

# Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

## Distrito de SANTIAGO DE CALI

Dirección General de Apoyo Fiscal

---

### 1. Antecedentes

El Distrito de Santiago de Cali recaudó al cierre de 2021, ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$4,2 billones, resultado 3% superior en términos reales con relación a 2020. El aumento obedeció principalmente a los ingresos de capital (33%) y, en menor medida, a las transferencias (1%), esto en un contexto de contracción del recaudo propio (explicado por un efecto base asociado a los alivios tributarios y procesos de gestión de cobro implementados en 2020, el impacto de los bloqueos sobre la estructura económica del distrito<sup>1</sup> y, en menor medida, la prolongación de los efectos de la pandemia durante el primer semestre).

Los compromisos de gasto crecieron a un ritmo superior al de los ingresos. La inversión contabilizó variación de doble dígito (10%), especialmente en los sectores vivienda y vías. Los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda crecieron (5% y 7%, respectivamente), pero a un menor ritmo que la inversión. En el primero caso, como consecuencia de la mayor adquisición de bienes y servicios por parte de la administración central, y en el segundo, derivado del mayor pago de intereses.

En este contexto, al finalizar 2021 el distrito de Cali contabilizó un déficit fiscal como consecuencia del mayor desbalance de la cuenta de capital y de la caída del ahorro corriente, en este último caso, derivado de la débil recuperación del recaudo tributario. Al tener en cuenta las partidas de financiamiento, la entidad logró un superávit presupuestal (\$361.478 millones).

El distrito ejecutó gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal. Así mismo, presentó indicadores de endeudamiento (solvencia y sostenibilidad) por debajo de lo definido por la Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Distrito para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con el Indicador Mensual de Actividad Económica, el impacto del paro y los bloqueos fue superior en cinco veces que en el promedio nacional.

## 2. Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Distrito de Santiago de Cali registró ingresos del presupuesto diferentes al Sistema General de Regalías por \$3 billones, lo que significó un incremento del 15% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto definitivo, el recaudo alcanzó el 51,6%.

Con excepción de las transferencias, la entidad registró aumentos en todas sus fuentes de ingreso, siendo los recursos de capital los de mayor dinamismo, seguido de los ingresos de recaudo propio (Cuadro 1).

**Cuadro 1. Ingresos Diferentes al SGR**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	1.154.121	1.387.627	10%
Transferencias	824.857	860.126	-5%
Ingresos de capital	406.105	765.097	72%
Desembolsos	17.392	32.572	71%
Recursos del balance	377.639	648.534	57%
Otros	11.074	83.991	592%
<b>TOTAL RECAUDO</b>	<b>2.385.083</b>	<b>3.012.849</b>	<b>15%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El incremento de los recursos de capital fue impulsado principalmente por los recursos de balance, los excedentes y utilidades financieras de las empresas distritales y nuevos desembolsos de crédito obtenidos. Las transferencias durante el primer semestre contabilizaron un descenso real del 5%.

El aumento de los ingresos de recaudo propio (10%) lo explica el desempeño de los ingresos no tributarios (44%), principalmente de tasas y derechos administrativos. En la misma línea, el de los ingresos tributarios (8%), proviene del favorable desempeño económico<sup>2</sup>, además del efecto base asociado a las situaciones de alteración del orden público en el primer semestre de 2021.

La mayoría de los tributos del distrito presentaron variaciones de doble dígito (Cuadro 2), destacándose las estampillas gracias, como se verá más adelante, al incremento de la inversión; el ICA, gracias al dinamismo de actividad industrial durante el primer semestre<sup>3</sup>; y la sobretasa a la gasolina creció, revirtiendo así la tendencia observada al cierre de 2021. Entre tanto, el desempeño del impuesto predial fue más modesto (2%), a pesar del descuento del 15% por pronto pago hasta el 30 de junio de 2022<sup>4</sup> y la mayor venta de vivienda nueva VIS y No VIS.

<sup>2</sup> Ver, Indicador Mensual de Actividad Económica para Santiago de Cali (IMAE CALI). Segundo Trimestre de 2022. Pontificia Universidad Javeriana de Cali y Alcaldía de Santiago de Cali.

<sup>3</sup> Ver, Boletín Económico Regional. II trimestre de 2022. Banco de la República

<sup>4</sup> Ver, Decreto 4112.010.20.1058 del 30 de diciembre de 2021.

## Cuadro 2. Ingresos tributarios

Millones de pesos

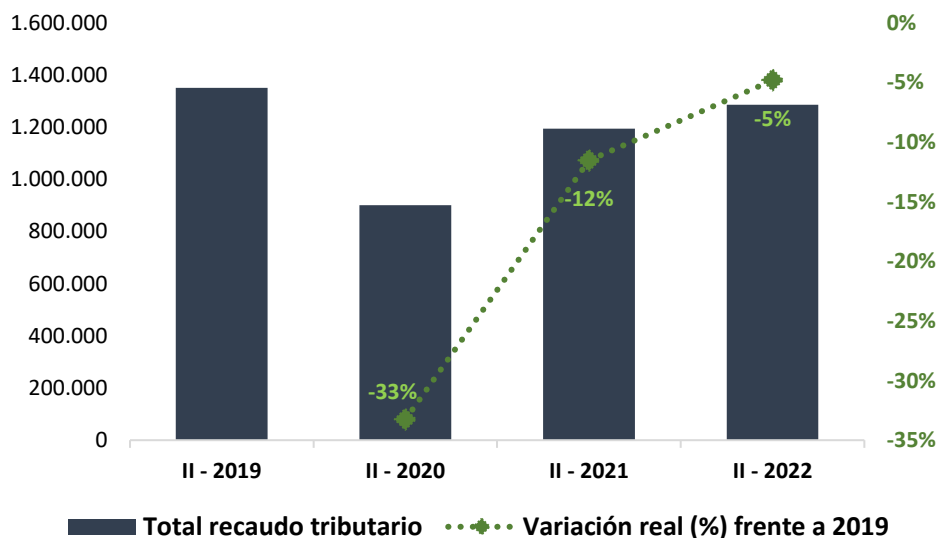
Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuesto predial unificado	502.054	559.033	2%
Impuesto de industria y comercio	285.495	387.355	24%
Estampillas	55.287	77.358	28%
Sobretasa a la gasolina	41.060	53.008	18%
Otros impuestos	205.652	209.033	-7%
<b>TOTAL</b>	<b>1.089.547</b>	<b>1.285.787</b>	<b>8%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Pese al favorable comportamiento del recaudo tributario, en el Distrito aún no se ha logrado una plena recuperación de los niveles observados antes de la pandemia (2019). En el primer semestre de 2021 se evidenció una caída del 12%, mientras que en el mismo periodo de 2022 se vio una disminución del 5% en comparación con lo recaudado en el primer semestre de 2019 (Gráfico 1). Este comportamiento se vio influenciado por la menor recuperación vista a junio de 2021 debido al paro nacional.

### Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario

Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

## 3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Distrito de Cali contabilizó compromisos de gasto financiados con recursos diferentes al Sistema General de Regalías por \$2,28 billones, correspondientes al 46% del presupuesto definitivo y representativos de un crecimiento real del 11% con respecto a junio de 2021.

### Cuadro 3. Gastos Diferentes al SGR

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	333.347	394.728	8%
Inversión	1.516.948	1.860.697	12%
Servicio de la deuda	24.391	28.455	6%
<b>TOTAL</b>	<b>1.874.686</b>	<b>2.283.880</b>	<b>11%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El aumento de los gastos de funcionamiento (8%) lo explica principalmente la mayor adquisición de servicios; mientras que el correspondiente al servicio de la deuda (6%), estuvo asociado a los intereses, puesto que para el periodo de análisis el distrito no realizó amortizaciones de deuda pública.

Por su parte el mejor desempeño del gasto corrió por cuenta de su rubro más representativo, la inversión (crecimiento del 12%), producto de la mayor demanda de bienes y servicios en materia de social y económica, donde el 91% se orientó a financiar gastos operativos en inversión social y 9% a la adquisición de activos no financieros.

#### 4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados superaron los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un superávit fiscal parcial por \$47.864 millones (Cuadro 4). En un contexto de alto dinamismo de la inversión, este resultado fue posible debido al buen comportamiento registrado en el recaudo propio, con ritmos de crecimiento superiores a los evidenciados en los gastos de funcionamiento.

### Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
<b>Resultado Fiscal</b>	<b>115.367</b>	<b>47.864</b>
Recursos del balance	377.639	648.534
Endeudamiento neto	17.392	32.572
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>510.398</b>	<b>728.969</b>

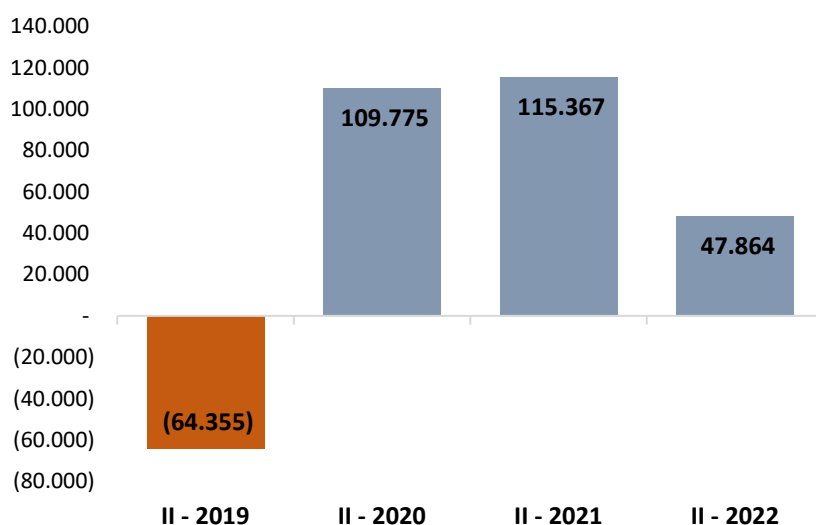
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto (nuevos desembolsos y ausencia de pago de capital), la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$728.969 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2 y pese a la lenta recuperación del recaudo tributario con respecto a otras capitales del país, la pandemia del Covid-19 no significó un desajuste estructural para el Distrito de Cali, puesto que, además de las políticas de austeridad implementadas sobre el gasto de funcionamiento, la inversión ha seguido vinculada al ciclo político presupuestal, de tal manera que se ha acelerado conforme se aproxima la culminación del actual cuatrienio de gobierno local.

**Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal**

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

## 5. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración distrital registró un saldo de deuda pública por \$578.870 millones, valor superior 12% nominal frente al reportado al cierre de 2020, teniendo en cuenta los desembolsos de crédito y la ausencia de amortizaciones durante la vigencia. La totalidad de la deuda era de carácter interno con la banca comercial, de tal manera que la entidad no se encontraba expuesta a riesgos cambiarios.

Teniendo en cuenta los nuevos desembolsos de crédito durante el primer semestre de 2022, con corte al 30 de junio de 2022 se estima un saldo de deuda por \$611.442 millones. Cabe anotar que este monto es susceptible de aumentar teniendo en cuenta al cupo de endeudamiento aprobado por el Concejo Distrital por \$650.000 millones, de los cuales \$503.629 millones están contemplados en el presupuesto de la vigencia 2022.

Con corte a junio de 2022, el Distrito Especial de Cali mantiene vigente su calificación de riesgo de largo plazo en AAA (perspectiva estable) por parte Fitch Ratings<sup>5</sup>.

## 6. Conclusiones

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el distrito de Cali registró un aumento de doble dígito de sus ingresos, caracterizado por el dinamismo evidenciado en los ingresos de capital (recursos del balance, desembolsos de crédito y excedentes financieros de empresas distritales) y el recaudo propio.
- ✓ El recaudo tributario repuntó impulsado por el desempeño del impuesto de Industria y comercio, estampillas y sobretasa a la gasolina. En cuanto a los ingresos no tributarios, se destaca el crecimiento de tasas y derechos administrativos. La entidad no ha logrado una plena recuperación del nivel de recaudo prepandemia.

<sup>5</sup> La información de la calificación de riesgo puede ser consultada a través del siguiente vínculo web: <https://www.fitchratings.com/research/es/international-public-finance/fitch-affirms-california-national-ratings-16-12-2021>

- ✓ Los compromisos de gasto presentaron un comportamiento ascendente producto de las mayores erogaciones con destino a inversión y, en menor medida, a funcionamiento e intereses.
- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Distrito obtuvo desembolsos de nuevos créditos por \$32.572 millones, enmarcados en el cupo de endeudamiento aprobado por el Concejo Distrital en 2021.
- ✓ El distrito contabilizó un superávit fiscal parcial por \$47.864 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$728.969 millones.
- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se vislumbran riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.