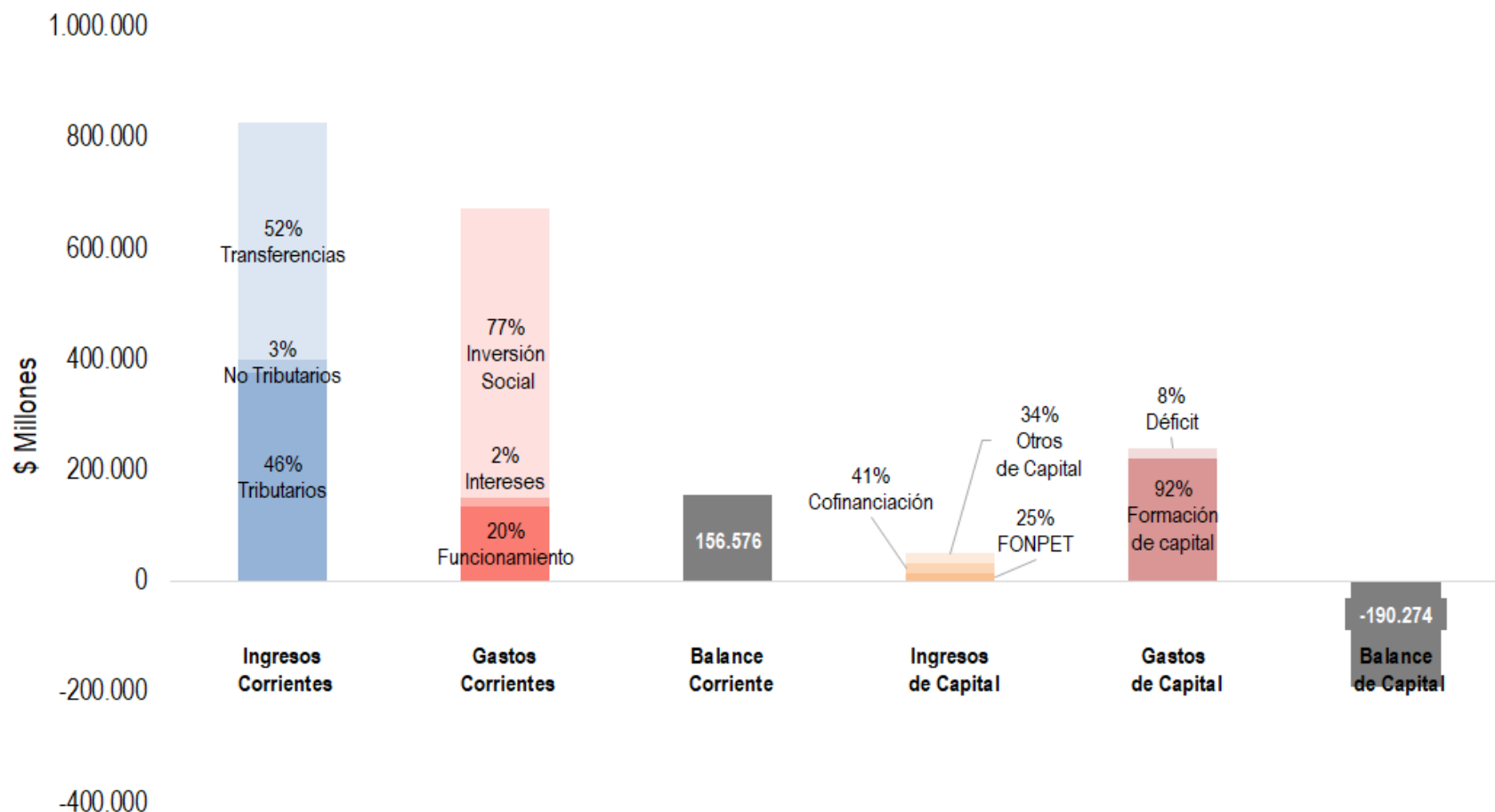
- El Déficit fiscal se generó por la generación del balance de capital negativo producto de menores ingresos de capital frente a la formación bruta de capital.
- La aceleración de la inversión fue aspecto determinante en la generación del déficit.
- El resultado se acentuó producto de los menores ingresos por retiros FONPET y el pago del déficit fiscal de Vigencias anteriores por inversión no obstante su desaceleración.
- Al considerar las partidas del financiamiento; el municipio presentó un resultado presupuestal superavitario con una desaceleración de 10% el cual estuvo asociado a la desaceleración presentada por los recursos del balance.

# Composición Resultado Fiscal 2019



El emprendimiento es de todos

Minhacienda



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ En materia tributaria se destaca el dinamismo del impuesto predial y el leve incremento del ICA, por la clausura de la actividad económica de algunos contribuyentes los cuales son los ingresos propios más representativos.



# Comportamiento Recaudo Tributario 2019

## INGRESOS TRIBUTARIOS 2018 - 2019

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2018/2019	Contribución a la Variación
	2018	2019		
Estampillas	3.868	5.869	46%	5%
Sobretasa a la gasolina	30.690	31.032	-3%	-2%
Impuesto predial unificado	118.671	154.919	26%	82%
Impuesto de industria y comercio	117.841	123.122	1%	2%
Impuesto de Transporte por Oleoductos y Gasoductos	0	161	N/A	0%
Otros impuestos	54.903	61.972	9%	13%
<b>TOTAL</b>	<b>325.973</b>	<b>377.075</b>	<b>11%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ El incremento del impuesto predial obedeció a la aplicación de estrategias de difusión respecto a plazos y descuentos y a la puesta en marcha del contrato con el IGAC para el proceso de formación catastral del área urbana de los sectores 2, 4, y 5.
- ❑ El leve incremento del ICA, obedeció a la clausura de la actividad económica de algunos contribuyentes.



## COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR 2018 - 2019

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2019/2018	Contribución a la Variación
	2018	2019		
<b>Funcionamiento</b>	<b>112.737</b>	<b>114.147</b>	-2%	<b>-3%</b>
Gastos de Personal	37.541	41.050	5%	2%
Gastos Generales	13.146	14.134	4%	1%
Transferencias Corrientes	57.154	55.896	-6%	-4%
Otros	4.895	3.067	-40%	-2%
<b>Inversión</b>	<b>647.793</b>	<b>760.959</b>	13%	<b>96%</b>
<b>Servicio de la deuda</b>	<b>40.485</b>	<b>48.241</b>	15%	<b>7%</b>
<b>TOTAL COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR</b>	<b>801.014</b>	<b>923.348</b>	<b>11%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

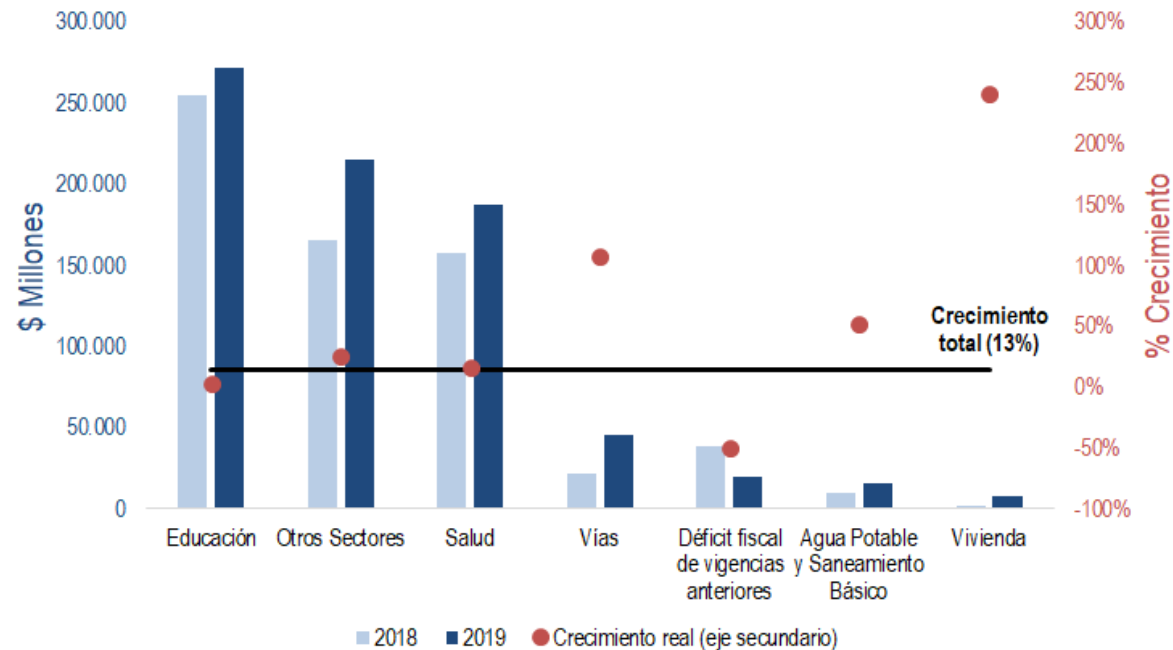
- ❑ El aumento en las transferencias para inversión y los recursos del balance provocaron incremento en la inversión social
- ❑ Los mayores incrementos se originaron en Educación Prestación de Servicios, Régimen Subsidiado, FOSYGA y las Transferencias recibidas del nivel departamental para Inversión.

# Gastos de Inversión 2019



El emprendimiento es de todos

Minhacienda

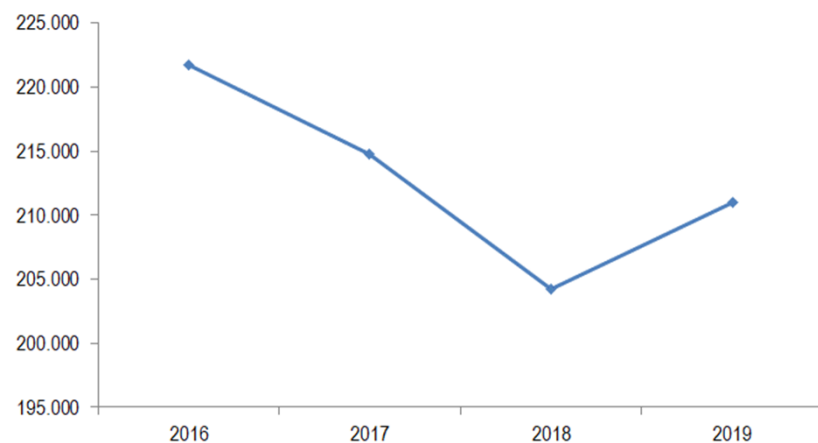


Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

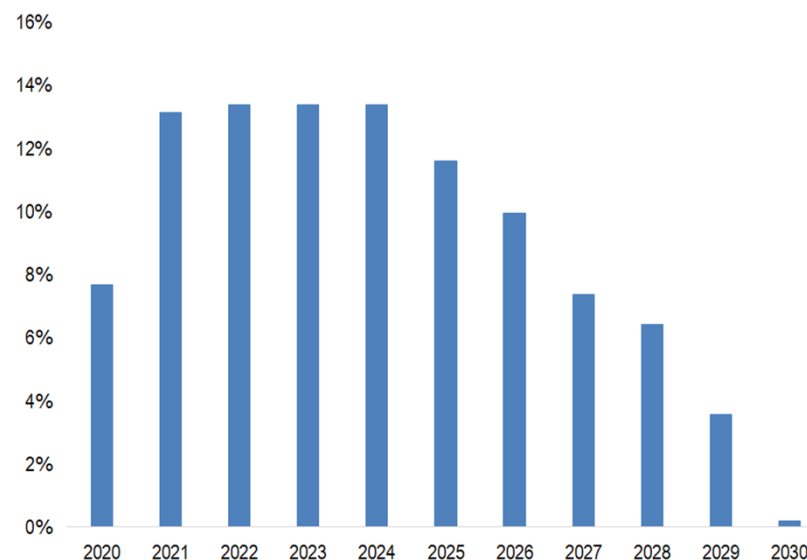
- ❑ La inversión sin SGR creció 13% real, influenciada por el ciclo político presupuestal.
- ❑ Crecimiento impulsado por la inversión en salud, agua potable y saneamiento básico, y vivienda no obstante su baja representación.
- ❑ El pago del déficit fiscal de V.A por inversión disminuyó 51%.
- ❑ El 68% del total de la inversión correspondió a gastos operativos en sectores sociales y el 32% a formación bruta de capital.



## Saldo Deuda Pública (\$Millones)



## Perfil de Vencimientos (% del total)



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ El saldo de la deuda al cierre de 2018 fue de \$204.214 millones; durante la vigencia 2019 se realizaron desembolsos de nuevos créditos por \$18.000 millones; sirviendo deuda financiera por \$26.662 millones (\$15.447 correspondieron al pago de intereses y \$11.214 millones fueron destinados para la amortización de capital), su saldo al cierre de 2019 fue de \$210.999 millones.



Normas de Disciplina Fiscal				
Indicador	2016	2017	2018	2019
Capacidad de Endeudamiento Ley 358/97 (*)				
Solvencia	11%	9%	8%	5%
Sostenibilidad	63%	62%	54%	44%
Semáforo	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE
Ley 617 de 2000 - Administración Central				
GF/ICLD	35%	28%	27%	24%
Límite	50%	50%	65%	50%
Diferencia	-15%	-22%	-38%	-26%
Ley 819 de 2003 - Balance Primario				
Balance Primario	123.688	150.867	124.553	96.969

(\*) Cálculos con corte al 1 de enero de la vigencia siguiente

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- El Municipio firmó un Programa de Saneamiento Fiscal con vigencia 2017 – 2019; a la fecha se desconoce de su terminación y Decreto de Liquidación.
- Para la vigencia 2019 se recategorizó en categoría especial.
- La entidad ha dado cumplido los límites contemplados en las normas de disciplina fiscal.
- Al finalizar 2019, el municipio se encontraba en instancia autónoma de endeudamiento y contabilizó superávit primario. La calificación de riesgo correspondía a grado de inversión “(AAA) col” lo que denota expectativas de muy bajo riesgo de incumplimiento en relación a otros emisores u obligaciones en el país.



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

Primer Semestre 2020



# Resultado Fiscal y Presupuestal Junio 2020

## RESULTADO FISCAL PRIMER SEMESTRE

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre	
	2019	2020
Resultado balance corriente	127.941	120.193
Resultado balance de capital	-85.768	-31.972
<b>Déficit o superávit fiscal</b>	<b>42.173</b>	<b>88.220</b>
<b>Financiamiento</b>	<b>107.034</b>	<b>89.276</b>
Endeudamiento neto	-5.607	-5.317
Recursos del balance	112.641	94.593
Venta de activos	0	0
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>149.207</b>	<b>177.497</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ En el primer semestre de 2020 la inversión continuó con su ritmo ascendente.
- ❑ Sin embargo, la continuidad de niveles altos de superávit corriente, al primer semestre se contabilizó superávit fiscal que duplicó el registrado un año atrás.

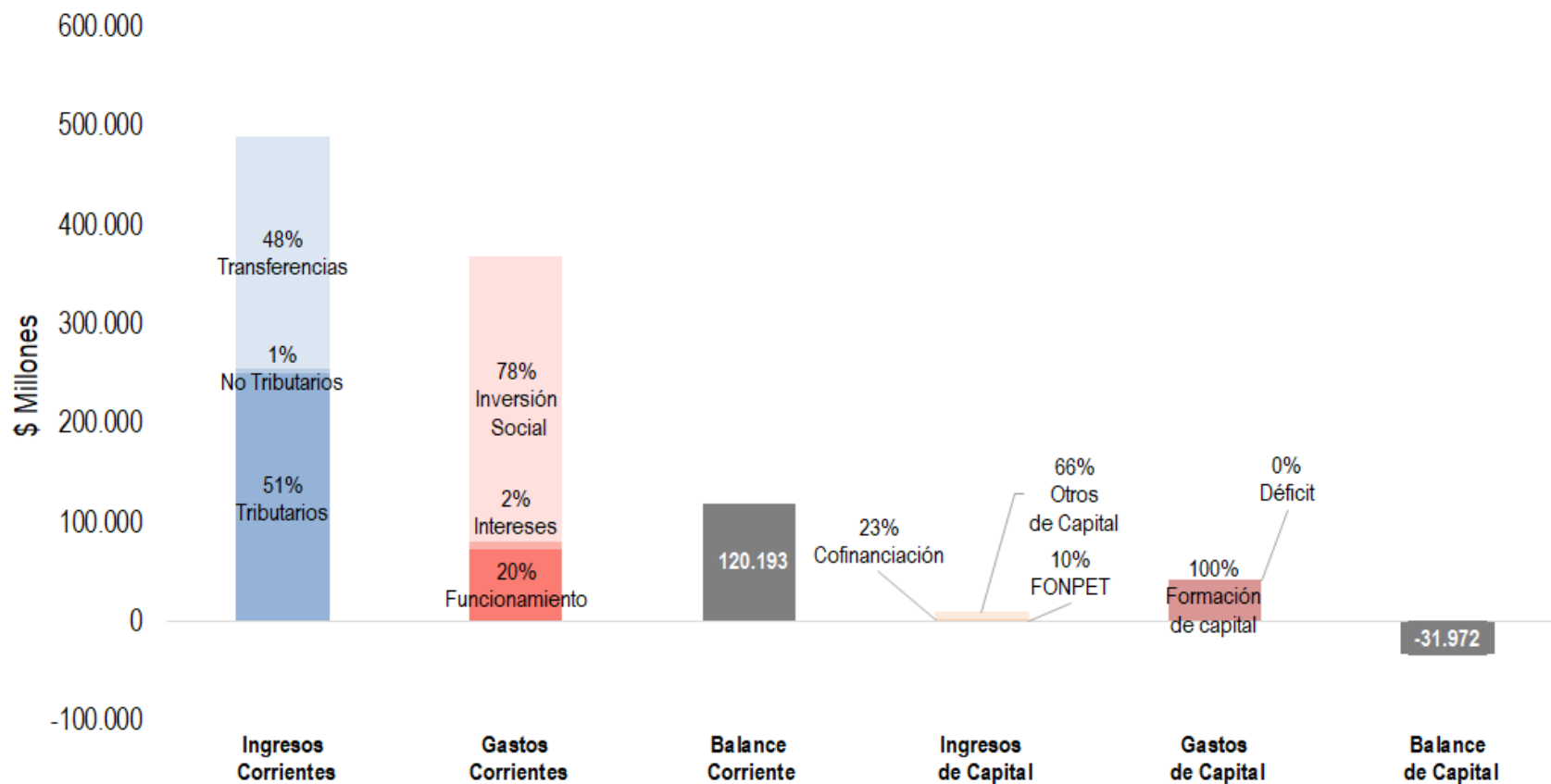
- ❑ Los compromisos de gasto corriente fueron inferiores a los ingresos efectivamente recaudados.
- ❑ El Superávit fiscal obedeció la generación de ahorro corriente y balance de capital negativo producto de menores ingresos de capital frente a la formación bruta de capital.
- ❑ Los recursos que se generaron y recaudaron alcanzaron a cubrir los compromisos del gasto corriente y los de la expansión de los gastos de capital.
- ❑ El dinamismo del recaudo propio y transferencias alcanzaron a cubrir plenamente los mayores gastos.

# Composición Resultado Fiscal Junio 2020



El emprendimiento es de todos

Minhacienda



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ Los ingresos tributarios continúan siendo la fuente de financiación del gasto mas importante.



## Comportamiento Recaudo Tributario Junio 2020

### INGRESOS TRIBUTARIOS PRIMER SEMESTRE 2019 - 2020

valores en millones de \$

Concepto	Primer semestre		Variación Real 2020/2019	Contribución a la Variación
	2019	2020		
Estampillas	2.562	3.326	27%	-2%
Sobretasa a la gasolina	15.325	11.511	-27%	10%
Impuesto predial unificado	142.186	111.283	-23%	86%
Impuesto de industria y comercio	89.722	83.220	-9%	21%
Otros impuestos	34.928	41.979	18%	-16%
<b>TOTAL</b>	<b>284.723</b>	<b>251.319</b>	<b>-14%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ El impuesto predial continua siendo la principal fuente de recaudo propio no obstante su desaceleración producto de la suspensión provisional de los efectos de la Resolución No 068 – 000 – 062 – 2019; emitida por el IGAC, para la actualización del catastro de los sectores 1 -3 – 7 – 8 – 9 - y 10 de la zona urbana y rural.
- ❑ La reducción de la sobretasa a la gasolina y el impuesto de industria y comercio obedece principalmente a la pandemia ocasionada por el COVID – 19; debido a la reducción del comercio y de la actividad económica producto de las medidas de aislamiento de gran parte de la población.



## COMPROMISOS DEL SEMESTRE SIN SGR 2019 - 2020

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre		Variación Real 2020/2019	Contribución a la Variación
	2019	2020		
Funcionamiento	63.466	73.270	11%	-10%
Inversión	405.833	331.485	-21%	95%
Servicio de la deuda	24.388	12.591	-50%	14%
<b>TOTAL COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR</b>	<b>493.687</b>	<b>417.347</b>	<b>-19%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ La desaceleración presentada en el gasto fue el resultado de la menor inversión ejecutada en los gastos operativos en los sectores sociales y la formación bruta de capital.
- ❑ El saldo de la deuda pública al 31 de diciembre de 2019 fue de \$210.999 millones. Al primer semestre de 2020 no obtuvo desembolsos de nuevos créditos y sirvió deuda financiera por \$17.908 millones (intereses por \$12.591 millones y amortizaciones a capital por \$5.317 millones). Se estima un saldo de la deuda a junio de 2020 del orden de los \$205.682 millones.



**El emprendimiento  
es de todos**

Minhacienda