

Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

Distrito Especial de MEDELLÍN

Dirección General de Apoyo Fiscal

1. Antecedentes

El Distrito de Medellín recaudó ingresos al cierre de 2021, diferentes al Sistema General de Regalías, por \$7 billones, resultado 1% superior en términos reales con relación a 2020. El crecimiento obedeció en lo fundamental a la recuperación del recaudo propio (tributarios y no tributarios) (5%) y, en menor medida a los mayores recursos de transferencias (1%); lo anterior contrastó con la contracción marginal de los ingresos de capital

Los compromisos de gasto con fuentes distintas al SGR, aumentaron 3% real con relación a 2020, con lo cual alcanzaron los \$6,3 billones. Los gastos orientados al pago del servicio de la deuda presentaron el mayor dinamismo al evidenciar un aumento de doble dígito; en menor medida, se destacaron las mayores erogaciones con destino a inversión y funcionamiento.

Al finalizar 2021 el distrito de Medellín contabilizó un déficit fiscal como consecuencia de la caída del balance de la cuenta de capital y el ligero aumento del desbalance corriente, en este último caso, como consecuencia del mayor gasto orientado a financiar inversión social, esto en un contexto de un débil crecimiento del gasto de funcionamiento y menor pago de intereses

El distrito ejecutó gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal. Así mismo, presentó indicadores de endeudamiento (solvencia y sostenibilidad) por debajo de lo definido por la Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Distrito para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2. Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Distrito de Medellín registró ingresos diferentes al Sistema General de Regalías -SGR- por \$4,27 billones, lo que significó un incremento del 10% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto definitivo para la vigencia, el recaudo alcanzó el 56%.

Durante el primer semestre, la entidad registró aumentos en todas sus fuentes de ingreso, siendo los recursos de capital los de mayor dinamismo, seguido de los ingresos de recaudo propio y las transferencias (Cuadro 1).

Cuadro 1. Ingresos diferentes al SGR

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	1.137.041	1.362.285	9%
Transferencias	968.681	1.073.343	1%
Ingresos de capital	1.434.267	1.831.857	16%
Desembolsos	-	-	N/A
Recursos del balance	462.015	612.626	21%
Otros	972.252	1.219.231	14%
TOTAL RECAUDO	3.539.989	4.267.484	10%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El incremento de los recursos de capital fue impulsado principalmente por los recursos de balance y los excedentes y utilidades financieras de las empresas distritales (principalmente de las Empresas Públicas de Medellín -EPM-). En cuanto los recursos por transferencias, estos evidenciaron, durante el primer semestre, un aumento real del 1%.

El aumento de los ingresos de recaudo propio (9%) lo explica el desempeño de los ingresos no tributarios (28%), principalmente por venta de bienes y servicios. En la misma línea, el de los ingresos tributarios (8%), proviene del favorable desempeño económico, especialmente en los sectores comercio, industria, turismo y sector construcción (diferentes a vivienda nueva)¹.

Con excepción de estampillas (vinculado a la inversión distrital), con un descenso del 2% real durante el primer semestre, todos los tributos del distrito crecieron (Cuadro 2). Al respecto, se destaca el recaudo de ICA y Otros (especialmente por concepto de avisos y tableros²), cuyo comportamiento obedece, por un lado, al dinamismo de actividad industrial durante el primer semestre³ y por otro, teniendo en cuenta la implementación obligatoria de la declaración por medios virtuales⁴; de igual manera, la sobretasa a la gasolina creció, reforzando así la tendencia observada al cierre de 2021. Entre tanto, el desempeño del impuesto predial fue más modesto (2%) teniendo en cuenta que el cobro de este impuesto dispone de distintas fechas en el año para cada comuna.

¹ Ver, Boletín Económico Regional. II trimestre de 2022. Banco de la República

² Impuesto vinculado al impuesto de Industria y Comercio.

³ Ver, Boletín Económico Regional. Noroccidente. II trimestre de 2022. Banco de la República

⁴ Resolución No. 202150189012. Alcaldía de Medellín

Cuadro 2. Ingresos tributarios

Millones de pesos

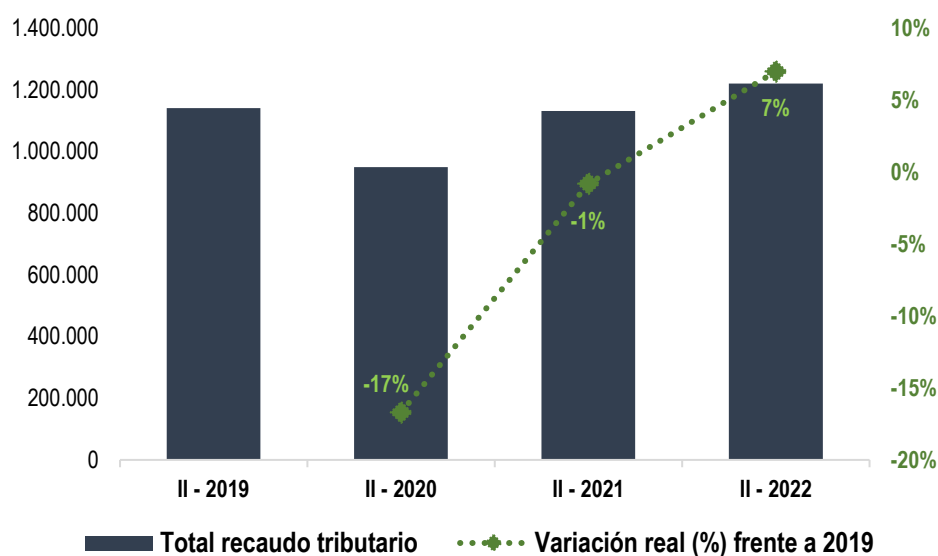
Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuesto predial unificado	559.275	622.853	2%
Impuesto de industria y comercio	275.993	345.714	14%
Estampillas	3.950	3.908	-10%
Sobretasa a la gasolina	47.948	58.741	12%
Otros impuestos	145.395	190.486	19%
TOTAL	1.032.560	1.221.702	8%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Gracias a la tendencia favorable del recaudo tributario, es Distrito evidencia una plena recuperación de los niveles observados antes de la pandemia (2019). En el primer semestre de 2021 se evidenció una caída del 1%, mientras que en el mismo periodo de 2022 se vio un aumento del 7% en comparación con lo recaudado en el primer semestre de 2019 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario

Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Distrito de Medellín contabilizó compromisos de gasto, financiados con recursos diferentes al SGR, por \$3,78 billones, correspondientes al 54% del presupuesto definitivo y equivalente a un descenso real del 5% con respecto a junio de 2021.

Cuadro 3. Gastos diferentes al SGR

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	384.234	405.981	-4%
Inversión	3.095.737	3.217.791	-5%
Servicio de la deuda	147.997	157.707	-3%
TOTAL	3.627.968	3.781.479	-5%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

En todos los objetos de gasto se registraron caídas reales, siendo la inversión la más significativa (5%), seguida de funcionamiento (4%) y el servicio de la deuda (3%), en este último caso, derivado de las menores erogaciones con destino a capital (amortizaciones) en un contexto de mayor pago de intereses.

Del total de la inversión, el 98% se orientó a financiar gastos operativos en inversión social mientras el restante 2% a la adquisición de activos no financieros.

4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los compromisos adquiridos superaron los ingresos efectivamente recaudados, con lo cual se generó un déficit fiscal parcial por \$36.167 millones (Cuadro 4). En comparación con junio de 2021, el menor déficit obedeció al buen comportamiento registrado en el recaudo propio, lo anterior en un contexto de un bajo dinamismo de la inversión y contracción de los gastos de funcionamiento.

Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
Resultado Fiscal	(443.328)	(36.167)
Recursos del balance	462.015	612.626
Endeudamiento neto	(106.886)	(90.673)
Resultado Presupuestal	(87.978)	486.006

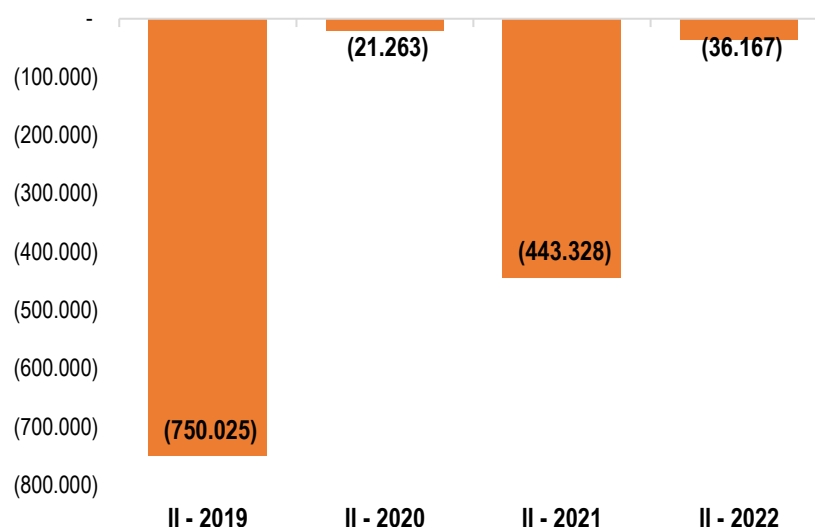
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto (ausencia de desembolsos y pago de capital), la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$486.006 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2, la pandemia del Covid-19 no significó un desajuste estructural para el Distrito de Medellín, puesto que, en línea con el ciclo político presupuestal, la administración central aceleró su inversión en el segundo año de mandato, especialmente en aras de la reactivación económica de la región.

Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

5. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración distrital registró un saldo de deuda pública por \$2,14 billones, valor superior 11% nominal frente al reportado al cierre de 2020, teniendo en cuenta los nuevos desembolsos de crédito. El 71% de la deuda era de carácter interno, distribuida entre la banca comercial (76%), bonos de deuda pública (16%) e INFIS (8%); el restante 29% correspondió a deuda externa, que en su totalidad es con la Agencia Francesa de Desarrollo

Teniendo en cuenta la ausencia de desembolsos de crédito y las amortizaciones pagadas durante el primer semestre de 2022, con corte al 30 de junio de 2022 se estima un saldo de deuda por \$2,05 billones. Cabe anotar que este monto es susceptible de aumentar teniendo en cuenta que el Distrito tiene previsto incorporar \$200.000 millones de nuevos créditos durante la vigencia, a lo cual se agrega el incremento en la tasa de cambio para los créditos externos.

Al cierre de la vigencia 2021, el distrito de Medellín contó con una calificación de riesgo de largo y corto plazo, emitida por Fitch Rating⁵, de AAA (col) y F1+(col), respectivamente. Complementariamente, se mantuvo la calificación de deuda AAA sobre los bonos de deuda emitidos en 2014 por un monto de \$248.560 millones. En todos los casos, la perspectiva es estable.

6. Conclusiones

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el distrito de Medellín registró un aumento de doble dígito de sus ingresos, explicado por el dinamismo evidenciado en los ingresos de capital (recursos del balance y excedentes financieros de empresas distritales) y el recaudo propio.
- ✓ El recaudo tributario repuntó impulsado por el buen desempeño del impuesto de Industria y comercio, sobretasa a la gasolina y Avisos y Tableros. En cuanto a los ingresos no tributarios, se destaca el crecimiento de ventas de bienes y servicios. La entidad presenta niveles de recaudo superiores a lo registrado antes de la pandemia.

⁵ Ver, <https://www.fitchratings.com/research/es/international-public-finance/fitch-affirms-city-of-medellins-ratings-11-11-2021>

- ✓ Los compromisos de gasto registraron un descenso en todos objetos. La inversión y el funcionamiento disminuyeron en términos reales; el servicio de la deuda se contrajo como consecuencia del menor pago de capital.
- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Distrito no obtuvo recursos de nuevos créditos; sin embargo, la administración central tiene presupuestado para la vigencia nuevos desembolsos por \$200.000 millones, además del aumento de la deuda externa por la tendencia la alza de la tasa de cambio.
- ✓ El distrito contabilizó un déficit fiscal parcial por \$36.167 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$486.006 millones.
- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se vislumbran riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.