MUNICIPIO DE BUCARAMANGA

I. ANTECEDENTES

Durante la vigencia 2019 el Municipio presentó un balance corriente positivo, cumplió con las normas de responsabilidad fiscal en materia del límite de gastos para el sector central y las transferencias realizadas al Concejo. Contrario a lo anterior, las transferencias realizadas a la Contraloría¹ y la Personería Municipal estuvieron por encima del límite legal exigido por las normas vigentes.

A junio 2020, la firma Fitch Ratings Colombia confirmó la calificación de riesgo "(AAA) col" lo que denota expectativas de muy bajo riesgo de incumplimiento en relación con otros emisores u obligaciones en el país.

Mediante Decreto No 0055 del 03 de mayo de 2017, el Municipio de Bucaramanga firmó un Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, con vigencia 2017 – 2019, en el cual se comprometió entre otros aspectos a constituir un patrimonio autónomo con el fin de garantizar el cubrimiento de su pasivo pensional, mejorar el perfil de la deuda pública, crear un fondo de contingencia para el pago de sentencias y conciliaciones y realizar acuerdo de pago con sus acreedores. A junio de 2020 se desconoce de su terminación y Decreto de liquidación.

II. ESTRUCTURA Y DINÁMICA FISCAL

1. Ingresos

De acuerdo con la información reportada por el Municipio en el Formulario Único Territorial – FUT, al primer semestre del año 2020 los ingresos del Municipio de Bucaramanga, sin incluir los recursos del Sistema General de Regalías (SGR), fueron de \$594.843 millones, con una caída del 9% real y porcentaje de ejecución del 55% frente al presupuesto definitivo; 14% fueron recaudo sin situación de fondo. El 82% correspondió a ingresos corrientes y 18% fueron ingresos de capital de los cuales el 90% pertenecieron a recursos del balance.

El comportamiento observado en la caída de los ingresos del municipio se explicó por los menores ingresos de recaudo propio, no obstante, continúan siendo la fuente de financiación más importante de la entidad, mientras que las transferencias se ubicaron en segundo renglón con una participación del 39% y crecimiento del 12%. Finalmente, los ingresos de capital con una desaceleración del 28% fueron los más rezagados al primer semestre de 2020.

Tabla 1

INGRESOS 2019 - 2020 DIFERENTES AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS					
Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Valores en millones de \$ Composiciones	
	jun-19	jun-20		jun-19	jun-20
Tributarios y no tributarios	295.725	255.525	-15%	46%	43%
Transferencias	204.100	234.471	12%	32%	39%
Ingresos de capital	143.068	104.847	-28%	22%	18%
Desembolsos del crédito	0	0	N/A	0%	0%
Recursos del Balance	112.641	94.593	-18%	18%	16%
Otros ¹	30.427	10.254	-67%	5%	2%
RECAUDOS DEL AÑO	642.893	594.843	-9%	100%	100%

¹ Rendimientos financieros, excedentes de empresas públicas, cofinanciación, retiros del FONPET, venta de activos y regalías del sistema anterior SGR

Fuente: DAF con base en información del FUT

¹ Esta situación ha sido recurrente en los últimos años.

Las transferencias para inversión contabilizaron un crecimiento del 12% real se destaca el buen comportamiento presentado en las transferencias recibidas del SGP Educación prestación de servicios, SGP Salud Régimen Subsidiado operación corriente y las transferencias recibidas del nivel Nacional para inversión.

Los ingresos de capital con una caída del 28% se ubicaron como la fuente menos representativa de la entidad, debido a la desaceleración presentada en la cofinanciación para inversión, los rendimientos y los excedentes financieros; mientras que el desahorro y retiros de los recursos del FONPET por cuotas partes y bonos pensionales se incrementaron.

Dentro de los ingresos tributarios; el impuesto predial continúa siendo la principal fuente de recaudo propio de la entidad, no obstante su desaceleración (23%); producto de la suspensión provisional de los efectos de la Resolución No 68 – 000 – 062 – 2019; emita por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC -, de la actualización del catastro de los sectores 1 – 3 - 7 - 8 – 9 y 10 de la zona urbana y rural del Municipio; seguido por los impuestos de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina con una desaceleración del 9% y 27% en su orden. Dicha reducción obedece principalmente a la pandemia ocasionada por el coronavirus – Covid 19, debido a la reducción del comercio y de la actividad económica producto de las medidas de aislamiento de gran parte de la población; lo cual redundo en la reducción del consumo de los hogares por menores ingresos. Por otra parte, la representación de las estampillas sigue siendo baja no obstante su buen desempeño; se destacan las estampillas para el bienestar del adulto mayor y la estampilla procultura.

Los otros impuestos con un crecimiento del 18% real, representaron el 17% dentro del total del recaudo; se destaca el buen comportamiento presentado en el impuesto de avisos y tableros, la sobretasa bomberil, el impuesto sobre el servicio de alumbrado público y las contribuciones sobre contrato de obras públicas.

Tabla 2

INGRESOS TRIBUTARIOS 2019 - 2020				Valores en millones de \$	
Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Composiciones	
	jun-19	jun-20		jun-19	jun-20
Vehículos automotores	0	0	N/A	0%	0%
Estampillas	2.562	3.326	27%	1%	1%
Sobretasa a la gasolina	15.325	11.511	-27%	5%	5%
Impuesto predial unificado	142.186	111.283	-23%	50%	44%
Impuesto de industria y comercio	89.722	83.220	-9%	32%	33%
Impuesto de Transporte por Oleoductos y Gasoductos	0	0	N/A	0%	0%
Otros impuestos	34.928	41.979	18%	12%	17%
TOTAL	284.723	251.319	-14%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información del FUT

Los ingresos no tributarios disminuyeron 63%, se destaca el comportamiento negativo presentado en las multas y sanciones, los intereses moratorios y el pago de contribuciones.

Finalmente durante el bienio 2019 – 2020; el municipio reportó ingresos del SGR por \$16 millones² de los cuales 74% fueron recursos para el financiamiento del sistema y 26% correspondieron a recursos del balance.

^{2/} En el marco de lo establecido en la Ley 1530 del 17 de mayo de 2012 y el Decreto 1082 de 2015, el manejo presupuestal del Sistema General de Regalías (SGR) se define con un esquema de afectación distinto al que rige para el resto de recursos que administra la entidad territorial, por lo cual, solo pueden incorporarse en su presupuesto los montos relacionados con los proyectos de inversión viabilizados y aprobados por el Órgano Colegiado de Administración y Decisión (OCAD), que se encuentran garantizados con dichos recursos. Si desea ampliar información sobre la distribución del SGR y sobre las instrucciones de Abono a Cuenta (IAC) comunicadas por el DNP al MHCP puede consultar el siguiente enlace: <https://sicodis.dnp.gov.co/Logon.aspx>

2. Gastos

A junio de 2020, los compromisos de gastos del municipio financiados con recursos diferentes al Sistema General de Regalías ascendieron a \$417.347 millones con una caída del 17% real. Con respecto al presupuesto definitivo su ejecución alcanzó 38% de los cuales se obligó el 79% y a la fecha se canceló 98% de lo obligado generando cuentas por pagar transitorias por \$5.536 millones.

Tabla 3
COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR

COMPROMISOS 2019 - 2020 DIFERENTES AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS					
Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Composiciones	
	jun-19	jun-20		jun-19	jun-20
Funcionamiento	63.466	73.270	13%	13%	18%
Inversión	405.833	331.485	-20%	82%	79%
Servicio de la deuda	24.388	12.591	-49%	5%	3%
COMPROMISOS DEL AÑO	493.687	417.347	-17%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información del FUT

El incremento presentado en los gastos de funcionamiento, sin incluir los realizados en las secretarías de salud y educación, fue consecuencia de mayores gastos causados en adquisición de seguros, el pago de servicios públicos, otros gastos por adquisición de servicios; como también las transferencias realizadas a los establecimientos públicos y las entidades descentralizadas del nivel territorial y las transferencias al cuerpo de bomberos.

Tabla 4
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO 2019 - 2020

Sin incluir sectores de educación y salud					
Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Composiciones	
	jun-19	jun-20		jun-19	jun-20
Gastos de personal	20.884	21.281	0%	33%	29%
Gastos generales	8.887	10.994	21%	14%	15%
Transferencias	30.332	39.788	28%	49%	55%
Déficit fiscal de funcionamiento	2.179	0	-100%	3%	0%
Otros gastos de funcionamiento	204	100	-52%	0%	0%
TOTAL	62.485	72.163	13%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información del FUT

Los compromisos para inversión asumidos al primer semestre de 2020 y financiados con recursos diferentes al SGR mantuvieron su hegemonía no obstante la desaceleración presentada producto del comportamiento negativo presentado en la inversión social (2%) y la formación bruta de capital (56%). Por sectores las mayores representaciones estuvieron en educación (50%) con un crecimiento del 9%; seguida por salud (27%) presentando desaceleración producto de la caída en salud pública; agua potable y saneamiento básico (2%) con una desaceleración del 25% debido a la caída presentada en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; vías (2%) con una caída en infraestructura para redes peatonales y ciclorutas. Finalmente, los otros sectores tuvieron una representación del 18% donde se destaca la desaceleración presentada en promoción del desarrollo, atención a grupos vulnerables, equipamiento municipal, fortalecimiento institucional, justicia y seguridad y cultura entre otros.

Adicionalmente, el municipio terminó de cancelar el déficit fiscal causado con posterioridad a 31 de diciembre de 2000 soportado en el Programa de Ajuste Fiscal firmado a su interior mediante Decreto No 0055 de mayo de 2017.

Tabla 5

GASTOS DE INVERSIÓN POR SECTORES FUENTES DIFERENTES AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS					
Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Composiciones	
	jun-19	jun-20		jun-19	jun-20
	Educación	149.708		166.224	9%
Salud	98.105	88.194	-12%	24%	27%
Agua Potable	7.837	5.977	-25%	2%	2%
Vivienda	3.507	4.109	15%	1%	1%
Vías	23.557	8.152	-66%	6%	2%
Otros Sectores	100.615	58.829	-41%	25%	18%
Déficit fiscal de vigencias anteriores	22.504	0	-100%	6%	0%
TOTAL	405.833	331.485	-20%	100%	100%

valores en millones de \$

Fuente: DAF con base en información del FUT

3. Deuda Pública.

El saldo de la deuda pública al 31 de diciembre de 2019 del Municipio de Bucaramanga fue de \$210.999 millones; teniendo en cuenta que al primer semestre de 2020 no obtuvo desembolsos de nuevos créditos; y pagó bonos pensionales por \$552 millones; hizo aportes al fondo de contingencias de las entidades estatales por \$163 millones y sirvió deuda financiera por \$17.908 millones (pago de intereses por \$12.591 millones y amortizaciones a capital por \$5.317 millones) se estima un saldo de la deuda a junio de 2020 del orden de los \$205.682 millones

La deuda financiera tiene como garantía y fuente de pago los recursos propios y sobretasa a la gasolina; destinándose principalmente para los sectores de salud y transporte; y fue contratada con Banco de Bogotá (17%), Banco Colpatria (32%), Banco de Occidente (14%), Banagrario (9%), BBVA (22%) e ITUA (6%). El 100% correspondió a deuda interna contratada con la banca comercial a una tasa de la DTF adicionada en 3.63, en promedio.

A junio 2020, la firma Fitch Ratings Colombia confirmó la calificación de riesgo "(AAA) col" a la deuda financiera; lo que denota expectativas de muy bajo riesgo de incumplimiento en relación con otros emisores u obligaciones en el país.

III. PRINCIPALES INDICADORES DE DESEMPEÑO FISCAL Y FINANCIERO

1. Resultado Fiscal

Los compromisos de gasto corriente³ a junio de 2020 fueron inferiores a los ingresos efectivamente recaudados⁴, en tanto que los gastos de capital superaron a los ingresos de capital; llevando a que la entidad generara superávit fiscal de \$88.220 millones. Al considerar las partidas del financiamiento se incrementó el superávit pasando a \$117.497 millones dinámica asociada a la caída de los recursos del balance. En todo caso se reitera la necesidad de mejorar la planeación financiera presupuestal en aras de permitir una mayor eficiencia en la ejecución del gasto.

³ Por gastos comprometidos en la vigencia se entienden aquí los pagos, cuentas por pagar y reservas presupuestales correspondientes a gastos ordenados en la vigencia 2019. Por tanto, no se considera las reservas presupuestales correspondientes a gastos ordenados en vigencias anteriores, ejecutadas en la vigencia anterior, ni las amortizaciones de la deuda pública.

⁴ Como recaudos efectivos de la vigencia no se consideran los obtenidos en vigencias anteriores, ni los desembolsos del crédito.

Tabla 6

RESULTADO FISCAL PARCIAL		
Concepto	valores en millones de \$	
	Vigencia	
	jun-19	jun-20
Resultado balance corriente	127.941	120.193
Resultado balance de capital	-85.768	-31.972
Déficit o superávit fiscal	42.173	88.220
Financiamiento	107.034	89.276
Endeudamiento neto	-5.607	-5.317
Recursos del balance	112.641	94.593
RESULTADO PRESUPUESTAL	149.207	177.497

Fuente: DAF con base en información del FUT

IV. FORTALEZAS Y VULNERABILIDADES FISCALES

1. Medidas adoptadas por cuenta de la crisis del Covid-19

Al primer semestre de 2020 sigue siendo alta la incertidumbre sobre los efectos fiscales y presupuestales ocasionados por la pandemia del Covid-19 en los gobiernos subnacionales. Los datos sobre crecimiento económico y desempleo alertan sobre la necesidad de tomar medidas extraordinarias desde el ámbito de la política fiscal, máxime considerando que aún no es claro cuál podría ser la velocidad de la reactivación económica ante la eventual culminación de las medidas de confinamiento.

El Municipio de Bucaramanga en el Marco de los Decretos Nos 461 y 678 de 2020 tomó las siguientes medidas con el objetivo de Mitigar los efectos fiscales y presupuestales causados por la pandemia generada por el Coronavirus COVID 19.

- ✓ Mediante Decreto 104 de 27/03/2020 el municipio implementó una estrategia de ayudas sociales por \$6.000 millones financiados con recursos propios para los grupos poblacionales priorizados a través de diferentes medios tales como transferencias monetarias, bonos o entregas de ayudas alimentarias.
- ✓ Mediante Decreto 108 de 31/03/2020 se implementó una estrategia por \$1.108 millones financiados con recursos propios en el marco de la declaratoria nacional de emergencia sanitaria; para el manejo de cadáveres por causa de muerte probable o confirmada por el virus Covid-19.
- ✓ Mediante Decreto 119 del 07/04/2020 se implementó una estrategia por \$3.111 millones financiados con recursos propios y contribuciones del 5% sobre contratos de obras públicas; para el manejo de prestación de servicios fúnebres para la recepción traslado y cremación de cadáveres de la población vulnerable con causa de muerte probable o confirmada por el virus covid-19 del municipio; en el marco de la declaratoria nacional de emergencia económica social y ecológica; como también el de aunar esfuerzos para fortalecer el desarrollo de acciones de vigilancia en salud pública y vigilancia epidemiológica; así como la articulación de la respuesta intersectorial en el municipio de Bucaramanga para apoyar la situación de emergencia sanitaria en el marco de la pandemia por covid-19
- ✓ Mediante Decreto 120 del 07/04/2020 se implementó una estrategia por \$660 millones financiados con recursos propios para prestación de servicios fúnebres para la recepción traslado y cremación de cadáveres de la población vulnerable, con causa de muerte probable o confirmada por el virus covid-19, del municipio; en el marco de la declaratoria nacional de emergencia económica, social y ecológica con el objetivo de aunar esfuerzos para fortalecer el desarrollo de acciones de vigilancia en salud pública y vigilancia epidemiológica, así como la articulación de la respuesta intersectorial en el municipio de Bucaramanga para apoyar la situación de emergencia sanitaria en el marco de la pandemia por covid-19.
- ✓ Mediante Decreto 123 del 08/04/2020 se implementó una estrategia por \$3.100 millones financiados con recursos del balance para el suministro de ayudas humanitarias complementarias, dirigidas a la población vulnerable y/o con índices de pobreza multidimensional en el municipio de Bucaramanga en el marco del estado de emergencia económica, social y ecológica decretada debido a la pandemia Covid 19.

- ✓ Mediante Decreto 125 del 13/04/2020 se implementó una estrategia por \$5.987 millones financiados con recursos propios y recursos del balance para el suministro de elementos de protección personal, aseo, desinfección y demás elementos de bioseguridad necesarios para realizar acciones de prevención, contención y mitigación de la pandemia causada por el covid-19 en el municipio de Bucaramanga para prestar servicios profesionales en trabajo social como apoyo a la coordinación del componente del bienestar social en el marco de la emergencia sanitaria a causa del COVID 19 focalizada a la población vulnerable del Municipio.
- ✓ Mediante Decreto 128 del 14/04/2020 se implementó una estrategia por \$8.213 millones financiados con recursos propios, donaciones, Impuesto de oleoducto y gasoducto, compensación de cupo de parqueo y fondo del trabajo y desarrollo humano para aunar esfuerzos para la dotación de equipamiento biomédico, para el hospital local del norte, del instituto de salud de Bucaramanga ESE ISABU en el marco de la emergencia sanitaria por el virus COVID 19, para fortalecer el desarrollo de acciones de vigilancia en salud pública y vigilancia epidemiológica, así como la articulación de la respuesta intersectorial en el municipio de Bucaramanga para apoyar la situación de emergencia sanitaria en el marco de la pandemia por covid-19.
- ✓ Mediante Decreto No 149 del 07/05/2020 se implementó una estrategia por \$576 millones financiados con recursos del SGP Calidad Educativa para el servicio y suministro diario de complemento alimentario jornada de la mañana y tarde (ración industrializada) y almuerzos preparados en el sitio; para niños, niñas y adolescentes matriculados en las instituciones educativas oficiales del municipio de Bucaramanga de conformidad con la normatividad legal vigente emitida por el ministerio de educación nacional para el programa de alimentación escolar PAE para el grupo 2^o.
- ✓ Mediante Decreto No 165 del 28/05/2020 se implementó una estrategia por \$830 millones financiados con recursos propios para la adquisición de elementos de protección personal para reforzar las medidas de limpieza y prevención y autocuidado en los trabajadores y contratistas para el apoyo a la empresa METROLINEA para gastos de funcionamiento.
- ✓ Mediante Decreto 215 del 2/06/2020 se implementó una estrategia por \$30 millones financiados con recursos propios para el suministro de elementos de protección personal y desinfección necesaria para realizar acciones de prevención, contención y mitigación de la pandemia causada por el virus Covid -19.

El costo total de las medidas adoptadas para mitigar la pandemia ocasionada por coronavirus COVID 19 fue de veintinueve mil seiscientos ochenta y ocho millones \$29.688 millones.

2. Estructura financiera

Existen posibles vulnerabilidades que podrían afectar la solidez financiera del municipio, como son las pretensiones por procesos judiciales; por lo que se hace un llamado para que la entidad revise el cálculo del pasivo contingente, valorando la probabilidad de fallo de los procesos reportados en su contra y estimando una variación más real, que permita entre otras, fondear una cuenta para el pago de estos procesos, los cuales deben ser actualizados con el fin de ejercer la debida defensa técnica en los términos requeridos por los juzgados y tribunales.

Los compromisos de gasto corriente a junio de 2020 fueron inferiores a los ingresos efectivamente recaudados, en tanto que los gastos de capital superaron a los ingresos de capital; llevando a que la entidad generara superávit fiscal de \$88.220 millones. Al considerar las partidas del financiamiento se incrementó el superávit pasando a \$117.497 millones dinámica asociada a la caída de los recursos del balance. En todo caso se reitera la necesidad de mejorar la planeación financiera presupuestal en aras de permitir una mayor eficiencia en la ejecución del gasto.

Mediante Decreto No 0055 del 03 de mayo de 2017, el Municipio de Bucaramanga Firmó un Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, con vigencia 2017 – 2019, en el cual se comprometió a constituir un patrimonio autónomo con el fin de garantizar el cubrimiento del pasivo pensional, mejorar el perfil de la deuda pública, crear el fondo de contingencias para el pago de sentencias y conciliaciones y realizar acuerdos de pagos con sus acreedores. A la fecha se desconoce de su terminación y liquidación⁵.

⁵ No obstante, la administración manifiesta que el Informe Final, ya fue realizado según lo acordado en el Acta del Comité realizada el 27 de diciembre de 2019 y se están adelantando los tramites del Acta de Terminación y Decreto de liquidación de acuerdo con la evaluación de los resultados obtenidos y al cumplimiento de los compromisos adquiridos en el Decreto No 055 de 2017.

3. Ejecución y constitución de reservas presupuestales

Se contabilizaron reservas presupuestales constituidas en 2019 para completar su proceso de ejecución presupuestal en 2020 por \$58.793 millones que corresponden en su mayoría a gastos de inversión. De acuerdo con el reporte realizado en el FUT, al primer semestre de 2020 la entidad obligo el 26% de las reservas presupuestales⁶, pagando el 96% de lo obligado.

4. Situación financiera del sector descentralizado

Al cierre de 2019, de las doce entidades descentralizadas del municipio, siete presentaron déficits; los mayores ocurrieron en el Área Metropolitana (\$10.980 millones), la Caja de Previsión Municipal (\$4.961 millones), la Dirección de Tránsito (\$7.340 millones), el instituto de Salud (ISABU) (\$8.449 millones), el Instituto de Vivienda Municipal (INVISBU) (\$5.346 millones), y el Instituto Municipal de Cultura y Turismo (\$5.386 millones). Los principales pasivos contingentes se concentraron en la Empresa de transporte – Metrolínea (\$311.597 millones), el Área Metropolitana (\$24.080 millones), la Dirección de Tránsito (\$29.780 millones) y la Empresa de Acueducto Metropolitano de Bucaramanga (\$28.031 millones) Los cuales en su conjunto sumaron el 98% del total del pasivo reportado por las EDS.

5. Programas de saneamiento fiscal y financiero de hospitales públicos

Al cierre de la vigencia fiscal 2019, el Municipio de Bucaramanga no tiene Programas de Saneamiento Fiscal y Financiero (Hospitales Públicos ESE) viabilizado o en trámite de viabilidad ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

6. Riesgos en el uso del SGP (Decreto ley 028/08)

El Municipio de Bucaramanga fue calificado en Crítico Bajo en el informe de monitoreo enviado por el Ministerio de Educación Nacional para la vigencia 2018, en los componentes de la prestación del servicio educativo relacionados con cobertura, calidad, planta de personal y gestión, incorporación y ejecución de recursos. Por lo anterior no se encuentra priorizado en 2020 por la Dirección General de Apoyo Fiscal para aplicar las actividades de seguimiento y control al uso de recursos del Sistema General de Participaciones, incluidas en la estrategia a la que se refiere el Decreto 028 de 2008.

7. Pasivos contingentes

El Municipio de Bucaramanga a 31 de diciembre de 2019 reportó 1.250 procesos judiciales en su contra, sobre los cuales se estiman pretensiones por \$159.737 millones. los mayores costos correspondían a acción de reparación directa (36%) y acción de nulidad y restablecimiento del derecho (29%) y acción contractual (21%). Así las cosas, los procesos legales son un riesgo financiero para las finanzas de la administración municipal, siendo necesario aprovisionar recursos para el pago de aquellas que puedan configurarse como pasivos exigibles y fortalecer la defensa jurídica de la entidad territorial.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El Coronavirus COVID 19 ha generado un fuerte impacto económico en términos de desempleo, disminución de salarios e incremento en los índices de pobreza. Esto representa un reto para la sostenibilidad fiscal de los entes territoriales, dado que la necesidad de recursos para proteger y/o reactivar a los sectores afectados amenaza con desequilibrar las finanzas públicas.

En el marco de este escenario, las entidades territoriales están enfrentando los impactos sociales y económicos que representa el confinamiento de la población. Lo que implica que el nivel subnacional tenga que realizar gasto público de manera importante para poder ayudar a reactivar la economía. Por lo anterior, es fundamental que la política y gestión fiscal logre que la pérdida total de actividad económica y deterioro fiscal sea mínima y pueda retomarse en corto tiempo el crecimiento económico y la vuelta a la sostenibilidad fiscal.

⁶ Sin perjuicio de lo anterior, es preciso reiterar que la alta participación de los recursos del balance dentro de una estructura financiera, en buena medida refleja una deficiente gestión en materia financiera y en la capacidad de ejecución del gasto, en razón a que una alta proporción se originan en recursos de destinación específica y en recursos que amparan reservas constituidas en la vigencia anterior, a la vez que se traduce en incumplimiento de lo establecido en el artículo 8° de la ley 819/03, según el cual la programación y ejecución presupuestal debe hacerse de tal forma que las apropiaciones se ejecuten en su totalidad durante la vigencia (principio de anualidad) y por lo mismo, la constitución de reservas solo se justifica en casos excepcionales.

Con el objetivo de dotar de liquidez a las entidades territoriales, minimizar la pérdida de capacidad de endeudamiento ante disminuciones en los ingresos corrientes y neutralizar las restricciones financieras por incumplimiento de las reglas fiscales subnacionales, el Gobierno Nacional expidió el Decreto Legislativo 678 de 2020. El Decreto mencionado le da mayor alcance a la reorientación de rentas con destinación específica, amplía las posibilidades para la obtención de créditos de tesorería, habilita un conjunto de cláusulas de escape a las normas de responsabilidad fiscal territorial, otorga facultades para diferir el pago de los tributos, facilita la recuperación de cartera, destina el 100% de la sobretasa al ACPM para los Departamentos y Bogotá y autoriza un desahorro extraordinario del FONPET. Este tipo medidas complementa los esfuerzos del Gobierno Nacional para que las gobernaciones y alcaldías cuenten con instrumentos de cara a atender la emergencia económica y social tanto en el corto como el mediano plazo. Desde luego, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público continuará monitoreando permanentemente la situación financiera de las entidades territoriales.

Mediante Decreto No 0055 del 03 de mayo de 2017, el Municipio de Bucaramanga Firmó un Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, con vigencia – 2017 – 2019, en el cual se comprometió entre otros aspectos a constituir un patrimonio autónomo con el fin de garantizar el cubrimiento del pasivo pensional, mejorar el perfil de la deuda pública, crear el fondo de contingencias para el pago de sentencias y conciliaciones y realizar acuerdos de pagos con sus acreedores. A la fecha se desconoce de su terminación y liquidación.

El sector central continúa presentando riesgos financieros asociados a las demandas en su contra. La estabilidad fiscal futura del municipio se ve amenazada por la gran cantidad de pasivos contingentes en su contra; por ello se precisa avanzar en el fortalecimiento de los mecanismos de defensa judicial y en la valoración y aprovisionamiento de los recursos necesarios para su eventual atención. Adicionalmente, el pasivo contingente de las entidades descentralizadas, especialmente el registrado en la Empresa de Transporte – METROLINEA, la Empresa de Acueducto Metropolitano, la Dirección de Tránsito y el Área Metropolitana, así como el laudo proferido por el Tribunal de Arbitramento de la Cámara de Comercio de Bucaramanga representan un riesgo importante para las finanzas de la administración municipal que demanda especial atención.

Tabla 6
BUCARAMANGA

BALANCE FINANCIERO

valores en millones de \$

CONCEPTOS	jun-20
INGRESOS (sin financiación)	500.251
INGRESOS CORRIENTES	489.996
Tributarios	251.319
No Tributarios	4.206
Transferencias	234.471
GASTOS (sin financiación)	412.030
GASTOS CORRIENTES	369.804
Funcionamiento (sin incluir secretarías de educación y salud)	72.163
Funcionamiento de Secretarías de Educación y Salud	1.107
Pago de Bonos Pensionales y Cuotas Partes de Bono Pensional	552
Aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales	163
Gastos Operativos en Sectores Sociales	289.259
Intereses y Comisiones de la Deuda	6.560
BALANCE CORRIENTE	120.193
INGRESOS DE CAPITAL	10.254
GASTOS DE CAPITAL (formación bruta de capital)	42.227
BALANCE DE CAPITAL	-31.972
BALANCE TOTAL	88.220
FINANCIACIÓN	89.276
Endeudamiento Neto	-5.317
Desembolsos	0
Amortizaciones	5.317
Recursos del Balance y Otros (venta de activos y reducción de capital de empresas)	94.593
RESULTADO PRESUPUESTAL	
INGRESOS TOTALES (incluye financiación)	594.843
GASTOS TOTALES (incluye financiación)	417.347
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	177.497
EJECUCIÓN DE RESERVAS PRESUPUESTALES VIGENCIA ANTERIOR	
Recursos que financian reservas presupuestales excepcionales (Ley 819/2003)	58.793
Reservas presupuestales ejecutadas (obligaciones)	15.510
RESULTADO EJECUCIÓN RESERVAS	43.283

Fuente: DAF con base en información del FUT.