

Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

Municipio de **SAN JUAN DE PASTO**

Dirección General de Apoyo Fiscal

1. Antecedentes

El Municipio de San Juan de Pasto al cierre de 2021, recaudó ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$860.235 millones, resultado 2% inferior en términos reales con relación a 2020. El resultado obedeció principalmente a la disminución de las transferencias (2%), que representaron el 60% de los ingresos y la caída en los recursos de capital (2%), no obstante el incremento de los tributarios (8%), debido a la recuperación económica y por el cambio en el calendario tributario durante la anterior vigencia, continuidad de las condiciones especiales de pago, ampliación de plazos para pago de las obligaciones tributarias, y la aplicación del Artículo 45 de la Ley 2155 de 2021 de Inversión Social sobre la reducción de sanciones e intereses sobre obligaciones que presentaban mora al 30 de junio de 2021.

Los compromisos de gasto crecieron a un ritmo menor al de los ingresos. La inversión contabilizó una leve variación positiva (1%), centrada en los sectores agua potable y otros sectores. Los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda crecieron (2% y 31%, respectivamente). En el primero caso, como consecuencia de la mayor adquisición de bienes y servicios por parte de la administración central, y en el segundo, derivado del mayor pago de intereses.

En este contexto, al finalizar 2021 el Municipio de Pasto presentó un déficit fiscal (\$26.995 millones) como consecuencia del mayor desbalance de capital y de la caída del ahorro corriente, esto último, a pesar de la moderada recuperación del recaudo tributario. Al tener en cuenta las partidas de financiamiento, la entidad logró un superávit presupuestal (\$104.277 millones).

El Municipio evidenció gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal. Así mismo, presentó indicadores de endeudamiento (solventía y sostenibilidad) por debajo de lo definido por la Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Municipio para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2. Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Municipio de San Juan de Pasto registró ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$422.671 millones, lo que significó un descenso del 19% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto definitivo, el recaudo alcanzó el 39%.

Con excepción de las transferencias y otros ingresos de capital, que aumentan en términos reales (2% y 11%, respectivamente), la entidad registró contracción en todas sus demás fuentes de ingreso, en especial las de recaudo propio. (Cuadro 1).

Cuadro 1. Ingresos del presupuesto Diferentes al SGR

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	100.979	98.358	-11%
Transferencias	244.383	274.351	2%
Ingresos de capital	129.326	49.962	-65%
Desembolsos	-	1.083	N/A
Recursos del balance	125.775	44.557	-68%
Otros	3.550	4.322	11%
TOTAL RECAUDO	474.687	422.671	-19%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

La caída en los recursos de capital se explica, en parte, porque el municipio solamente incorporó cerca del 42% de los recursos del balance que generó¹ en la vigencia 2021, a pesar del aumento en los excedentes y utilidades financieras, la cofinanciación, la venta de activos y nuevos desembolsos de crédito obtenidos. Las transferencias durante el primer semestre contabilizaron un crecimiento moderado real del 2%.

Frente al mismo periodo de 2021, los ingresos no tributarios aumentaron por la incorporación del concepto de contribución de obra pública; sin embargo, por su baja representación en el componente de ingresos esto no fue suficiente y en el agregado se observa la disminución de los ingresos de recaudo propio (11%), por la caída real en el componente de los ingresos tributarios (13%).

Esto en un contexto de lenta recuperación económica, además del efecto base asociado a las situaciones de alteración del orden público en el primer semestre de 2021, que dejaron múltiples las afectaciones y todos los sectores económicos del Municipio.

La mayoría de los tributos del Municipio presentaron variaciones de doble dígito en ambos sentidos (Cuadro 2), los comportamientos negativos se observan en el impuesto predial unificado (29%), la sobretasa a la gasolina (18%), y otros impuestos (39%). esto en un contexto de lenta recuperación económica. Por otro lado, se destaca el repunte del impuesto de industria y comercio (30%) gracias al dinamismo de actividad industrial durante el primer semestre, y el aumento en el recaudo del impuesto por las estampillas (34%), resultado, como se verá más adelante, derivado del incremento de la inversión.

¹ Según la información presupuestal reportada, en la vigencia 2021 el municipio presentó superávit presupuestal por \$104.277 millones. Ver página 12 del Informe de Viabilidad Fiscal de 2021 en: https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER199920%2F%2FidPrimaryFile&revision=latestreleased

Cuadro 2. Ingresos tributarios

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuesto predial unificado	44.863	35.078	-29%
Impuesto de industria y comercio	24.983	35.739	30%
Estampillas	1.390	2.043	34%
Sobretasa a la gasolina	3.780	3.407	-18%
Otros impuestos	17.306	11.540	-39%
TOTAL	92.322	87.807	-13%

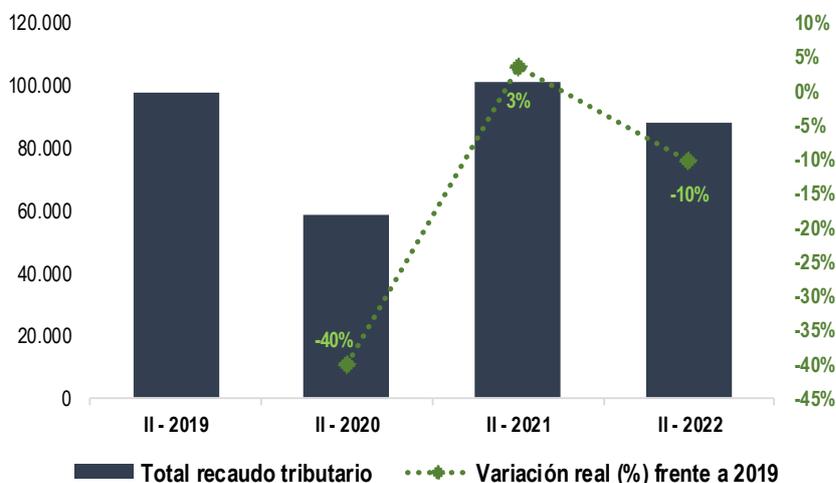
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El desfavorable comportamiento del recaudo tributario, da cuenta que aún no se ha logrado una plena recuperación de los niveles observados antes de la pandemia (2019). En el primer semestre de 2020 se evidenció una caída del 40%, mientras que en el mismo periodo de 2021 se vio una leve recuperación del 3%, tendencia revertida nuevamente en 2021.

Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario

Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019

Concepto	II - 2019	II - 2020	II - 2021	II - 2022
Total recaudo tributario	97.879	58.637	101.259	87.807
Variación % interanual real		-40%	73%	-13%
Variación real (%) frente a 2019		-40%	3%	-10%



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Municipio de Pasto contabilizó compromisos de gasto financiados con recursos diferentes al SGR por \$401.879 millones, correspondiente al 44% del presupuesto definitivo y equivalente a un crecimiento real del 2% con respecto a junio de 2021.

Cuadro 3. Gastos del presupuesto ordinario

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	38.967	40.866	-4%
Inversión	312.940	354.221	3%
Servicio de la deuda	6.106	6.792	1%
TOTAL	358.013	401.879	2%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Los gastos de funcionamiento se contrajeron (4%), mientras que servicio de la deuda aumentó levemente (1%), por las mayores amortizaciones y pagos de intereses.

Por su parte el mejor desempeño del gasto corrió por cuenta de la inversión (3%), producto de la mayor demanda de bienes y servicios en materia social y económica, donde el 98% se orientó a financiar gastos operativos en inversión social y 2% a la adquisición de activos no financieros.

4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los compromisos del gasto superaron los ingresos efectivamente recaudados, con lo cual se generó un déficit fiscal parcial por \$19.705 millones (Cuadro 4), por el dinamismo de la inversión, frente a un descenso en el recaudo propio.

Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
Resultado Fiscal	(5.142)	(19.705)
Recursos del balance	125.775	44.557
Endeudamiento neto	(3.978)	(4.208)
Resultado Presupuestal	116.674	20.792

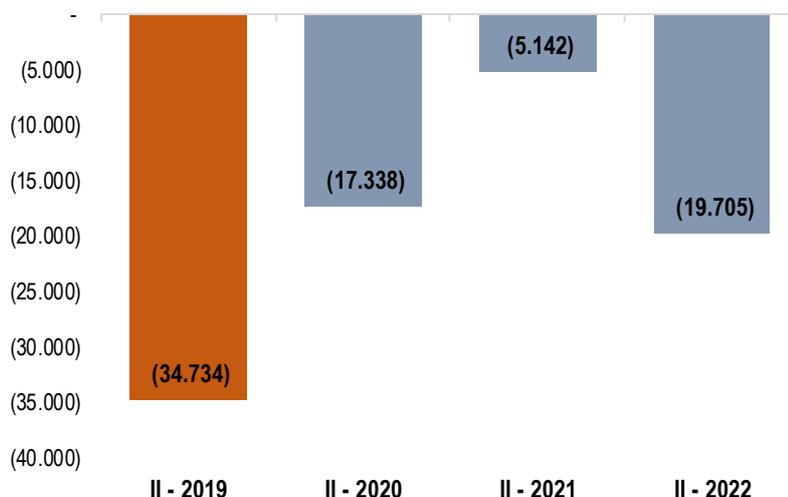
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Teniendo en cuenta que solamente se incorporó cerca del 42% de los recursos del balance que generó en la vigencia 2021 y se disminuyó el endeudamiento neto (nuevos desembolsos y pago de capital), la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$20.792 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2, continúa presentando déficit parcial derivado del comportamiento del recaudo tributario y el aumento de la inversión que sigue vinculada al ciclo político presupuestal; sin que los efectos de la pandemia del Covid-19 hayan significado un desajuste estructural para el Municipio de Pasto.

Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

5. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración municipal registró un saldo de deuda pública por \$52.750 millones y teniendo que obtuvo desembolsos de crédito (\$1.083 millones) y realizó el pago de amortizaciones (\$5.291 millones), con corte a junio de 2022 el saldo de la deuda fue de \$48.542 millones. La totalidad de la deuda es de carácter interno con la banca comercial, de tal manera que la entidad no se encontraba expuesta a riesgos cambiarios.

La firma BRC Estándar and Poor,s Global S.A. mantuvo la capacidad de pago de A, destacando la capacidad del Municipio para cumplir con sus obligaciones.

6. Conclusiones

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el Municipio de San Juan de Pasto registró un descenso a doble dígito de sus ingresos, caracterizado por la contracción de su recaudo propio, como de los ingresos de capital (recursos del balance).
- ✓ El recaudo tributario, a pesar del buen desempeño del impuesto de Industria y comercio y las estampillas, alcanzó reducciones a doble dígito, especialmente por menor recaudo del impuesto predial y sobretasa a la gasolina. La entidad no ha logrado una plena recuperación del nivel de recaudo pre pandemia.
- ✓ Los compromisos de gasto presentaron un comportamiento ascendente producto de las mayores erogaciones con destino a inversión y, en menor medida intereses; los gastos de funcionamiento se redujeron acorde con una política de austeridad frente al ingreso.
- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Municipio obtuvo desembolsos de nuevos créditos por \$1.083 millones.
- ✓ El Municipio contabilizó un déficit fiscal parcial por \$19.705 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$20.792 millones.

- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se vislumbran riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.