

# Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

## Municipio de **SAN JOSÉ DE CÚCUTA**

Dirección General de Apoyo Fiscal

---

### 1. Antecedentes

Durante el 2021, los ingresos y recursos de capital diferentes al Sistema General de Regalías sumaron \$1,55 billones, presentando un aumento en términos reales del 19% frente a 2020. El crecimiento fue explicado por los mayores recursos transferidos de la nación (8%), el aumento de los recursos de capital (274%) el incremento en el recaudo de los ingresos propios (5%), reflejo de la recuperación del nivel de actividad económica.

Los compromisos de gasto a diciembre 31 de 2021 ascendieron a \$1.39 billones y aumentaron 16% con relación a 2020. La inversión pública se incrementó 17%, al pasar de \$1.01 billones a \$1.25 billones de ejecución en gasto social (14%) y en formación bruta de capital (95%). El gasto en funcionamiento disminuyó 1% por las menores transferencias corrientes a entidades descentralizadas y el servicio de la deuda aumento 57% por los mayores pagos de amortizaciones.

Los recursos propios y las transferencias que se generaron y recaudaron al cierre de 2021 alcanzaron a financiar los compromisos del gasto corriente y la expansión de los gastos de capital ejecutados generándose así superávit fiscal (\$3.971 millones). Al incorporar los recursos del balance y el aumento del endeudamiento neto, se obtuvo superávit presupuestal de \$155.507 millones, cifra que representó el 12% de los ingresos corrientes generados por el municipio en el 2021 y creció 66% respecto a 2020.

En 2021, el Municipio dio cumplimiento a los indicadores de gasto y de disciplina fiscal, tanto en el sector central de la administración como en los órganos de control. Adicionalmente, contó con capacidad de endeudamiento al presentar indicadores de solvencia y sostenibilidad por debajo de lo determinado en la Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Municipio para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

### 2. Ingresos

Durante el primer semestre de 2022 los ingresos diferentes al Sistema General de Regalías (SGR) sumaron \$821.456 millones, los cuales presentaron un aumento en términos reales del 15% frente al mismo periodo de 2021 y se ejecutó el 52% de lo presupuestado para la vigencia. 67,9% fueron por transferencias; 19,9% ingresos tributarios; 8,8% recursos de capital y 3,3% ingresos no tributarios diferentes a transferencias. Al

excluir los recursos del balance y los desembolsos de crédito, los ingresos totales generados en el semestre ascendieron a \$748.805 millones y representaron el 91,9% del total.

**Cuadro 1. Ingresos Diferentes al SGR**  
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	166.254	190.863	5%
Transferencias	485.831	557.942	5%
Ingresos de capital	472	72.651	13948%
Desembolsos	-	-	N/A
Recursos del balance	-	71.332	N/A
Otros	472	1.319	155%
<b>TOTAL RECAUDO</b>	<b>652.556</b>	<b>821.456</b>	<b>15%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Los ingresos por transferencias aumentaron 5%, atribuible fundamentalmente al aumento registrado en los recursos del régimen subsidiado de salud (8), otras transferencias de la Nación (87%) y las transferencias del SGP del sector educación (7%). Las demás transferencias presentaron variaciones negativas.

Los ingresos de capital muestran un crecimiento exponencial, explicado por la no incorporación en el reporte al FUT, junio de 2021, de los recursos del balance generados en la vigencia 2020 que ascendieron a \$102.671 millones. De igual manera, se debe tener en cuenta que los recursos del balance incorporados a junio de 2022 son menores al superávit presupuestal que se registró al cierre de 2021.

El mayor recaudo de ingresos propios (5%) se explica por el comportamiento positivo de los ingresos tributarios (4%) y de los ingresos no tributarios diferentes a transferencias que crecieron 8% en términos reales, producto del mayor recaudo de la contribución de valorización y de la participación en la plusvalía.

Los ingresos tributarios aumentaron como consecuencia de la dinámica mostrada en el recaudo del impuesto de industria y comercio (46%), la sobretasa la gasolina (12%) y las estampillas (71%). El recaudo de impuesto predial creció en proporción a la inflación causada, por tanto, su variación real fue neutra respecto a junio de 2021. Los demás tributos presentaron variaciones negativas, destacándose la caída del impuesto del alumbrado público (38%) que paso de \$17.397 millones a \$11.764 millones en junio de 2022.

**Cuadro 2. Ingresos tributarios**  
Millones de pesos

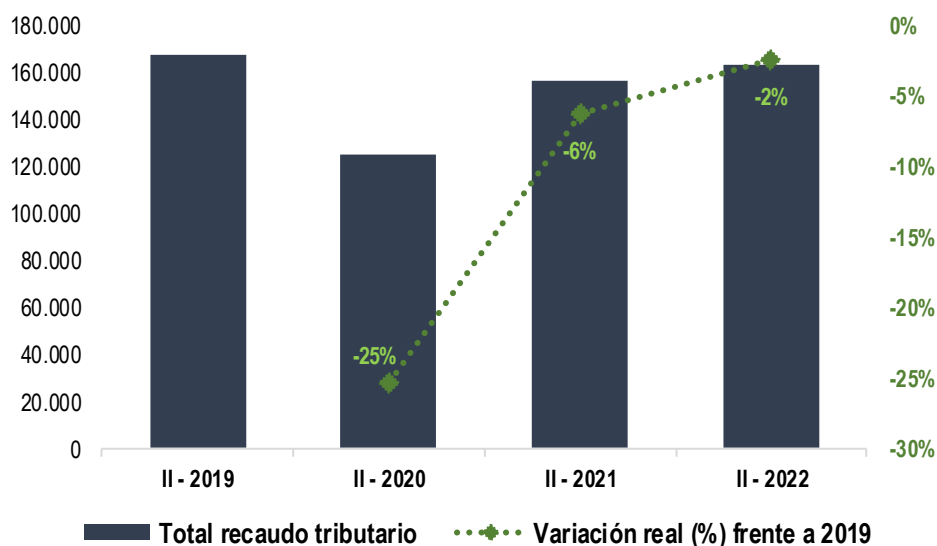
Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuesto predial unificado	48.991	53.791	0%
Impuesto de industria y comercio	39.918	64.041	46%
Estampillas	1.682	3.151	71%
Sobretasa a la gasolina	7.169	8.815	12%
Otros impuestos	45.397	33.687	-32%
<b>TOTAL</b>	<b>143.157</b>	<b>163.485</b>	<b>4%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

<sup>1</sup> Ver Informe de Viabilidad Fiscal 2021, página 12 en: [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC\\_CL\\_USTER-200082%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CL_USTER-200082%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased)

Pese al favorable comportamiento del recaudo tributario, aún no se ha logrado una plena recuperación de los niveles observados antes de la pandemia (2019). En el primer semestre de 2021 se evidenció una caída del 6% real, mientras que en el mismo periodo de 2022 se vio una disminución del 2% real en comparación con lo recaudado en el primer semestre de 2019 (Gráfico 1).

**Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario**  
Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

### 3. Gastos

Los compromisos de gasto financiados con recursos diferentes al SGR a 30 de junio de 2022 ascendieron a \$771.215 millones (48,8% de lo presupuestado) y aumentaron 20% en términos reales en comparación con junio de 2022. La composición del gasto fue la siguiente: 88,4% correspondió a gastos de inversión; 9,2% a gastos de funcionamiento y 2,4% al servicio de la deuda pública.

**Cuadro 3. Gastos Diferentes al SGR**  
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	59.368	70.900	9%
Inversión	513.965	681.598	21%
Servicio de la deuda	13.830	18.717	23%
<b>TOTAL</b>	<b>587.162</b>	<b>771.215</b>	<b>20%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Los compromisos de gastos de inversión financiados con recursos diferentes al SGR se concentraron 68% en los sectores de educación y salud.

Las fuentes de financiación de la inversión durante el primer semestre de 2022 correspondieron 49% al Sistema General de Participaciones; 24% a recursos del régimen subsidiado de salud; 17% a ingresos

corrientes de libre destinación y recursos propios con destinación específica; 6% a otras transferencias de la nación y 4% a recursos de capital.

El 73% de la inversión fue dirigida a la financiación del gasto operativo en sectores sociales y 27% a la adquisición de activos no financieros.

El aumento de los gastos de funcionamiento (9%) es atribuible a los mayores gastos en la adquisición de bienes y servicios (39%).

El servicio de deuda aumentó por los mayores pagos de amortizaciones (29%) y de intereses (16%).

#### 4. Resultado Fiscal

Al cierre del primer semestre de 2022, los recursos propios y las transferencias que se generaron y recaudaron no alcanzaron a financiar los compromisos del gasto corriente y la expansión de los gastos de capital ejecutados, generándose déficit fiscal parcial por \$9.718 millones (Cuadro 4), cifra equivalente al 1,3% de los ingresos corrientes del periodo.

**Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
<b>Resultado Fiscal</b>	<b>65.393</b>	<b>(9.718)</b>
Recursos del balance	-	71.332
Endeudamiento neto	-	(11.373)
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>65.393</b>	<b>50.241</b>

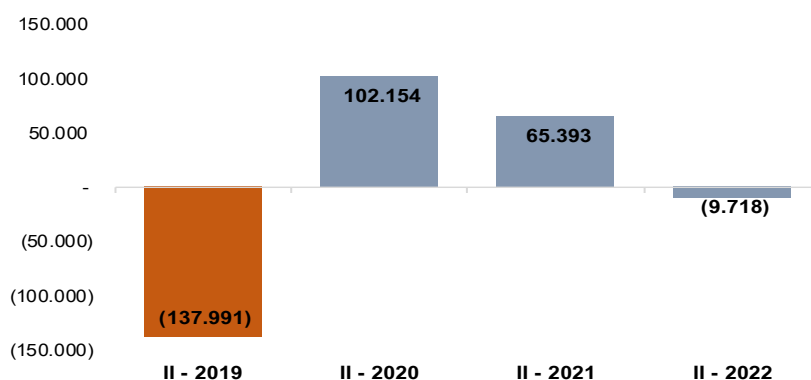
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance adicionados y la disminución del endeudamiento neto, se obtuvo superávit presupuestal de \$50.241 millones, cifra que representó el 6,7% de los ingresos corrientes generados por el municipio en el primer semestre de 2022.

El resultado deficitario del balance fiscal se ha presentado en los semestres de 2019 y 2022, tal como se puede apreciar en el gráfico 2, en 2020 y 2021, los ingresos recaudados han amparado los compromisos de gasto.

**Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal**

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

## 5. Deuda Pública

Al cierre de 2021, conforme al reporte FUT diligenciado por la entidad territorial, el saldo de la deuda pública del municipio ascendía a \$194.289 millones y aumentó 38% respecto a lo registrado en 2020.

Teniendo en cuenta que en el primer semestre la entidad no obtuvo desembolsos y que realizó pagos de amortizaciones por \$11.373 millones, con corte al 30 de junio de 2022 se estima un saldo de deuda por \$182.916 millones, disminuyendo 6% con relación a diciembre de 2021.

Con corte a junio de 2022, el Municipio mantiene vigente su calificación de riesgo de largo plazo otorgada por la firma Fitch Ratings S.A. que valoró la capacidad de pago con grado de inversión A+ con perspectiva negativa, mediante comité técnico de calificación realizado el 19 de octubre de 2021.

## 6. Conclusiones

- ✓ Al cierre de junio de 2022, los ingresos totales crecieron 15% en términos reales, impulsados por los mayores recursos transferidos de la nación (5%) y del aumento en el recaudo de los ingresos propios (5%), reflejo de la recuperación del nivel de actividad económica que impactaron positivamente los impuestos de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina.
- ✓ Desde el primer semestre de 2021, se viene observando un comportamiento favorable del recaudo de los ingresos tributarios, sin embargo, no se han alcanzado los niveles del recaudo del primer semestre de 2019 (antes de la pandemia), presentándose variaciones negativas del 6% en el primer semestre de 2021 y 2% en similar periodo de 2022.
- ✓ Los compromisos de gasto de la inversión pública aumentaron 21% con relación al primer semestre de 2021, al pasar de \$513.965 millones a 681.598 millones de ejecución en gasto social y en formación bruta de capital con sus consecuentes efectos sobre el empleo, la base productiva de la región y la mejora en el bienestar de la población.
- ✓ A junio de 2022, el Municipio contabilizó déficit fiscal parcial por \$9.718 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y la disminución del endeudamiento neto, se presentó un balance presupuestal superavitario por \$50.241 millones.
- ✓ La deuda pública disminuyó 6% respecto al cierre de 2021, resultado de las amortizaciones realizadas, arrojando un saldo de \$182.916 millones. Para 2022, se dispone de capacidad de pago, al presentar indicadores de solvencia y sostenibilidad por debajo de los límites legales.