

Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

Departamento del **BOLIVAR**

Dirección General de Apoyo Fiscal

1. Antecedentes

Durante la vigencia 2021 el departamento recaudó ingresos diferentes al SGR por \$1,6 billones, de los cuales 96% provino de recaudos efectivos de la vigencia y 4% correspondió a recursos de vigencias anteriores (recursos del balance). Se observó una expansión del 14% del ingreso gracias a la recuperación de las rentas propias como los impuestos al consumo, al desembolso de nuevos créditos y a los recursos del balance que crecen frente a 2020.

Con respecto a la composición del ingreso el departamento disminuyó 10 puntos porcentuales la dependencia de fuentes externas como las transferencias nacionales, esto gracias a que los impositivos se recuperaron por el levantamiento de las medidas de aislamiento. Las transferencias provenientes en su mayoría del Sistema General de Participaciones cayeron 2% jalonadas por la contracción en la asignación del sector educación (1%).

El 2021 el Departamento comprometió recursos diferentes al SGR por \$1,6 billones, lo que significó un crecimiento del 36% frente a 2020 año en donde se observó una contracción (19%), este rebote en los niveles de ejecución del gasto se observa en los tres objetos del mismo.

En el funcionamiento es notable el crecimiento gracias a la reactivación de las actividades presenciales lo que derivó en un aumento de los gastos generales (35%), así como el incremento en las transferencias a la Universidad Pública que crecen significativamente (302%) como apoyo a los proyectos de inversión de esta institución educativa.

En lo que respecta a la inversión, la expansión (31%) se explicó por un contundente aumento en la Formación Bruta de Capital que aumentó 279% gracias a la ejecución del proyecto de construcción y mantenimiento de las instituciones educativas públicas del departamento, la cual se está financiando con recursos del crédito por \$220.000 millones.

De acuerdo con lo anterior, al finalizar 2021 el departamento de Bolívar contabilizó déficit fiscal por \$170.246 millones. Al considerar los recursos del balance de vigencias anteriores, así como los recursos del endeudamiento neto, se disminuye el déficit hasta \$35.172 millones. Este resultado es consecuencia de un aumento de los compromisos de inversión en el año, particularmente en Formación Bruta de Capital.

El departamento presentó gastos de funcionamiento de la administración central ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal, con respecto a los organismos de control se excedieron las transferencias a la Asamblea departamental.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con

fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2. Ingresos

En el primer semestre de 2022 el Departamento registró ingresos por \$663.037 millones, lo que significó un incremento del 4% frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto, el recaudo alcanzó el 40%.

El incremento se explica por el buen comportamiento de las rentas de recaudo propio (impoconsumos) que crecen 7%. La entidad registró aumentos en todas sus fuentes de ingreso.

Cuadro 1. Ingresos del presupuesto ordinario

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	197.062	236.920	10%
Transferencias	379.922	420.382	1%
Ingresos de capital	4.628	5.735	13%
Desembolsos	-	-	N/A
Recursos del balance	4.288	4.804	2%
Otros	339	931	150%
TOTAL RECAUDO	581.612	663.037	4%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Con respecto a la composición de las rentas para el primer semestre se observa que los recursos de transferencia equivalen al 63%, los de generación propia 36% y los de capital 1%. Dicha composición muestra que el departamento depende en su mayoría de fuentes exógenas para la financiación del presupuesto.

El aumento de los ingresos de recaudo propio (+7%) lo explica el buen comportamiento de los impuestos al consumo (+11%), a su vez relacionado con la normalización de las actividades comerciales y turísticas previamente afectadas por la pandemia¹.

Por su parte la sobretasa a la gasolina aumenta (+12%) resultado que se alinea con el repunte de la venta de vehículos en la región caribe (+17.7%) y motocicletas (37%)². Las estampillas, recaudo relacionado con la dinámica de la contratación pública del departamento, crece 5% consolidándose como la segunda renta en importancia de la entidad.

¹ De acuerdo con los datos de la Encuesta Mensual de Alojamiento (EMA) elaborada por el DANE, la tasa de ocupación hotelera promedio en la Región llegó a 57,9%, lo que significó un aumento de 19,8 puntos porcentuales (pp) en el comparativo anual. Cartagena fue el destino que registró el mejor desempeño aumentando 31,6 pp a lo reportado el año anterior (BANREP 2022)

² Ver, Boletín Económico Regional. II trimestre de 2022. Banco de la República

Cuadro 2. Ingresos tributarios

Millones de pesos

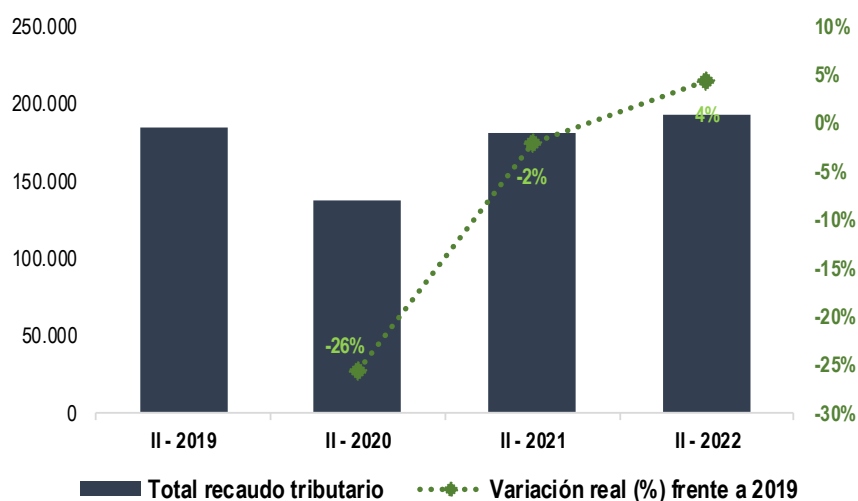
Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuestos al consumo	94.527	115.539	11%
Cerveza	78.959	84.666	-2%
Licores	4.182	15.931	247%
Cigarrillos y tabaco	11.387	14.942	20%
Registro y anotación	20.059	20.839	-5%
Vehículos automotores	13.634	12.551	-16%
Estampillas	19.449	22.353	5%
Sobretasa a la gasolina	10.836	13.348	12%
Otros impuestos	6.313	7.975	15%
TOTAL	164.818	192.605	7%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Tal como se observa en el siguiente gráfico ya se han superado los efectos de la pandemia sobre el recaudo tributario. Si bien en el primer semestre de 2021 se evidenció una caída del 2%, para el mismo periodo del año 2022 estos ingresos crecen 4% recuperando los valores del recaudo histórico del primer semestre de 2019 (Gráfico 1). Más allá de la positiva recuperación, la coyuntura de 2020 reveló la sensibilidad de las rentas propias de los departamentos.

Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario

Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Departamento de Bolívar contabilizó compromisos de gasto (del presupuesto ordinario) por \$578.031 millones, correspondiente al 38% del presupuesto definitivo y equivalente a un decrecimiento real del 4% con respecto a junio de 2021.

Cuadro 3. Gastos del presupuesto ordinario

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	107.238	135.948	16%
Inversión	440.011	442.083	-8%
Servicio de la deuda	-	-	N/A
TOTAL	547.249	578.031	-4%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

La contracción obedece a menores compromisos de inversión (-8%) principal rubro de gasto de la entidad, por su parte el funcionamiento creció (+16), y no se reportaron pagos por servicio de la deuda financiera.

Ésta menor oferta de bienes y servicios vía inversión pública se concentró en la Formación Bruta de Capital (nuevos activos físicos) que reportó cero compromisos para el primer semestre de 2022, mientras que los Gastos Operativos en Sector Social si alcanzaron \$442.083 millones apalancados fundamentalmente con los recursos del Sistema General de Participaciones.

4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados superaron los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un superávit fiscal parcial por \$80.202 millones (Cuadro 4); en un contexto de alto dinamismo de los recaudos de generación propia y una contracción de la inversión.

Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
Resultado Fiscal	30.074	80.202
Recursos del balance	4.288	4.804
Endeudamiento neto	-	-
Resultado Presupuestal	34.362	85.006

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

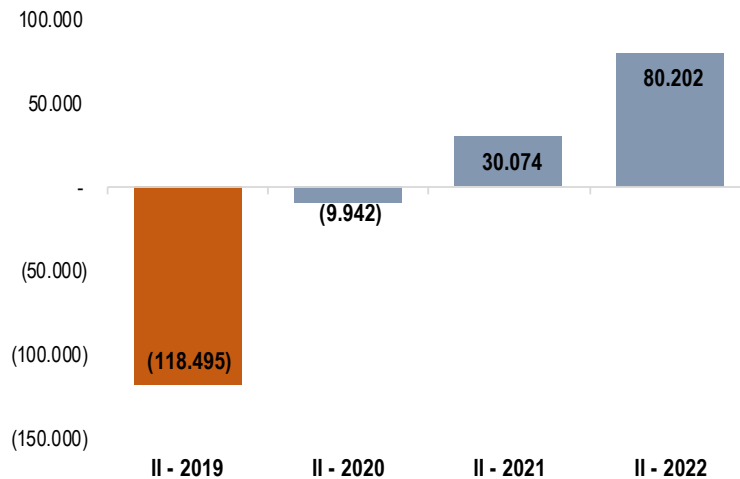
Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto (nuevos desembolsos y recursos del balance), la administración central expande el superávit presupuestal parcial hasta los \$85.006 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2 los efectos económicos de la pandemia no significaron un desajuste estructural permanente en las finanzas del Departamento, las cuales en la actualidad se relacionan con el ciclo político del gasto, más allá del efecto coyuntural del COVID.

Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal

Millones de pesos

Concepto	II - 2019	II - 2020	II - 2021	II - 2022
Resultado fiscal	(118.495)	(9.942)	30.074	80.202



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

5. Deuda Pública

A junio de 2022, la administración departamental registró un saldo de deuda pública por \$190.867 millones, correspondiente al saldo de la deuda reportado al finalizar la vigencia 2021, esto debido a que para el primer semestre de 2022 no se reportaron nuevos desembolsos del crédito ni pago de amortizaciones.

Con corte mayo de 2022, Fitch Ratings modificó la Perspectiva de la calificación nacional de largo plazo del Departamento de Bolívar a Estable desde Negativa. Al mismo tiempo afirmó las calificaciones nacionales de largo y corto plazo en 'A(col)' y 'F1(col)', respectivamente.

6. Conclusiones

- ✓ En el primer semestre el Departamento registró ingresos por \$663.037 millones, lo que significó un incremento del 4% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. El incremento se explica por el buen comportamiento de las rentas de recaudo propio.
- ✓ Con respecto a la composición de las rentas para el primer semestre se observa que los recursos de transferencia equivalen al 63%, los de generación propia 36% y los de capital 1%.
- ✓ Bolívar contabilizó compromisos de gasto por \$578.031 millones, correspondiente al 38% del presupuesto definitivo y equivalente a un decrecimiento real del 4% con respecto a junio de 2021.
- ✓ La inversión principal rubro de gasto del Departamento se contrajo (-8%). Esto ha traído una menor oferta de bienes y servicios vía inversión pública en particular lo relacionado con la formación bruta de capital.

- ✓ En el primer semestre no se presentaron desembolsos por nuevo endeudamiento, ni se reportaron amortizaciones por lo que el saldo de la deuda se mantuvo con respecto a 2021 en \$190.867 millones.
- ✓ El departamento contabilizó un superávit fiscal parcial por \$80.202 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$85.006 millones.