

Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

Municipio de BUCARAMANGA SANTANDER

Dirección General de Apoyo Fiscal

1. Antecedentes

El Municipio de Bucaramanga al cierre de 2021 recaudó ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$1.3 billones, resultado 24% superior en términos reales con relación al 2020. El aumento obedeció principalmente a los ingresos de recaudo propio (38%), los ingresos de capital (72%) y en menor medida a las transferencias (2%). Esto en un contexto del incremento del recaudo propio, explicado por el Acuerdo municipal No 033 de 2020 que permitió regular las autocorrecciones para cerca de 3.095 contribuyentes y mantener la retención para los contribuyentes que en el municipio están clasificados en el régimen común.

Los compromisos de gasto crecieron a un ritmo inferior al de los ingresos (21%). La inversión contabilizó variación de doble dígito (20%) especialmente en los sectores de vivienda y vías. Los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda se incrementaron 26% y 19% respectivamente; En el primer caso, como consecuencia de la mayor adquisición de bienes y servicios y las transferencias corrientes a los establecimientos públicos y entidades descentralizadas del nivel territorial entre otros. Mientras que para el segundo caso el incremento obedeció al pago de intereses y la amortización a capital.

Al finalizar 2021, el municipio de Bucaramanga contabilizó superávit fiscal como consecuencia de compromisos de gasto corriente inferiores a los ingresos corrientes efectivamente recaudados; en tanto que los gastos de capital superaron a los ingresos de capital. Al tener en cuenta las partidas del financiamiento, la entidad logró superávit presupuestal (\$227.709 millones)

El Municipio evidenció gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal. Asimismo, presentó indicadores de endeudamiento (solvencia y sostenibilidad) por debajo de lo definido por la Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Municipio de Bucaramanga para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario (CUIPO), la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas (CCPET) que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2. Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Municipio de Bucaramanga (Santander) registró ingresos diferentes al Sistema General de Regalías - SGR por \$1.0 billón, lo que significó un incremento del 21% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto a la programación presupuestal alcanzó el 55,9%.

Con excepción de los ingresos de recaudo propio, los cuales disminuyeron su ritmo de crecimiento 4% real, la entidad aumentó sus ingresos por las demás fuentes, siendo los recursos de capital los de mayor dinamismo, seguido por las transferencias (cuadro1).

Cuadro 1. Ingresos Diferentes al SGR

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	346.210	365.734	-4%
Transferencias	244.482	321.270	20%
Ingresos de capital	167.119	314.854	72%
Desembolsos	-	20.000	N/A
Recursos del balance	151.252	258.987	56%
Otros	15.866	35.866	106%
TOTAL RECAUDO	757.810	1.001.858	21%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El incremento de los recursos de capital fue impulsado principalmente por los recursos del balance, los rendimientos financieros y nuevos desembolsos del crédito. Las transferencias durante el primer semestre contabilizaron un incremento del 20% estimulados principalmente por el SGP prestación del servicio educativo, la participación para Salud Régimen Subsidiado, la Participación para Propósito General Libre Inversión y Participaciones del impuesto sobre vehículos automotores.

Cuadro 2. Ingresos tributarios

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuesto predial unificado	122.968	141.693	5%
Impuesto de industria y comercio	121.116	115.116	-13%
Estampillas	4.268	8.233	76%
Sobretasa a la gasolina	14.202	17.308	11%
Otros impuestos	80.398	68.846	-22%
TOTAL	342.952	351.195	-7%

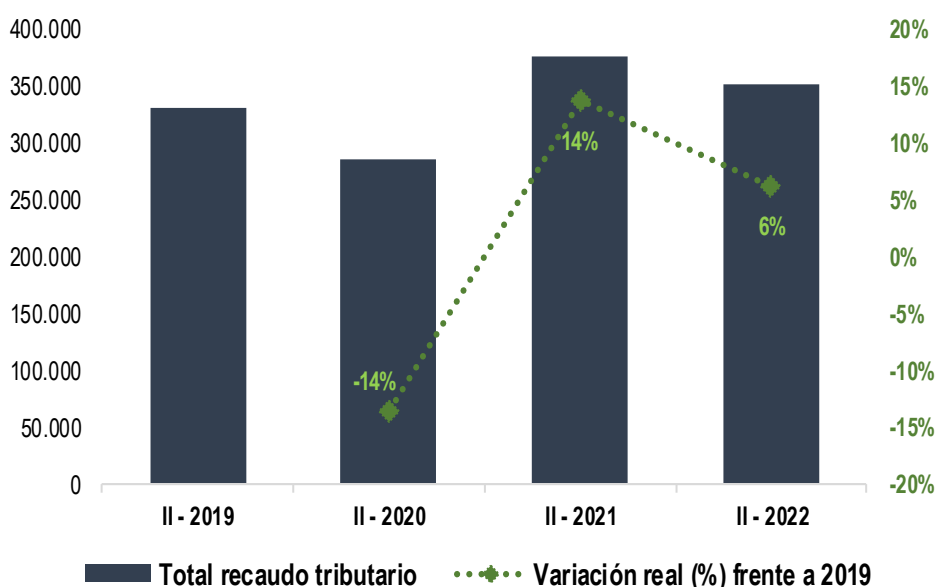
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

La caída de los ingresos tributarios (7%) se explica principalmente por el desempeño negativo presentado en el impuesto de industria y comercio (13%), que representan el 33% de los tributarios, y los otros impuestos (22%) donde se destacan la sobretasa ambiental y la sobretasa bomberil. Contrario a lo anterior, los demás impuestos presentaron un comportamiento positivo. El impuesto predial unificado con un crecimiento del 5% se ubicó como la fuente de ingresos propios más representativa de la entidad. Por otra parte, la representación de las estampillas continúa siendo baja, no obstante, su repunte del 76%, en donde se destaca el comportamiento positivo presentado en las estampillas para el bienestar del adulto mayor y la procultura; debido al incremento en la contratación producto de los avances en la ejecución de obras del plan de desarrollo (Bucaramanga Ciudad de Oportunidades 2020 – 2023).

El recaudo del impuesto de sobretasa a la gasolina ha reaccionado positivamente y en el primer semestre de 2022 logró un crecimiento del 11% por los mayores volúmenes de venta de combustibles.

En comparación con el primer semestre de 2019, se evidencia la tendencia de recuperación del recaudo tributario al alcanzar un crecimiento del 6% real en el primer semestre de 2022, luego de una caída del 14% observada en el primer semestre de 2020, derivada de la situación ya conocida de pandemia, y de la variación positiva del 14% que presentó en similar período de 2021, donde se inicia la recuperación de la economía (Gráfico 1).

Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario
Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Municipio de Bucaramanga contabilizó compromisos de gasto diferentes al SGR por \$621.381 millones correspondientes al 43% de la programación presupuestal, con un crecimiento real del 9% con respecto a junio de 2021.

Cuadro 3. Gastos Diferentes del SGR
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	102.705	124.371	10%
Inversión	397.903	487.746	12%
Servicio de la deuda	17.366	9.264	-51%
TOTAL	517.973	621.381	9%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El aumento de los gastos de funcionamiento (10%) se explica por los servicios personales indirectos, la adquisición de servicios y la transferencia a la corporación autónoma regional; mientras que el servicio de la deuda presentó una desaceleración del 51%, por los vencimientos que se presentaron en el primer semestre.

Por su parte, la inversión presentó crecimiento real del 12% y participación del 78% dentro del total de gastos, producto de la mayor demanda de bienes y servicios en materia social y económica, donde se orientó a financiar gastos operativos en inversión social (99%) y formación bruta de capital (1%).

4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados superaron los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un superávit fiscal parcial por \$103.169 millones (cuadro 4). En un contexto de alto dinamismo de la inversión.

Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
Resultado Fiscal	99.133	103.169
Recursos del balance	151.252	258.987
Endeudamiento neto	(10.549)	18.321
Resultado Presupuestal	239.837	380.477

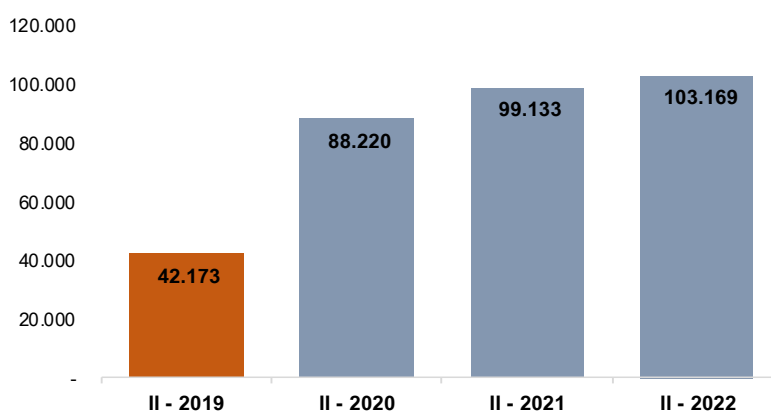
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance y el aumento del endeudamiento neto, la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$380.477 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2, la pandemia del Covid-19 no significó un desajuste estructural para el Municipio de Bucaramanga, puesto que, además de las políticas de austeridad implementadas sobre el gasto de funcionamiento, la inversión ha seguido vinculada al ciclo político presupuestal. En comparación con el primer semestre de 2019, el municipio ha presentado resultados fiscales superavitarios crecientes durante los primeros semestres de 2020, 2021 y 2022.

Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

5. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración municipal registró un saldo de deuda pública por \$211.527 millones, valor superior en 6% nominal frente al reportado al cierre de 2020, teniendo en cuenta los desembolsos de crédito por \$20.000 millones y las amortizaciones a capital (\$1.679 millones), el saldo al primer semestre de 2022 es de \$229.848 millones. La totalidad de la deuda es de carácter interno con la banca comercial, de tal manera que la entidad no se encuentra expuesta a riesgos cambiarios.

Es de anotar que en el servicio de la deuda el municipio de Bucaramanga reportó aportes al Fondo de Contingencias (\$1.852 millones) y pago de bonos pensionales (\$2.446 millones).

En agosto de 2022, la firma Fitch Ratings Colombia afirmó las calificaciones nacionales de largo y corto plazo en “(AAA) col” y “F1 (col)”, respectivamente. La perspectiva de la calificación de largo plazo es “Estable”.

6. Conclusiones.

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el municipio de Bucaramanga registro incremento del 21% de sus ingresos, caracterizado por el dinamismo evidenciado en las transferencias y en los ingresos de capital (recursos del balance y desembolsos del crédito).
- ✓ El recaudo tributario presentó desaceleración (7%) impulsado principalmente por la caída del impuesto de industria y comercio y los otros impuestos donde se destaca la caída presentada en la sobretasa ambiental y la sobretasa bomberil.
- ✓ Los compromisos de gasto presentaron un comportamiento ascendente producto de las mayores erogaciones con destino a inversión y en menor medida a gastos de funcionamiento
- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Municipio obtuvo desembolsos de nuevos créditos por \$20.000 millones, enmarcados en el cupo de endeudamiento aprobado por el Concejo municipal en 2021. El saldo de la deuda al primer semestre de 2022 es de \$229.848 millones.
- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se vislumbran riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.
- ✓ El municipio contabilizó un superávit fiscal parcial por \$103.169 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y el aumento del endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$380.477 millones.