

Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

Municipio de ARMENIA

Dirección General de Apoyo Fiscal

1. Antecedentes

Al cierre de la vigencia 2021 el municipio del Armenia recaudó ingresos diferentes al Sistema General de Regalías SGR que ascendieron a \$597.160 millones, los cuales presentaron un crecimiento del 22% real respecto a la vigencia 2020; el aumento obedeció principalmente a la incorporación de mayores recursos del balance, el crecimiento del recaudo propio y de las transferencias del SGP.

Los compromisos de gasto al cierre de 2021 fueron de \$479.217 millones y su crecimiento del 12% real fue consecuencia de las mayores inversiones en educación, salud y otros sectores, acompañadas por las mayores transferencias a entidades descentralizadas y el incremento de las amortizaciones.

Al finalizar 2021 el Municipio del Armenia generó un superávit fiscal de \$18.280 millones como consecuencia del resultado del balance corriente. Teniendo en cuenta las partidas de financiamiento, la entidad logró un superávit presupuestal de \$117.943 millones.

De acuerdo con la información reportada, el municipio del Armenia no sobrepasó los indicadores de responsabilidad fiscal relacionados con los gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control. Igualmente, presentó capacidad autónoma de endeudamiento de acuerdo con los indicadores definidos en la Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Municipio para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario CUIPO, la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas CCPET, implementado plenamente a partir de la vigencia 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2. Ingresos

A junio de 2022 el Municipio registró ingresos por \$374.556 millones, equivalente al 52% del presupuesto ordinario y 14% mayores en términos reales a lo recaudado en el mismo periodo de 2021, como consecuencia principalmente de la incorporación de los recursos del balance y el incremento de las transferencias. (Cuadro 1).

Cuadro 1. Ingresos diferentes al SGR

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	115.144	113.492	-10%
Transferencias	113.478	146.560	18%
Ingresos de capital	70.006	114.504	49%
Desembolsos	-	-	N/A
Recursos del balance	69.106	112.122	48%
Otros	900	2.382	141%
TOTAL RECAUDO	298.628	374.556	14%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El comportamiento de los recursos de capital fue generado principalmente por la incorporación de recursos del balance y el incremento de los rendimientos financieros.

Con excepción del impuesto predial que presentó caída del 29%, como consecuencia de cambios en el calendario tributario y la supresión del descuento otorgado en vigencias anteriores hasta el mes de junio, quedando solo el descuento otorgado hasta marzo; el incremento del 8% real en el recaudo tributario fue consecuencia principalmente de los mayores ingresos por concepto de impuesto de industria y comercio, producto de las modificaciones en el estatuto tributario a las medidas de fiscalización, como de otros impuestos como avisos y tableros y alumbrado público. Los demás tributos mantuvieron igualmente la tendencia creciente presentada frente al cierre de la vigencia 2021.

Cuadro 2. Ingresos tributarios

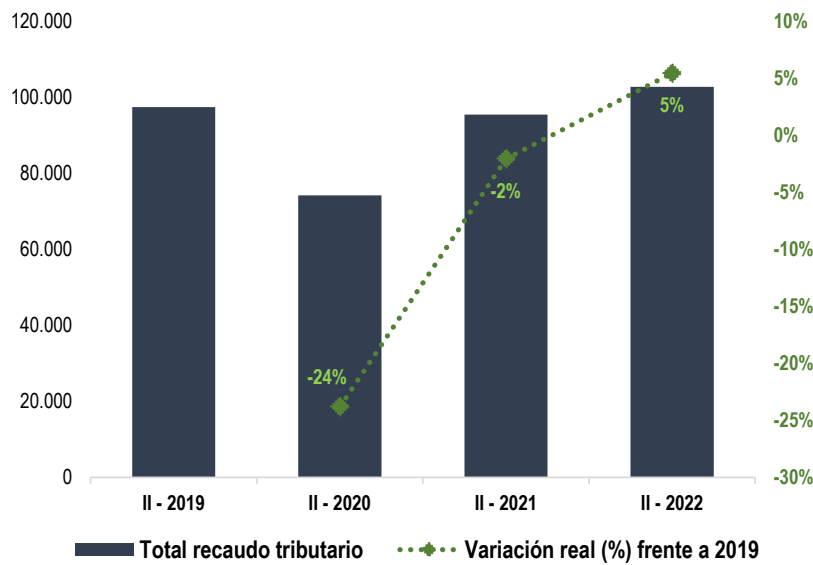
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuesto predial unificado	45.053	35.083	-29%
Impuesto de industria y comercio	18.664	33.567	64%
Estampillas	2.094	2.917	27%
Sobretasa a la gasolina	7.412	9.003	11%
Otros impuestos	13.842	22.247	47%
TOTAL	87.065	102.817	8%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

En comparación con el primer semestre de 2019, se evidencia la tendencia de recuperación del recaudo tributario al alcanzar un crecimiento del 5% real en el primer semestre de 2022, luego de la caída del 24% observada en el primer semestre de 2020, derivado de la situación ya conocida de pandemia, y de la variación negativa del 2% que se presentó en similar período de 2021, donde se inició la recuperación de la economía (Grafico1)

Gráfico 1. Tendencia del recaudo tributario
Millones de pesos de 2022 y crecimiento real frente a 2019



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

3. Gastos

A junio de 2022, el Municipio generó compromisos de gasto diferentes al SGR por \$348.163 millones, equivalentes al 57% del presupuesto definitivo y 22% inferiores en términos reales, a los alcanzados a junio de 2021 principalmente por los menores gastos de inversión y funcionamiento.

Cuadro 3. Gastos del presupuesto ordinario
Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	61.925	52.568	-23%
Inversión	336.667	288.739	-22%
Servicio de la deuda	6.904	6.856	-9%
TOTAL	405.496	348.163	-22%

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Los gastos operativos representaron el total de la inversión con la reducción de la entrega de bienes y servicios en materia social y económica. En el caso del servicio de la deuda, su comportamiento estuvo asociado a los vencimientos del primer semestre.

4. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado los ingresos corrientes efectivamente recaudados fueron inferiores a los compromisos corrientes y de capital adquiridos, con lo cual se generó un déficit fiscal parcial por \$79.763 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y la disminución del endeudamiento neto (pago de amortizaciones), la administración central obtuvo superávit presupuestal parcial por \$26.393 millones.

Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal

Millones de pesos

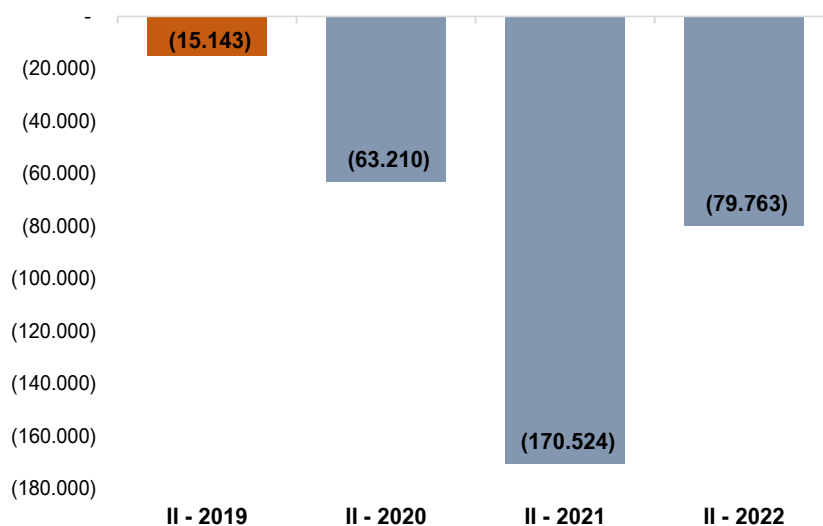
Concepto	jun-21	jun-22
Resultado Fiscal	(170.524)	(79.763)
Recursos del balance	69.106	112.122
Endeudamiento neto	(5.450)	(5.967)
Resultado Presupuestal	(106.868)	26.393

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

En comparación con el primer semestre de 2019 la tendencia del resultado fiscal a junio de 2022 fue creciente como consecuencia del incremento de los gastos operativos de inversión.

Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

5. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración municipal registró un saldo de deuda pública por \$33.154 millones continuando con su tendencia decreciente iniciada en 2018, correspondiente a 6 créditos contratados con la banca comercial, cuyo principal acreedor es Bancolombia. Ninguno de los créditos tiene garantía de la Nación y su servicio de la deuda se financia con el impuesto predial y la contribución por valorización.

Teniendo en cuenta que el municipio no ha obtenido desembolsos y realizó el pago de amortizaciones por \$5.967 millones, a 30 de junio de 2022 el saldo de la deuda disminuyó a \$27.187 millones.

De acuerdo con la calificación de riesgo otorgada al municipio en junio de 2021 por la firma Fitch Ratings de Colombia, esta se mantuvo en A para el largo plazo con perspectiva negativa y F1 para el corto plazo, teniendo en cuenta los inconvenientes jurídicos y de recaudo que ha presentado la contribución por valorización y la afectación de los ingresos propios y de las transferencias como consecuencia de la contingencia sanitaria generada por el Covid19 y el contexto económico nacional.

6. Conclusiones

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el municipio del Armenia registró un incremento del 14% real de sus ingresos, como consecuencia principalmente de la incorporación de recursos del balance y el incremento de las transferencias.
- ✓ El comportamiento positivo del recaudo propio fue consecuencia principalmente de los mayores ingresos por concepto de impuesto de industria y comercio y otros impuestos como avisos y tableros y alumbrado público.
- ✓ Los compromisos de gasto presentaron un comportamiento descendente producto principalmente de las menores inversiones, acompañadas por el ajuste de los gastos de funcionamiento y la menor causación de intereses.
- ✓ Durante el primer semestre de 2022 el Municipio no recibió desembolsos de crédito, continuado con la tendencia decreciente de su deuda cuyo saldo fue de \$27.187 millones.
- ✓ El Municipio contabilizó un déficit fiscal parcial por \$79.763 millones. Al tener en cuenta los recursos del balance y la disminución del endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$26.393 millones.
- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se prevén riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.