



**MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO**

**DECRETO NÚMERO**

**DE 2025**

( )

*Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos*

**EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confiere el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y en desarrollo del párrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", y

**CONSIDERANDO**

Que el artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, dispone entre otros que "(...) *Los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio solo podrán destinarse para garantizar el pago de las prestaciones económicas, sociales y asistenciales a sus afiliados docentes, pensionados y beneficiarios. No podrá decretarse el pago de indemnizaciones económicas por vía judicial o administrativa con cargo a los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. (...)*".

Que el párrafo transitorio del artículo citado, modificado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, dispone que "*Para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causadas a diciembre de 2022, facúltase al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para emitir Títulos de Tesorería que serán administrados por una o varias sociedades fiduciarias públicas; así mismo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público definirá la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos. El Consejo Directivo del FOMAG efectuará la adición presupuestal de los recursos de los que trata el presente párrafo. La emisión de bonos o títulos no implica operación presupuestal alguna y solo debe presupuestarse para efectos de su redención.*".

Continuación del Decreto *"Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos"*

---

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el literal c) del artículo 16 de la Ley 31 de 1992, mediante la Resolución Externa Número 17 de 2015 y la Circular Reglamentaria Externa – DODM 145 del 30 de octubre de 2015 de la Junta Directiva del Banco de la República se determinaron las condiciones financieras de los títulos internos que emita la Nación en el mercado local de capitales.

Que como mecanismo para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio-FOMAG, se hace necesaria la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", señalando las condiciones para su colocación, administración y destinación.

Que según consta en certificación del 25 de marzo de 2025 suscrita por el Secretario Ejecutivo del Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS, *"(...) el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS), en su sesión presencial del 07 de febrero de 2025, en virtud del artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, aprobó la autorización para la emisión de Títulos de Tesorería para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causadas a diciembre de 2022 hasta por la suma de \$900 mil millones, consistente con la estrategia de financiación reflejada en el estado de fuentes y usos para la vigencia 2025 (...)"*.

Que mediante comunicación dirigida al Ministerio de Hacienda y Crédito Público bajo el No. 20251083006594841 del 25 de noviembre de 2025, la Directora de Prestaciones Económicas de Fiduprevisora S.A., indicó *"(...) se relacionan los conceptos de inclusión solicitados frente a la certificación de los valores causados por sanción moratoria derivada del pago extemporáneo de cesantías de los docentes afiliados al Magisterio, que se encuentran pendientes de cancelar, a afecto de dar cumplimiento a lo señalado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, modificatorio del párrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019. En consecuencia, se remite la proyección presupuestal por CIENTO TREINTA MIL SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS UN MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS. (\$130.743.401.545), necesaria para la emisión de los títulos TES a través de los cuales se financiarán los pagos de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), con sustento en la información de los reconocimientos y pagos efectuados hasta el 31 de diciembre de 2022, correspondiente a Fallos Ley 1071 de 2006 (...)"*.

Que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG es administrado por la sociedad fiduciaria pública Fiduprevisora S. A., y en consecuencia, en su calidad de vocera del Patrimonio Autónomo podrá actuar como receptora de los títulos que emita la Nación para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo de dicho fondo, causadas a diciembre de 2022, en virtud de lo dispuesto por el párrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023.

Que en cumplimiento del artículo 8º de la Ley 1437 de 2011 y de lo dispuesto en el Decreto 1081 de 2015, el proyecto de decreto fue publicado en la página web del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Que en mérito de lo expuesto,

Continuación del Decreto "Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos"

## DECRETA

**Artículo 1. Emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** Ordénese la emisión, a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", hasta por la suma de CIENTO TREINTA MIL SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS UN MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS (\$130.743.401.545) moneda legal colombiana, durante la vigencia 2025, que se entregarán a Fiduprevisora S.A., entidad fiduciaria que administra el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo de dicho fondo, causadas a diciembre de 2022, conforme con lo establecido por el Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS.

La emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" que se autoriza en el presente artículo no implica operación presupuestal alguna y solo debe presupuestarse para efectos del pago de intereses y la redención de los títulos.

Las expediciones realizadas a favor de Fiduprevisora S.A., para la vigencia 2025, no podrán superar el cupo de emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, establecido por el Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS, en la sesión realizada el 7 de febrero de 2025.

**Parágrafo:** El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, a través de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, podrá realizar expediciones parciales de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" a que hace referencia el presente Decreto, con base en la solicitud que realice el representante legal de Fiduprevisora S. A., en los términos definidos en el artículo 3º del presente Decreto.

**Artículo 2. Términos y Condiciones de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** Los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional expida en desarrollo de lo previsto en el artículo anterior tendrán los siguientes términos y condiciones:

1.	Nombre de los Títulos:	"Títulos de Tesorería TES Clase B".
2.	Clase y Denominación:	Tasa Fija denominados en Pesos y/o UVR.
3.	Forma de los Títulos:	Serán títulos a la orden, libremente negociables en el mercado. Tendrán cupones de intereses libremente negociables y estarán inscritos en la Bolsa de Valores de Colombia.
4.	Amortización:	El capital se pagará en la fecha de vencimiento.
5.	Condiciones Financieras de los Títulos:	Los títulos a expedir serán definidos por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional al momento de realizar la colocación y

Continuación del Decreto "Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos"

		estarán en línea con lo dispuesto por el Marco Fiscal de Mediano Plazo.
6.	Distribución:	El monto que se emita en virtud de lo autorizado por el presente decreto tendrá la distribución que para tal efecto defina la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional en línea con lo dispuesto por el Marco Fiscal de Mediano Plazo.
7.	Tasa de Rendimiento:	Para determinar el rendimiento de los títulos, se tomará una de las siguientes alternativas, en forma excluyente, en estricto orden ascendente, así: <ul style="list-style-type: none"> <li>i. La última tasa de negociación en el Sistema de Negociación (SEN) administrado por el Banco de la República, realizada antes de las 10 a. m. del día de entrega de los títulos.</li> <li>ii. La tasa media entre las posturas de compra y venta vigentes en el SEN a las 10 a. m. del día de entrega de los títulos.</li> <li>iii. La tasa vigente de valoración del día anterior a la entrega, publicada por el sistema Precia.</li> </ul>
8.	Precio de los Títulos:	Será la suma del valor presente (o valor costo) del principal y del(los) cupón(es) del título en el día de cumplimiento de la operación, descontados a la tasa de rendimiento determinada según la metodología descrita en el numeral 7.  Para el cálculo del precio, el valor nominal será de cien (100) unidades, el cual se aproximará al milésimo más cercano, menor de cinco (5) o mayor o igual a cinco (5) según corresponda.
9.	Valor nominal:	Será el resultado de dividir el valor de liquidación de la obligación entre el precio de los títulos.
10.	Valor de Liquidación:	Será el resultado de multiplicar el valor nominal de los títulos por su precio, expresado este último en porcentaje.
11.	Valor de Expedición:	Los TES de Largo Plazo denominados en moneda legal colombiana se expedirán en múltiplos de cien mil pesos (\$100.000), en tanto que los TES de Largo Plazo denominados en Unidades de Valor Real (UVR) se expedirán en múltiplos de mil (1.000) UVR.

**Artículo 3. Solicitud de Expedición y Entrega de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** Fiduprevisora S.A., mediante comunicación suscrita por su

Continuación del Decreto "Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos"

---

representante legal, presentará una o varias solicitudes de pago o cuentas de cobro al Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, avaladas por el Revisor Fiscal de Fiduprevisora S.A., en las que conste el valor a reconocer por concepto del pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, certificando que la fecha de las obligaciones relacionadas no se causaron con posterioridad al 31 de diciembre de 2022.

**Parágrafo:** La veracidad, oportunidad, y verificación de los requisitos para el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, así como la responsabilidad de adelantar las gestiones pertinentes para su pago, radicará exclusivamente en cabeza de Fiduprevisora S.A., como administradora del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, sin que implique responsabilidad alguna para el Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional y sin perjuicio de las sanciones penales, disciplinarias y fiscales a que haya lugar por incumplimiento de lo previsto en el presente Decreto.

**Artículo 4. Procedimiento para la expedición y el pago de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** Recibida una solicitud de las que trata el artículo anterior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a través de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional procederá a realizar la expedición de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" a que hace referencia el presente Decreto, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la radicación de la mencionada solicitud. La expedición de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" podrá hacerse de manera gradual, conforme se reciban las solicitudes de Fiduprevisora S.A. Será responsabilidad exclusiva de Fiduprevisora S.A., realizar el pago al beneficiario final.

**Artículo 5. Reglas de Negociación de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** Fiduprevisora S. A., deberá proceder con la liquidación de los títulos en el mercado, asumiendo las responsabilidades administrativas y financieras del mayor o menor valor producto de la liquidación.

**Artículo 6. Administración de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** Los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B" serán administrados de conformidad con las normas que rigen la materia.

**Artículo 7. Modificaciones Presupuestales del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG.** El Consejo Directivo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, efectuará la adición presupuestal de los recursos de que trata el artículo 1º del presente Decreto, para la vigencia fiscal 2025.

**Artículo 8. Reintegro de los "Títulos de Tesorería (TES) Clase B".** En caso de que se presente un exceso en el valor expedido por la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional a Fiduprevisora S.A., con respecto al monto efectivamente utilizado por Fiduprevisora S.A., para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de

Continuación del Decreto "Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos"

---

las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, en su calidad de administradora de dicho Fondo, el mismo deberá ser reintegrado de inmediato a la cuenta que señale la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**Artículo 9. Vigencia.** El presente Decreto rige a partir del día siguiente a su publicación en el Diario Oficial.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D.C., a los

EL MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO,

**GERMÁN ÁVILA PLAZAS**

Código: Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

Fecha: 30/09/2020

Versión: 3

Página: 1 de 8

<b>Entidad originadora:</b>	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
<b>Fecha (dd/mm/aa):</b>	01/12/2025
<b>Proyecto de Decreto/Resolución:</b>	Por el cual se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería (TES) Clase B", para la vigencia 2025, destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG y se define la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, dispone entre otros que "(...) *Los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio solo podrán destinarse para garantizar el pago de las prestaciones económicas, sociales y asistenciales a sus afiliados docentes, pensionados y beneficiarios. No podrá decretarse el pago de indemnizaciones económicas por vía judicial o administrativa con cargo a los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. (...)*".

Ahora bien, la Ley 2294 de 2023, "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"", en su artículo 324 dispuso modificar el párrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, el cual quedó así:

**"ARTÍCULO 57. EFICIENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DEL FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO. (...)**  
**PARÁGRAFO TRANSITORIO.** *Para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causadas a diciembre de 2022, facúltese al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para emitir Títulos de Tesorería que serán administrados por una o varias sociedades fiduciarias públicas; así mismo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público definirá la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos. El Consejo Directivo del FOMAG efectuará la adición presupuestal de los recursos de los que trata el presente párrafo. La emisión de bonos o títulos no implica operación presupuestal alguna y solo debe presupuestarse para efectos de su redención."*

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 2 de 8

Sobre el particular, es pertinente precisar que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG es administrado por la sociedad fiduciaria pública Fiduprevisora S. A., en virtud del Contrato de Fiducia Mercantil protocolizado en la Escritura Pública No. 83 del veintiuno (21) de junio de 1990 de la Notaria Cuarenta y Cuatro (44) del Círculo Notarial de Bogotá D.C., suscrito entre el Ministerio de Educación Nacional y Fiduprevisora S.A., cuyo objeto consiste en: *Constituir una fiducia mercantil sobre los recursos que integran el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en adelante – EL FONDO – con el fin de que la FIDUPREVISORA S.A., los administre, invierta y destine el cumplimiento de los objetivos previstos para el FONDO, conforme a las instrucciones que le sean impartidas por el Consejo Directivo de la misma.*

El 24 de julio de 2025, se suscribió un otrosí a dicho contrato de fiducia mercantil que consagró en la Cláusula Primera una prórroga al plazo de ejecución por un término de doce (12) meses contados a partir del 1 de agosto de 2025, esto es, hasta el 1 de agosto de 2026.

En consecuencia, en su calidad de vocera del Patrimonio Autónomo podrá actuar como receptora de los títulos que emita la Nación para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo de dicho fondo, causadas a diciembre de 2022, en virtud de lo dispuesto por el parágrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023.

En virtud de lo anterior, mediante comunicación dirigida al Ministerio de Hacienda y Crédito Público bajo el No. 20241083004939091 del 13 de diciembre de 2024, el Jefe de Dependencia de la Dirección de Prestaciones Económicas de Fiduprevisora S.A., indicó "(...) *me permito certificar los valores causados por sanción moratoria derivada del pago extemporáneo de cesantías de los docentes afiliados al Magisterio, que se encuentran pendientes de cancelar, a afecto de dar cumplimiento a lo señalado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, modificadorio del parágrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019. En consecuencia, se remite la proyección presupuestal por NOVECIENTOS TRES MIL SESENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS OCHO MIL SETECIENTOS SESENTA Y CINCO PESOS (\$903.062.208.765) necesaria para la emisión de los títulos TES a través de los cuales se financiarán los pagos de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), con sustento en la información de los reconocimientos y pagos efectuados hasta el 31 de diciembre de 2022 (...)*".



Código: Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

Fecha: 30/09/2020

Versión: 3

Página: 3 de 8

Con base en la información que antecede y según se indica en la certificación del 25 de marzo de 2025 suscrita por el Secretario Ejecutivo del Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS, "(...) el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS), en su sesión presencial del 07 de febrero de 2025, en virtud del artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, aprobó la autorización para la emisión de Títulos de Tesorería para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causadas a diciembre de 2022 hasta por la suma de \$900 mil millones, consistente con la estrategia de financiación reflejada en el estado de fuentes y usos para la vigencia 2025 (...)".

A su vez, el Director de Prestaciones Económicas de Fiduprevisora S.A., en la comunicación No. 20251083001652171 del 4 de abril de 2025, remitió al Ministerio de Hacienda y Crédito Público certificación con asunto: "Certificación valor de sanción por mora por concepto de pago de cesantías con corte a diciembre 31 de 2022 - FOMAG", expresó que "(...) se remite la proyección presupuestal por NOVECIENTOS TRES MIL SESENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS OCHO MIL SETECIENTOS SESENTA Y CINCO PESOS (\$903.062.208.765) necesaria para la emisión de los títulos TES a través de los cuales se financiarán los pagos de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), con sustento en la información de los reconocimientos y pagos efectuados hasta el 31 de diciembre de 2022 (...)".

En dicha certificación, la fiduciaria señaló que en la proyección presentada se incluyeron las reclamaciones de los docentes, generadas en vía administrativa y en procesos judicial, precisando que esta información se obtuvo de los reportes de información de las secretarías de educación y de los despachos judiciales. Así mismo, indicó que dentro de la proyección se incluyeron los fallos anteriores a la Sentencia de Unificación del Consejo de Estado SUJ-032-CES2-2023 del 11 de octubre de 2023, que por mandato judicial no podían desconocerse.

Considerando esta novedad, el Grupo de Asuntos Legales de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante memorando No. 3-2025-009313 del 5 de junio de 2025, emitió pronunciamiento sobre el análisis legal realizado en virtud de lo expuesto por Fiduprevisora S.A. en cuanto a las proyecciones presentadas por Fiduprevisora S.A., concluyendo que: "(...)lo expuesto por Fiduprevisora S.A., en la comunicación No. 20251083001652171 del 4 de abril de 2025, relacionada con la explicación que sustenta la construcción de sus proyecciones esta alineada con lo indicado por la Revisoría fiscal de la FIDUPREVISORA S.A., sobre la responsabilidad exclusiva de la FIDUCIARIA sobre la

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 4 de 8

*información financiera, contable, tributaria y extracontable con la que hicieron la proyección presupuestal necesaria para la emisión de TES de este Decreto (...)*".

Por lo anterior, la Subdirección de Financiamiento Interno de la Nación de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante oficio No. 2-2025-037117 del 13 de junio de 2025, solicitó a Fiduprevisora S.A. "(...) *Explicación detallada de las consideraciones expuestas en su comunicación No. 20251083001652171 del 4 de abril de 2024, en lo que respecta a las normas (Ley 91 de 1989 y Ley 50 de 1990) y jurisprudencia (Sentencia de Unificación del Consejo de Estado SUJ-032-CES2-2023 del 11 de octubre de 2023) invocadas allí como justificación para la construcción del valor presentado a este Despacho. Lo anterior, se solicita con el propósito de validar que la normatividad relacionada es consecuente con lo que ordena la norma del asunto (...)*". Este requerimiento fue atendido mediante comunicación 20251083003137101 del 26 de junio de 2025, en la cual Fiduprevisora S.A., presentó la justificación técnica y jurídica sobre el particular.

Con fundamento en los antecedentes enunciados, se surtió el trámite administrativo para la expedición del decreto reglamentario, incluyendo la instancia de publicación del acto administrativo para comentarios de la ciudadanía, llevado a cabo entre el 15 de julio y el 29 de julio de 2025, dando cumplimiento al Decreto 1081 de 2015.

En esta instancia se recibieron observaciones de parte de Fiduprevisora S.A., respecto al contenido del proyecto de decreto, y por parte del Ministerio de Educación Nacional, este último sobre la información que sustenta las cifras incorporadas en el proyecto de Decreto, allegadas por Fiduprevisora S.A., mediante comunicación No. 20251083001652171 del 4 de abril de 2024, dando lugar a la necesidad de revisar en detalle la información suministrada por Fiduprevisora S.A., que sustentaba el proyecto de decreto.

Esta situación dio lugar a la realización de mesas de trabajo interinstitucionales, con participación del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Educación Nacional, Fiduprevisora S.A. y el Consejo Directivo del FOMAG.

Estas mesas concluyeron en la necesidad de ajuste en las cifras presentadas por Fiduprevisora S.A., oficializadas mediante comunicación No. 20251083006594841 del 25 de noviembre de 2025, en la cual la Directora de Prestaciones Económicas indicó "(...) *se relacionan los conceptos de inclusión solicitados frente a la certificación de los valores causados por sanción moratoria*

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 5 de 8

*derivada del pago extemporáneo de cesantías de los docentes afiliados al Magisterio, que se encuentran pendientes de cancelar, a afecto de dar cumplimiento a lo señalado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, modificatorio del parágrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019. En consecuencia, se remite la proyección presupuestal por CIENTO TREINTA MIL SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS UN MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS. (\$130.743.401.545), necesaria para la emisión de los títulos TES a través de los cuales se financiarán los pagos de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), con sustento en la información de los reconocimientos y pagos efectuados hasta el 31 de diciembre de 2022, correspondiente a Fallos Ley 1071 de 2006 (...)*”.

En el mismo sentido, la Directora de Prestaciones Económicas de Fiduprevisora S.A., mediante comunicación No. 20251083006653551 del 27 de noviembre de 2025, informó sobre el proceso de depuración que adelantó la entidad que dio origen al cambio del valor inicialmente informado mediante comunicación No. 20251083001652171 del 4 de abril de 2024, equivalente a NOVECIENTOS TRES MIL SESENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS OCHO MIL SETECIENTOS SESENTA Y CINCO PESOS (\$903.062.208.765), respecto del valor señalado en la comunicación No. 20251083006594841 del 25 de noviembre de 2025, que corresponde a CIENTO TREINTA MIL SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS UN MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS. (\$130.743.401.545).

Finalmente, se precisa que, en cumplimiento del artículo 8º de la Ley 1437 de 2011 y de lo dispuesto en el Decreto 1081 de 2015, el proyecto de decreto será publicado en la página web del Ministerio de Hacienda y Crédito Público por un término especial de 5 días, en razón a que el acto administrativo ya surtió una primera instancia de publicación por un término de quince (15) días calendario, del 15 de julio al 29 de julio de 2025 y además, únicamente se ajustó el valor de la emisión de los Títulos TES.

## **2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO**

- Ministerio de Hacienda y Crédito Público, como emisor de Títulos TES.
- Fiduprevisora S.A., en calidad de vocera y administradora del Patrimonio Autónomo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio FOMAG, como encargada de presentar las solicitudes para la cancelación de las sanciones por mora en el pago de las

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 6 de 8

cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio FOMAG, que serán pagadas con ocasión de la emisión de TES.

### **3. VIABILIDAD JURÍDICA**

#### **3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo**

El numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia establece que:

*“Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa: (...) 11. Ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes (...).”*

El artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, dispone entre otros que *“(...) Los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio solo podrán destinarse para garantizar el pago de las prestaciones económicas, sociales y asistenciales a sus afiliados docentes, pensionados y beneficiarios. No podrá decretarse el pago de indemnizaciones económicas por vía judicial o administrativa con cargo a los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. (...).”*

El párrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 324 de la Ley 2294 de 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, establece que *“Para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causados a diciembre de 2022, facúltase al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para emitir Títulos de Tesorería que serán administrados por una o varias sociedades fiduciarias públicas, así mismo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público definirá la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos. El Consejo Directivo de Fomag efectuará la adición presupuestal de los recursos de los que trata el presente párrafo. La emisión de bonos o títulos no implica operación presupuestal alguna y solo debe presupuestarse para efectos de su redención.”*

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 7 de 8

El literal c) del artículo 16 de la Ley 31 de 1992 dispone que la Junta Directiva del Banco de la República podrá "(...) Señalar, mediante normas de carácter general, las condiciones financieras a las cuales deberán sujetarse las entidades públicas autorizadas por la ley para adquirir o colocar títulos con el fin de asegurar que estas operaciones se efectúen en condiciones de mercado. Sin el cumplimiento de estas condiciones los respectivos títulos no podrán ser ofrecidos ni colocados."

### **3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada**

El artículo 324 de la Ley 2294 de 2023 está vigente hasta que otra norma la derogue.

### **3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas**

N/A.

### **3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)**

N/A.

### **3.5 Circunstancias jurídicas adicionales**

N/A.

## **4. IMPACTO ECONÓMICO**

Hasta por la suma de NOVECIENTOS MIL MILLONES DE PESOS (\$900.000.000.000), de conformidad con la autorización emitida por el Consejo Superior de Política Fiscal – CONFIS en sesión realizada el 7 de febrero de 2025.

Sin embargo, y de conformidad con la certificación hecha por Fiduprevisora S.A., en calidad de vocera y administradora del FOMAG, del 25 de noviembre de 2025, el monto proyectado asciende a CIENTO TREINTA MIL SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS UN MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS. (\$130.743.401.545), necesaria para la emisión de los títulos TES.

## **5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL**

El Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS), en su sesión presencial del 7 de febrero de 2025, en virtud del artículo 324 de la Ley 2294 de 2023, aprobó la autorización para la emisión de Títulos de Tesorería para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causadas a diciembre de 2022 hasta por

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 8 de 8

la suma de NOVECIENTOS MIL MILLONES DE PESOS (\$900.000.000.000), consistente con la estrategia de financiación reflejada en el estado de fuentes y usos para la vigencia 2025.

**6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN**


N/A.

**7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO**

N/A.

**ANEXOS:**

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	N/A.
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	N/A.
Informe de observaciones y respuestas	N/A.
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	N/A.
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	N/A.
Otro	N/A.



Firmado digitalmente por LOPEZ RUIZ LUIS ALEXANDER

**Luis Alexander López Ruiz**

Subdirector de Financiamiento Interno de la Nación  
DGCPTN



Firmado digitalmente por GOMEZ ACOSTA LADY NATHALIE  
Fecha: 2025.12.02 09:18:14 -05'00'

**Lady Nathalie Gómez Acosta**

Coordinadora Grupo de Asuntos Legales  
DGCPTN



Firmado digitalmente por CUELLAR SANCHEZ JAVIER ANDRES  
Fecha: 2025.12.04 16:03:14 -05'00'

**Javier Andrés Cuéllar Sánchez**

Director General de Crédito Público y Tesoro Nacional