

# Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

## Departamento de BOYACÁ

Dirección General de Apoyo Fiscal

---

### 1. Antecedentes

En la vigencia 2021 el Departamento de Boyacá recaudó ingresos por \$1,4 billones, lo que significó una reducción del 3% en términos reales con respecto a la vigencia 2020. Los tributarios crecieron 21% en términos reales, todos los impuestos se movieron hacia arriba, reflejo del repunte de las actividades económicas una vez controlados los efectos negativos asociados a la pandemia del Covid 19.

Adicionalmente, al finalizar la vigencia 2020 el presupuesto total de ingresos del SGR sumó \$283.837 millones, los cuales en su totalidad correspondieron a ingresos corrientes.

Los compromisos de gastos financiados con recursos distintos al SGR totalizaron \$1.24 billones, monto inferior en 1% real frente a lo registrado la vigencia anterior; la inversión financiada con fuentes distintas al SGR se mantuvo en términos reales frente al registro de 2020.

Con cargo a recursos del SGR el departamento contrajo compromisos acumulados de gasto por \$125.724 millones del bienio 2021 – 2022. El 100% se destinó a inversión.

En la vigencia 2021 el departamento obtuvo desembolsos de crédito por casi \$7.000 millones y pagó amortizaciones por alrededor de \$16.000 millones, lo que determinó que el saldo de la deuda pública ascendiera a \$128.659 millones.

El 11 de mayo de 2022 Fitch Ratings afirmó las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del departamento de Boyacá en 'AA-(col)' y 'F1+(col)', respectivamente. La Perspectiva de la calificación de largo plazo es Estable.

En 2021 se generó un déficit fiscal por \$7.154 millones, al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto, el departamento registró un resultado presupuestal positivo de \$158.140 millones, inferior en 6% al obtenido en la vigencia inmediatamente anterior.

El Departamento de Boyacá cumplió los límites legales establecidos tanto para la relación entre ingresos corrientes de libre destinación, como para las transferencias a los órganos de control.

Según la información reportada por la DRESS del Ministerio de Hacienda y Crédito Público el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional del Departamento de Boyacá es del 47,1%, lo que ubica a esta entidad entre los cuatro departamentos con menor cobertura, muy lejos del 68% que es el promedio departamental y del 61% que es el nacional.

Para el cierre de la vigencia, el sector descentralizado de Boyacá presentó un superávit estimado en \$51.898 millones, revirtiendo el resultado deficitario de 2020. Seis de las 14 entidades arrojaron déficit.

El Departamento tiene un total de 483 procesos contingentes con pretensiones por \$201.406 millones, de los cuales 382 son administrativos, 95 de carácter laboral y 6 civiles; entre las pretensiones los procesos administrativos equivalen al 95,2% son administrativos por \$191.672 millones, el 4,1% son de carácter laboral y 0,8% de carácter civil.

Así las cosas, los procesos legales se convierten en un factor de riesgo elevado para las finanzas departamentales siendo necesario aprovisionar recursos económicos para el pago de aquellas que puedan configurarse como pasivos exigibles, fortalecer la defensa jurídica de la entidad territorial y determinar las causas del aumento de los procesos y las cuantías.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Departamento para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## 2. Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Departamento de Boyacá registró ingresos del presupuesto ordinario por \$666.958 millones, lo que significó una caída del 17% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto, el recaudo fue inferior al 50%.

La principal razón de la caída de los ingresos fue el desempeño de los Ingresos de capital, y particularmente de los Recursos del balance, que se redujeron en \$140.000 millones (80%) frente al registro de un año atrás. Mientras tanto, los Ingresos de recaudo propio aumentaron 7% (más de \$30.000 millones en valores absolutos) y las transferencias crecieron 3% (Cuadro 1).

**Cuadro 1. Ingresos del presupuesto ordinario**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	181.427	212.163	7%
Transferencias	363.205	412.291	3%
Ingresos de capital	185.727	42.504	-79%
Desembolsos	3.090	-	-100%
Recursos del balance	179.608	39.110	-80%
Otros	3.029	3.394	2%
<b>TOTAL RECAUDO</b>	<b>730.360</b>	<b>666.958</b>	<b>-17%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El incremento de los recursos de capital fue impulsado principalmente por los recursos de balance, en tanto que las Transferencias (el rubro más representativo para el Departamento) crecieron a un ritmo típico de este tipo de recurso, cuyo desempeño resulta normalmente predecible.

El aumento de los ingresos de recaudo propio es atribuible especialmente al agregado de los impuestos, que creció 8% real anual, reflejo de lo sucedido en los diferentes tributos, salvo en Registro y anotación y Otros impuestos, los cuales registraron descenso; sobresalió el conjunto de los impuestos al consumo con una tasa del 12%, siendo los asociados a Licores y a Cigarrillos y tabaco los más dinámicos, como se aprecia en el cuadro 2.

También mostraron una dinámica ascendente destacada los renglones de Vehículos automotores y Estampillas, evidencia de impactos favorables determinados por la reactivación de la economía luego de los difíciles primeros años de la pandemia del Covid 19.

### Cuadro 2. Ingresos tributarios

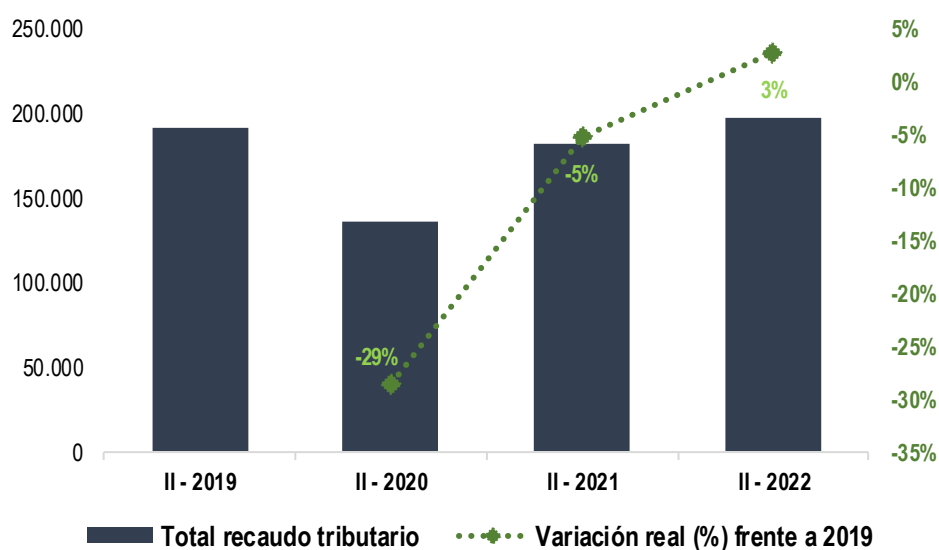
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuestos al consumo	110.836	136.612	12%
Cerveza	83.396	97.549	7%
Licores	13.777	21.545	43%
Cigarrillos y tabaco	13.664	17.518	17%
Registro y anotación	14.160	14.778	-5%
Vehículos automotores	15.488	18.803	11%
Estampillas	8.257	10.043	11%
Sobretasa a la gasolina	8.988	9.884	0%
Otros impuestos	8.007	6.993	-20%
<b>TOTAL</b>	<b>165.736</b>	<b>197.113</b>	<b>8%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

En todo caso, y en virtud del favorable comportamiento del recaudo tributario, en los primeros meses de 2022 se hizo patente la recuperación de los niveles observados antes de la pandemia (2019). En el primer semestre de 2021 se evidenció una caída del 5%, mientras que en el mismo periodo de 2022 se presentó un incremento del 3% en comparación con lo recaudado en el primer semestre de 2019 (Gráfico 1).

**Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario**  
Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

### 3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Departamento de Boyacá contabilizó compromisos de gasto (del presupuesto ordinario) por \$627.585 millones, representativos de una reducción real del 5% con respecto a junio de 2021.

**Cuadro 3. Gastos del presupuesto ordinario**  
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	77.437	81.136	-4%
Inversión	514.845	532.625	-6%
Servicio de la deuda	9.180	13.825	37%
<b>TOTAL</b>	<b>601.461</b>	<b>627.585</b>	<b>-5%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

La evolución de los gastos estuvo marcada por caídas tanto en los de funcionamiento como en los de inversión (aunque estos últimos registraron un aumento de \$18.000 millones en valores absolutos) mientras el servicio de deuda creció 37%.

La inversión, cuya participación en el total del gasto fue 85%, se destinó en el primer semestre del año principalmente a los sectores sociales.

#### 4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados superaron los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un superávit fiscal parcial por \$9.657 millones (Cuadro 4). En un contexto de alto dinamismo de la inversión, este resultado fue posible debido al buen comportamiento registrado en el recaudo propio, que registró un ritmo de crecimiento superior al de los gastos de funcionamiento.

**Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
<b>Resultado Fiscal</b>	<b>(46.950)</b>	<b>9.657</b>
Recursos del balance	179.608	39.110
Endeudamiento neto	(3.760)	(9.394)
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>128.898</b>	<b>39.373</b>

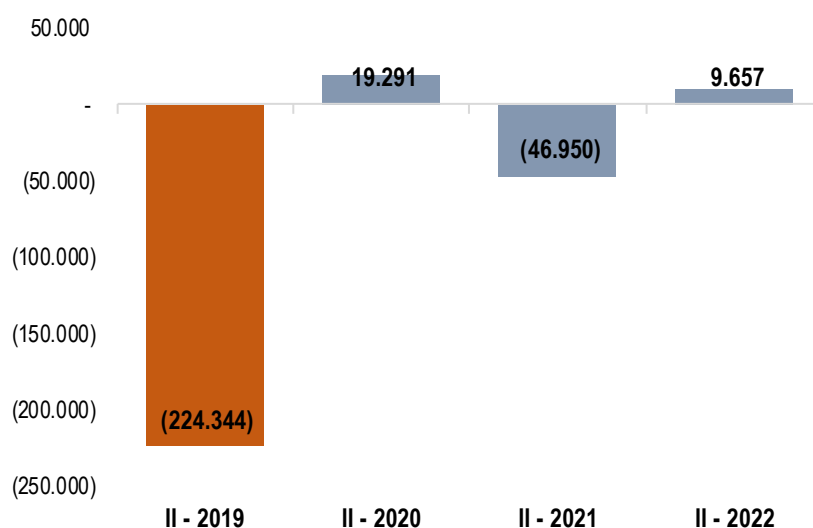
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance, que en período de análisis fueron inferiores en \$140.000 millones a los reportados un año atrás, y el endeudamiento neto la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$39.373 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2 y nuevamente gracias a la recuperación del recaudo tributario, la pandemia del Covid-19 significó un desajuste estructural para el Departamento de Boyacá en el primer año, pero en los períodos siguientes ha mostrado niveles mucho más favorables.

**Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal**

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

#### 5. Deuda Pública

Teniendo en cuenta que en el primer semestre de 2022 el departamento no obtuvo desembolsos de crédito y pagó amortizaciones por alrededor de \$10.000 millones, el saldo de la deuda pública a finales de junio de 2022 se ubicó alrededor de \$120.000 millones, correspondientes en su totalidad a obligaciones con la banca

privada doméstica, a la que paga intereses de DTF agregados con un porcentaje adicional que oscila entre 1,5 y 2,5%, y se destina principalmente a la construcción, mejoramiento y mantenimiento de infraestructura física y vías.

El 11 de mayo de 2022 Fitch Ratings afirmó las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del departamento de Boyacá en 'AA-(col)' y 'F1+(col)', respectivamente. La Perspectiva de la calificación de largo plazo es Estable. Las calificaciones de Boyacá reflejan la combinación del perfil de riesgo de 'Más Débil' y un puntaje de sostenibilidad de la deuda de 'aa' en el escenario de calificación de Fitch. Asimismo, incorporan la expectativa de que la métrica primaria se mantendrá en niveles inferiores a 5 veces, es decir 'aaa', y una cobertura del servicio de la deuda fortalecida respecto a los resultados obtenidos en la revisión anterior ('a')<sup>1</sup>.

## 6. Conclusiones

- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Departamento de Boyacá registró ingresos del presupuesto ordinario por \$666.958 millones, lo que significó una caída del 17% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto, el recaudo fue inferior al 50%. La principal razón de la caída fue el desempeño de los Ingresos de capital, y particularmente de los Recursos del balance. Mientras tanto, los Ingresos de recaudo propio aumentaron 7% (más de \$30.000 millones en valores absolutos) y las transferencias crecieron 3%.
- ✓ Entre los ingresos de recaudo propio sobresalió el crecimiento del conjunto de los impuestos al consumo con una tasa del 12%, siendo los asociados a Licores y a Cigarrillos y tabaco los más dinámicos; también mostraron una dinámica ascendente destacada los renglones de Vehículos automotores y Estampillas, evidencia de impactos favorables determinados por la reactivación de la economía luego de los difíciles primeros años de la pandemia del Covid 19.
- ✓ Al primer semestre de 2022, el Departamento de Boyacá contabilizó compromisos de gasto (del presupuesto ordinario) por \$627.585 millones, representativos de una reducción real del 5% con respecto a junio de 2021.
- ✓ La evolución de los gastos estuvo marcada por caídas tanto en los de funcionamiento como en los de inversión (aunque estos últimos registraron un aumento de \$18.000 millones en valores absolutos) mientras el servicio de deuda creció 37%; la inversión, cuya participación en el total del gasto fue 85%, se destinó en el primer semestre del año principalmente a los sectores sociales.
- ✓ Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados superaron los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un superávit fiscal parcial por \$9.657 millones. En un contexto de alto dinamismo de la inversión, este resultado fue posible debido al buen comportamiento registrado en el recaudo propio, que registró un ritmo de crecimiento superior al de los gastos de funcionamiento.
- ✓ Al tener en cuenta los recursos del balance, que en período de análisis fueron inferiores en \$140.000 millones a los reportados un año atrás, y el endeudamiento neto la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$39.373 millones.
- ✓ En síntesis, nuevamente gracias a la recuperación del recaudo tributario, la pandemia del Covid-19 significó un desajuste estructural para el Departamento de Boyacá en el primer año, pero en los periodos siguientes ha mostrado niveles mucho más favorables.

---

<sup>1</sup> La información de la calificación de riesgo puede ser consultada a través del siguiente vínculo web: <https://www.fitchratings.com/research/es/international-public-finance/fitch-affirms->.

- ✓ Teniendo en cuenta que en el primer semestre de 2022 el departamento no obtuvo desembolsos de crédito y pagó amortizaciones por alrededor de \$10.000 millones, el saldo de la deuda pública a finales de junio de 2022 se ubicó alrededor de \$120.000 millones, correspondientes en su totalidad a obligaciones con la banca privada doméstica, a la que paga intereses de DTF agregados con un porcentaje adicional que oscila entre 1,5 y 2,5%, y se destina principalmente a la construcción, mejoramiento y mantenimiento de infraestructura física y vías.
- ✓ El 11 de mayo de 2022 Fitch Ratings afirmó las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del departamento de Boyacá en 'AA-(col)' y 'F1+(col)', respectivamente. La Perspectiva de la calificación de largo plazo es Estable. Las calificaciones de Boyacá reflejan la combinación del perfil de riesgo de 'Más Débil' y un puntaje de sostenibilidad de la deuda de 'aa' en el escenario de calificación de Fitch.