

# Seguimiento Fiscal al Primer Semestre de 2022

## Departamento de **ANTIOQUIA**

Dirección General de Apoyo Fiscal

---

### 1. Antecedentes

El Departamento de Antioquia al cierre de 2021, recaudó ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$5.5 billones, resultado superior 5% en términos reales con relación al 2020. El aumento obedeció principalmente al incremento de los ingresos tributarios y no tributarios (30%); mientras los ingresos de capital disminuyeron 5%; se destacó igualmente la disminución en los recursos del balance (35%) y los otros ingresos (17%), en tanto que los desembolsos de crédito se incrementaron 141%. Finalmente, las transferencias, con una participación del 31% dentro de su total, presentaron una desaceleración del 11%, mostrando la moderada dependencia del departamento de los recursos de la Nación, especialmente en los recursos recibidos del SGP Educación Prestación de Servicios y los del SGP Salud Prestación de Servicios a la población pobre en lo no cubierto con subsidio a la demanda.

Los compromisos de gasto con recursos diferentes al Sistema General de Regalías sumaron \$4.8 billones y contabilizando una disminución real del 1%; del total, el 75% correspondió a gastos de inversión, 15% a funcionamiento y el 10% al pago del servicio de la deuda.

Por sectores, la mayor inversión se realizó en el sector Educación (47%) la cual permaneció constante frente al año 2020; seguida por la del sector salud (17%) con un incremento del 11%; mientras que la del sector vías, que disminuyó 15% real, representó el 14% dentro del total. Por otra parte, la caída presentada en los gastos de funcionamiento (16%) obedeció principalmente a menores costos y gastos asociados a la operación, producción y comercialización en la Fábrica de Licores de Antioquia ante el cambio de su naturaleza jurídica a Empresa Industrial y Comercial del Estado, seguido de la caída de otros gastos de funcionamiento.

En este contexto, al finalizar la vigencia 2021 el Departamento de Antioquia contabilizó superávit fiscal (\$52.088 millones) debido a que los gastos corrientes fueron inferiores a los ingresos corrientes efectivamente recaudados; en tanto que el balance de capital fue negativo. Al tener en cuenta las partidas del financiamiento (endeudamiento neto y recursos del balance), la entidad logró superávit presupuestal de \$689.372 millones.

El departamento evidenció gastos de funcionamiento de la administración central y de los organismos de control ajustados a los límites establecidos en las normas de responsabilidad fiscal. Asimismo, presentó indicadores de endeudamiento (solventía y sostenibilidad) por debajo de lo definido por Ley 358 de 1997.

A continuación, se realiza un análisis de la situación fiscal del Departamento de Antioquia para el primer semestre de 2022, basado en información reportada en el Formulario Único Territorial (junio de 2021) y la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario - CUIPO (junio 2022), la cual se soporta en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas (CCPET) que fue implementado plenamente desde el 1° de enero de 2022, con fundamento en la Resolución 2323 de 2020 expedida por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## Ingresos

Entre enero y junio de 2022 el Departamento de Antioquia registró ingresos diferentes al Sistema General de Regalías por \$3.02 billones, lo que significó un incremento del 35% real frente a lo observado en el mismo periodo de 2021. Con respecto a la programación del presupuesto el recaudo alcanzó el 48%.

La entidad registró incrementos en todas sus fuentes de ingreso, siendo los de mayor dinamismo los ingresos de capital con una participación del 27% y crecimiento real del 236%; el cual fue impulsado principalmente por los recursos del balance que representaron 87% dentro de estos, y se incrementaron el 443%; seguidos por las transferencias con un incremento del 13% y participación del 28%; mientras que los ingresos de recaudo propio participaron con el 45% y se incrementaron 10%. (Cuadro 1).

**Cuadro 1. Ingresos diferentes al SGR**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Tributarios y no tributarios	1.126.202	1.359.594	10%
Transferencias	696.412	860.663	13%
Ingresos de capital	218.495	804.978	236%
Desembolsos	-	-	N/A
Recursos del balance	117.414	699.376	443%
Otros	101.081	105.601	-5%
<b>TOTAL RECAUDO</b>	<b>2.041.110</b>	<b>3.025.235</b>	<b>35%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

El recaudo de ingresos tributarios se incrementó 8% en términos reales, producto de las acciones adelantadas por la Secretaría de Hacienda para el mejoramiento de los ingresos por impositivos, principalmente en licores (54%), y cigarrillos y tabacos (2%). No obstante, el impuesto al consumo de cerveza presentó desaceleración del 2%.

**Cuadro 2. Ingresos tributarios**

Millones de pesos

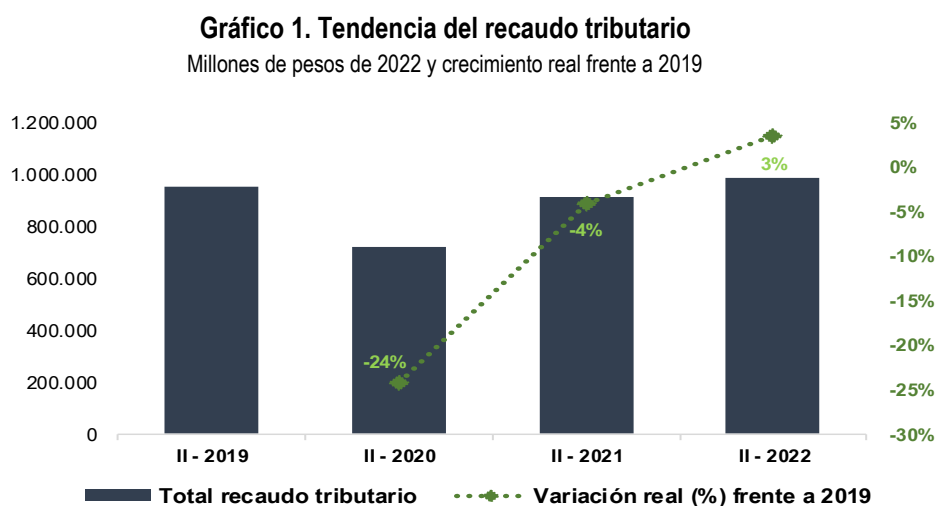
Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Impuestos al consumo	306.670	352.607	5%
Cerveza	140.248	151.502	-2%
Licores	26.804	45.214	54%
Cigarrillos y tabaco	139.618	155.891	2%
Registro y anotación	123.929	143.147	5%
Vehículos automotores	293.376	345.598	7%
Estampillas	37.406	57.733	41%
Sobretasa a la gasolina	44.814	53.330	8%
Otros impuestos	28.256	34.002	10%
<b>TOTAL</b>	<b>834.452</b>	<b>986.418</b>	<b>8%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Las estampillas se incrementaron 41%, en las que se destacan las del bienestar del adulto mayor, pro desarrollo departamental y pro hospitales públicos de Antioquia. Asimismo, la sobretasa a la gasolina presentó un crecimiento del 8% producto de mayores volúmenes de venta de combustible por la eliminación de las restricciones a la movilidad que se levantaron paulatinamente. Finalmente, el impuesto de registro y anotación y el de vehículos automotores presentaron crecimiento del 5% y 7% respectivamente. Dentro de

los otros ingresos no tributarios sobrepasan las tasas y derechos, las contribuciones y la venta de bienes y servicios.

En comparación con el primer semestre de 2019, se evidencia la tendencia de recuperación del recaudo tributario al alcanzar un crecimiento del 3% real en el primer semestre de 2022, luego de la caída del 24% observada en el primer semestre de 2020, derivado de la situación ya conocida de pandemia, y de la variación negativa del 4% que se presentó en similar período de 2021, donde se inició la recuperación de la economía (Grafico1).



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

## 2. Gastos

Al primer semestre de 2022, el Departamento de Antioquia contabilizó compromisos de gasto financiado con recursos diferentes al SGR por \$2,4 billones correspondiente al 46% del presupuesto definitivo y equivalente a una caída real del 2% con respecto a junio de 2021.

### Cuadro 3. Gastos del presupuesto ordinario

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22	Variación real % 2022 / 2021
Funcionamiento	362.223	411.553	4%
Inversión	1.658.513	1.735.711	-5%
Servicio de la deuda	222.027	256.334	9%
<b>TOTAL</b>	<b>2.242.762</b>	<b>2.403.599</b>	<b>-2%</b>

Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Los compromisos en inversión asumidos a junio de 2022 y financiados con recursos diferentes al SGR (\$1.7 billones) mantuvieron su hegemonía en la estructura del gasto (72%) y presentaron una desaceleración del 5% producto de la menor demanda de bienes y servicios donde el 97% se orientó a financiar gastos operativos en inversión social y 3% a formación bruta de capital.

El incremento en los gastos de funcionamiento (4%) lo explica el comportamiento en los gastos de personal, la adquisición de bienes y servicios, las transferencias de funcionamiento, el pago de sentencias y conciliaciones y los aportes al FONPET.

Por su parte el servicio de la deuda a junio de 2022 fue de \$256.334 millones; de ellos el 20% fue deuda externa y 80% correspondió a deuda interna.

### 3. Resultado Fiscal

Para el periodo analizado, los ingresos efectivamente recaudados superaron los compromisos adquiridos, con lo cual generó un superávit fiscal parcial de \$106.025 millones (cuadro 4). En un contexto de alto dinamismo de la inversión, este resultado fue posible debido al buen comportamiento registrado en el recaudo propio, con ritmos de crecimiento superiores a los evidenciados en los gastos de funcionamiento.

**Cuadro 4. Resultado Fiscal y Presupuestal**

Millones de pesos

Concepto	jun-21	jun-22
<b>Resultado Fiscal</b>	<b>(176.090)</b>	<b>106.025</b>
Recursos del balance	117.414	699.376
Endeudamiento neto	(142.977)	(183.766)
<b>Resultado Presupuestal</b>	<b>(201.653)</b>	<b>621.636</b>

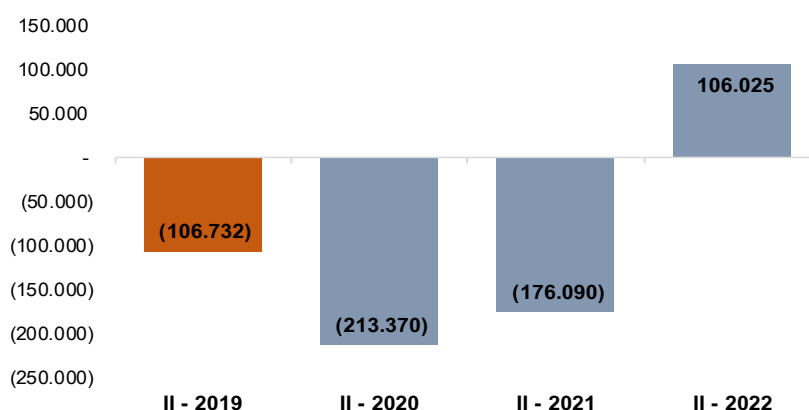
Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

Al tener en cuenta los recursos del balance, los cuales se incrementaron ostensiblemente y la disminución en el endeudamiento neto, la administración central obtuvo un superávit presupuestal parcial por \$621.636 millones (Cuadro 4)

Frente al primer semestre de 2019, el departamento ha logrado una tendencia positiva del resultado fiscal con \$106.025 millones, luego de la situación negativa de los primeros semestres de 2020 y 2021, derivadas de las mayores demandas de bienes y servicios para superar la pandemia, en escenarios de menores recaudos tributarios, como se observó antes. (Gráfico No 2).

**Gráfico 2. Tendencia del resultado fiscal**

Millones de pesos



Fuente: DAF con información FUT y CUIPO

### 4. Deuda Pública

Al finalizar 2021, la administración departamental registró saldo de deuda pública por \$1.987.205 millones de los cuales 84% correspondieron a deuda interna y el restante 16% a deuda externa. Teniendo en cuenta

que al primer semestre de 2022 el departamento amortizó a capital \$183.766 millones, de ellos 22% a deuda externa y 78% a deuda interna, el saldo a junio de 2022 es de \$1.803.439 millones.

La última calificación de riesgo expedida por la firma Fitch Ratings Colombia es a junio de 2021 donde se afirmó las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del Departamento de Antioquia en 'AAA(col)' y en 'F1+(col)', respectivamente, con "perspectiva Estable" para las finanzas del Departamento, dado que el departamento cuenta con perfil de riesgo "Medio Bajo", producto de la solidez en ingresos, que está estrechamente ligada con las transferencias de la Nación.

## 5. Conclusiones

- ✓ Para el primer semestre de 2022, el Departamento de Antioquia registró incremento significativo de sus ingresos, caracterizado principalmente por los ingresos de capital donde se destacan los recursos del balance, el dinamismo presentado en los ingresos de recaudo propio y las transferencias para inversión.
- ✓ Es de destacar la moderada dependencia que tiene el departamento de las transferencias dentro del total de los recursos administrados por el departamento (28%).
- ✓ El recaudo tributario repuntó impulsado por el buen desempeño de los impositivos; se exceptúa el consumo de cerveza. También presentaron buen comportamiento el impuesto de vehículos automotores, la sobretasa a la gasolina, el impuesto de registro y anotación y las estampillas.
- ✓ En el primer semestre de 2022 logró superar en 3% real el nivel de recaudo tributario prepandemia.
- ✓ Los compromisos de gasto disminuyeron producto de las menores erogaciones con destino a inversión, en tanto que los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda aumentan frente al mismo período de 2021.
- ✓ Entre enero y junio de 2022 el Departamento no obtuvo desembolsos de crédito, amortizó a capital \$183.766 millones, con lo cual el saldo a junio de 2022 es de \$1.803.439 millones.
- ✓ El departamento contabilizó superávit fiscal parcial por \$106.025 millones y al tener en cuenta los recursos del balance y la disminución del endeudamiento neto, presentó un balance presupuestal superavitario por \$621.636 millones.
- ✓ Con base en la información a junio de 2022, no se vislumbran riesgos de incumplimiento del marco de responsabilidad y disciplina fiscal al cierre de la vigencia.