

# Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

## Departamento de ATLÁNTICO

Dirección General de Apoyo Fiscal

---

### 1. Antecedentes

El Departamento de Atlántico recaudó al cierre de 2021, ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$1.6 billones, resultado 18% superior en términos reales con relación a 2020. El aumento obedeció fundamentalmente a la recuperación del recaudo propio, y a los mayores ingresos provenientes de desembolsos de crédito. En contraste, se destaca la caída de los recursos del balance asociada a las menores disponibilidades de vigencias anteriores, y otros (desahorro FONPET y rendimientos financieros).

Los compromisos de gasto crecieron a un ritmo superior al de los ingresos. La inversión contabilizó variación de doble dígito (+43%), especialmente en los sectores educación, agua potable, vivienda y vías. Los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda crecieron (+7% y +61%, respectivamente). En el primero caso como consecuencia de los mayores gastos de la Administración Central, y en el segundo por el mayor pago de intereses.

En este contexto, al finalizar 2021 el Departamento de Atlántico contabilizó un déficit fiscal como consecuencia del mayor desbalance de la cuenta de capital y de la caída del ahorro corriente, en este último caso, derivado de la débil recuperación del recaudo tributario. Al tener en cuenta las partidas de financiamiento, la entidad generó un déficit presupuestal (\$101.264 millones)<sup>1</sup>.

El Departamento evidenció gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal. Así mismo, presentó indicadores de endeudamiento (solventía y sostenibilidad) por debajo de lo definido por la Ley 358 de 1997.

A continuación se realiza un análisis de la situación fiscal del Departamento para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

---

<sup>1</sup> El déficit presupuestal se generó por recursos de cofinanciación y de crédito que no se recibieron durante la vigencia.

## 2. Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Departamento de Atlántico registró ingresos del presupuesto ordinario por \$941.996 millones, lo que significó un incremento del 13% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto al presupuesto, el recaudo alcanzó el 41,6%.

Con excepción de las transferencias y los recursos del balance, la entidad registró aumentos en todas sus fuentes de ingreso, siendo los otros recursos de capital los de mayor dinamismo, seguidos de los ingresos de recaudo propio (Cuadro 1).

**Cuadro 1. Ingresos del presupuesto ordinario**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	379.362	485.787	17%
Transferencias	200.214	212.733	-3%
Ingresos de capital	179.107	243.476	24%
Desembolsos	-	79.514	N/A
Recursos del balance	177.005	160.567	-17%
Otros	2.102	3.394	47%
<b>TOTAL RECAUDO</b>	<b>758.682</b>	<b>941.996</b>	<b>13%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El incremento de los recursos de capital fue impulsado principalmente por los rendimientos financieros y nuevos desembolsos de crédito obtenidos. Las transferencias durante el primer semestre contabilizaron un descenso real del 3%.

El aumento de los ingresos de recaudo propio (17%) lo explica principalmente el desempeño de los ingresos tributarios (20%), gracias al favorable desempeño económico departamental. En la misma línea, el de los ingresos no tributarios (8%), proviene de las tasas y contribuciones.

La mayoría de los tributos del Departamento presentaron variaciones de doble dígito (Cuadro 2), destacándose registro y anotación, licores, las estampillas (estas gracias al incremento de la inversión); y la sobretasa a la gasolina. Entre tanto, el desempeño del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco fue más modesto (+3%).

**Cuadro 2. Ingresos tributarios**

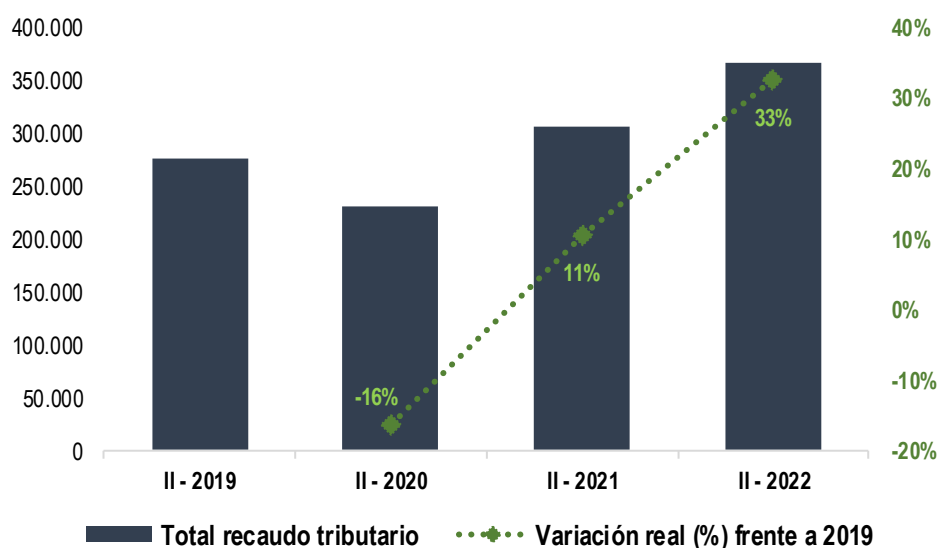
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuestos al consumo	106.577	115.582	-1%
Cerveza	85.002	87.226	-6%
Licores	6.195	10.983	62%
Cigarrillos y tabaco	15.380	17.373	3%
Registro y anotación	28.403	54.804	76%
Vehículos automotores	48.124	52.180	-1%
Estampillas	76.872	123.560	47%
Sobretasa a la gasolina	10.484	13.829	20%
Otros impuestos	8.891	7.383	-24%
<b>TOTAL</b>	<b>279.351</b>	<b>367.338</b>	<b>20%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El favorable comportamiento del recaudo tributario ha impulsado una recuperación del recaudo mayor a los niveles observados antes de la pandemia (2019). En el primer semestre de 2021 se evidenció un crecimiento del 11%, y en el mismo periodo de 2022 se vio un aumento del 33% en comparación con lo recaudado en el primer semestre de 2019 (Gráfico 1).

**Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario**  
Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

### 3. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Departamento de Atlántico contabilizó compromisos de gasto (del presupuesto ordinario) por \$1.17 billones, correspondientes al 76% del presupuesto definitivo y representativos de un crecimiento real del 24% con respecto a junio de 2021.

**Cuadro 3. Gastos del presupuesto ordinario**  
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	99.056	133.639	23%
Inversión	709.437	958.263	23%
Servicio de la deuda	56.311	80.826	31%
<b>TOTAL</b>	<b>864.805</b>	<b>1.172.728</b>	<b>24%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El aumento de los gastos de funcionamiento (+23%) lo explica principalmente la mayor adquisición de servicios; mientras que el correspondiente al servicio de la deuda (+31%), estuvo asociado a los intereses, puesto que para el periodo de análisis el Departamento no realizó amortizaciones de deuda pública.

Por su parte el desempeño del gasto de la inversión (+23%), se generó producto de la mayor demanda de bienes y servicios en materia de social y económica, donde el 94,6% se orientó a financiar gastos operativos en inversión social y 5,6% a la adquisición de activos no financieros.

#### 4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados no superaron los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un déficit fiscal parcial por \$404.787 millones (Cuadro 4). En un contexto de alto dinamismo de la inversión, este resultado obedeció al menor ritmo de crecimiento del recaudo propio frente a la ejecución de gastos.

**Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
<b>Resultado Fiscal</b>	<b>(235.839)</b>	<b>(404.787)</b>
Recursos del balance	177.005	160.567
Endeudamiento neto	(47.289)	13.487
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>(106.123)</b>	<b>(230.732)</b>

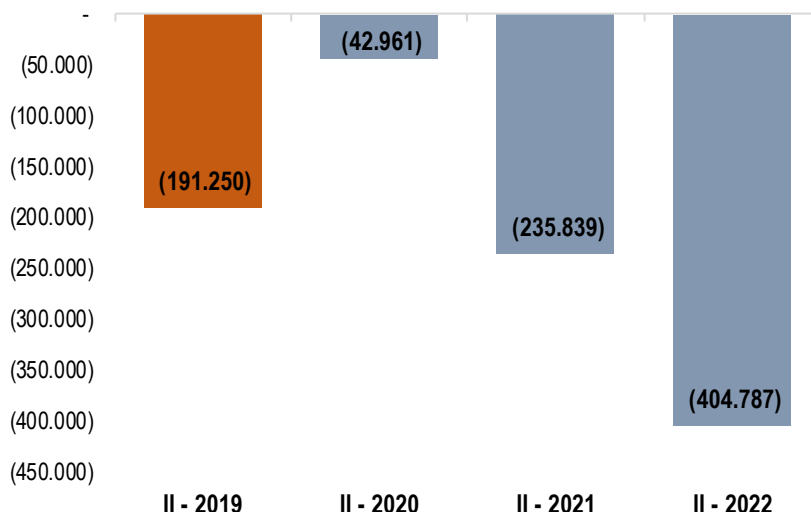
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto (nuevos desembolsos y ausencia de pago de capital), la administración central obtuvo déficit presupuestal parcial por \$230.732 millones (Cuadro 4).

Como se puede apreciar en el gráfico 2 y pese a la recuperación del recaudo tributario con respecto a otros departamentos del país, la pandemia del Covid-19 significó un desajuste creciente para el Departamento de Atlántico, puesto que, además de que no se evidencian políticas de austeridad implementadas sobre el gasto de funcionamiento, la inversión ha seguido vinculada al ciclo político presupuestal, de tal manera que se ha acelerado conforme se aproxima la culminación del actual cuatrienio de gobierno local.

**Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal**

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

## 5. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración departamental registró un saldo de deuda pública por \$506.912 millones, valor superior 28% nominal frente al reportado al cierre de 2020, teniendo en cuenta los desembolsos de crédito y el pago de amortizaciones durante la vigencia. La totalidad de la deuda era de carácter interno con la banca comercial, de tal manera que la entidad no se encontraba expuesta a riesgos cambiarios.

Teniendo en cuenta los nuevos desembolsos de crédito durante el primer semestre de 2022, con corte al 30 de junio de 2022 se estima un saldo de deuda por \$586.426 millones. Con corte a junio de 2022, el Departamento Especial de Atlántico mantiene vigente su calificación de riesgo de largo plazo en AAA (perspectiva estable) por parte Fitch Ratings<sup>2</sup>.

## 6. Conclusiones

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el Departamento de Atlántico registró un aumento de doble dígito de sus ingresos, caracterizado por el dinamismo evidenciado en los ingresos de capital (desembolsos de crédito y rendimientos financieros) y el recaudo propio.
- ✓ El recaudo tributario repuntó impulsado por el buen desempeño registro y anotación, licores, estampillas y sobretasa a la gasolina. En cuanto a los ingresos no tributarios, se destaca el crecimiento de contribuciones y tasas. La entidad ha logrado una plena recuperación del nivel de recaudo prepandemia.
- ✓ Los compromisos de gasto presentaron un comportamiento ascendente producto de las mayores erogaciones con destino a intereses y, en menor medida, a funcionamiento e inversión.
- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Departamento obtuvo desembolsos de nuevos créditos por \$79.514 millones.
- ✓ El Departamento contabilizó un déficit fiscal parcial por \$404.787 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal deficitario parcial por \$230.732 millones.
- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se vislumbran riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.

---

<sup>2</sup> La información de la calificación de riesgo puede ser consultada a través del siguiente vínculo web: <https://www.fitchratings.com/research/es/international-public-finance/fitch-affirms-atlanticos-national-ratings-25-02-2022#:~:text=Fitch%20Ratings%20%2D%20Bogota%20%2D%2025%20Feb,de%20largo%20plazo%20es%20Estable.>