

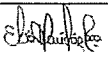


Informe de observaciones y respuestas de los proyectos específicos de regulación

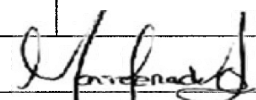
En cumplimiento del Decreto 1081 de 2015 artículo 2.1.2.1.14. Publicidad e informe de observaciones y respuestas de los proyectos específicos de regulación expedidos con firma del presidente de la República

| | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------|-----------------|------------------------------------|
| Código: | Mis.5.1.Pro.01.Fr.09 | Fecha: | 5/10/2017 | Versión: | 2 |
| Datos básicos | | | | | |
| Nombre de la entidad | Ministerio de Comercio, Industria y Turismo/ Ministerio de Hacienda y Crédito Público/ Superintendencia de Sociedades | | | | |
| Responsable del proceso | Elsa María Lopez Roca | | | | |
| Nombre del proyecto de regulación | Por el cual se modifica el artículo 2.17.2.5.1.1. de la Sección 1 del Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 17 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público en lo relacionado con el plazo para el registro de los cambios en los titulares, la destinación o en la empresa receptora de la inversión y de las cancelaciones de las inversiones internacionales. | | | | |
| Objetivo del proyecto de regulación | El proyecto del decreto tiene como objetivo modificar el artículo 2.17.2.5.1.1. de la Sección 1 del Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 17 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público en lo relacionado con el plazo para el registro de los cambios en los titulares, la destinación o en la empresa receptora de la inversión y de las cancelaciones de las inversiones internacionales. | | | | |
| Fecha de publicación del informe | 23 de enero de 2026 | | | | |
| Descripción de la consulta | | | | | |
| Tiempo total de duración de la consulta | 15 días | | | | |
| Fecha de inicio | 29 de diciembre de 2025 | | | | |
| Fecha de finalización | 14 de enero de 2026 | | | | |
| Enlace donde estuvo la consulta pública | https://www.minhacienda.gov.co/normativa/proyectos-de-decretos/2025 | | | | |
| Canales o medios dispuestos para la difusión del proyecto | Página web del Ministerio de Hacienda | | | | |
| Canales o medios dispuestos para la recepción de comentarios | Página web del Ministerio de Hacienda | | | | |
| Resultados de la consulta | | | | | |
| Número de Total de participantes | 2 | | | | |
| Número total de comentarios recibidos | 2 | | | | |
| Número de comentarios aceptados | 1 | | | % | 50% |
| Número de comentarios no aceptadas | 1 | | | % | 50% |
| Número total de artículos del proyecto | 2 | | | | |
| Número total de artículos del proyecto con comentarios | 1 | | | % | 100% |
| Número total de artículos del proyecto modificados | 1 | | | % | 100% |
| Consolidado de observaciones y respuestas | | | | | |
| No. | Fecha de recepción | Remitente | Observación recibida | Estado | Consideración desde entidad |

| | | | | | |
|---|----|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | NA | Asofiduciarías-- normativa@asofiduciarías.org.co | <p>El proyecto de decreto mediante el cual se modifica el, se considera que la de la modificación del artículo 2.17.2.5.1.1. del Decreto 1068 de 2015 contribuye a armonizar el procedimiento de registro, al establecer reglas uniformes para las inversiones de capitales del exterior y las inversiones colombianas en el exterior realizadas sin canalización de divisas, lo cual aporta mayor coherencia y estandarización al régimen aplicable.</p> <p>No obstante, si bien el proyecto mantiene la obligatoriedad del registro de las inversiones, permitiendo ahora que este se realice en cualquier tiempo, se estima necesario precisar sus efectos desde la perspectiva tributaria. En particular, debería definirse el tratamiento aplicable en los casos en que la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) solicite soportes asociados a la cancelación o sustitución de una inversión que aún no haya sido registrada al momento del requerimiento. En ese escenario, resultaría conveniente aclarar que, aun cuando el registro pueda efectuarse con posterioridad y no constituya infracción cambiaria, dicha situación no dará lugar a la imposición de sanciones de carácter tributario, garantizando así coherencia normativa y seguridad jurídica para los inversionistas. El proyecto de decreto tiene como propósito eliminar el plazo de seis (6) meses para el registro ante el Banco de la República de las sustituciones, entendidas como los cambios en los titulares, la destinación o la empresa receptora de la inversión, así como de las cancelaciones del registro de inversión. Esta modificación resulta adecuada en la medida en que evita la configuración de infracciones al régimen cambiario por registros extemporáneos, las cuales actualmente pueden dar lugar a sanciones de carácter formal de hasta el doscientos por ciento (200 %) del valor de la inversión, aun cuando la operación subyacente haya sido realizada de manera válida.</p> <p>No obstante, se considera pertinente que el decreto incorpore una disposición expresa sobre su aplicabilidad respecto de situaciones ocurridas con anterioridad a su expedición. En particular, podrían existir casos en los cuales las sustituciones o cancelaciones de inversiones no fueron registradas oportunamente bajo la normativa vigente, y cuya regularización se vería alineada con el objetivo del proyecto. En ese sentido, sería conveniente prever un mecanismo que permita sanear dichas situaciones mediante el registro correspondiente, sin que ello dé lugar a la imposición de sanciones cambiarias, en coherencia con el espíritu de la norma y con el principio de favorabilidad, permitiendo así la regularización de operaciones realizadas de buena fe.</p> | No aceptada | <p>Frente al comentario presentado, es pertinente señalar que el proyecto de decreto no genera efectos de carácter tributario, en la medida en que su objeto se circunscribe exclusivamente a la modificación del plazo para el registro de las inversiones y de sus sustituciones o cancelaciones ante el Banco de la República. Dicho registro constituye una obligación de naturaleza cambiaria y, por tanto, no tiene incidencia directa en el ámbito tributario, el cual corresponde a la órbita de competencia de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).</p> <p>En consecuencia, no resulta procedente incorporar precisiones de naturaleza tributaria en el texto del decreto, dado que ello excedería su objeto y el ámbito material de regulación.</p> <p>En cuanto a la aplicación temporal del decreto, conforme a las reglas generales, sus disposiciones serán aplicables a partir de su publicación. No obstante, el proyecto contempla expresamente la aplicación del principio de favorabilidad, tal como se dispone en el párrafo 2 del artículo correspondiente, según el cual: "En atención al principio de favorabilidad, a partir de la vigencia del presente decreto, en los procesos administrativos cambiarios en trámite, se deberán tener en cuenta las modificaciones aquí previstas para los fines pertinentes".</p> <p>En este sentido, el proyecto ya prevé un tratamiento adecuado para los procesos administrativos cambiarios en curso, alineado con el objetivo de la norma y con los principios que rigen el régimen sancionatorio cambiario. Por lo anterior, no se acoge la solicitud de modificación propuesta, al considerarse que no resulta pertinente.</p> <p>Por último, es importante señalar que el proyecto normativo, antes de su publicación para comentarios, fue objeto de socialización y revisión por parte de la DIAN y del Banco de la República. En este proceso, la DIAN presentó observaciones técnicas en diciembre de 2024, manifestando su conformidad con el articulado y precisando que la supresión del término para el cumplimiento de la obligación cambiaria no afecta el ámbito fiscal, dado que las obligaciones tributarias deben cumplirse dentro del mes siguiente a la transacción o enajenación de los activos objeto de inversión. La entidad también enfatizó la necesidad de aplicar el principio de favorabilidad en los procesos en curso, garantizando la tipicidad respecto de infracciones asociadas a registros extemporáneos.</p> <p>Posteriormente, el 19 de diciembre de 2025, el Banco de la República recomendó incluir una referencia expresa al artículo 1.6.1.13.2.19 del Decreto 1625 de 2016, con el fin de precisar que las disposiciones del proyecto no modifican las obligaciones tributarias allí previstas. De manera complementaria, sugirió extender la aplicación del principio de favorabilidad a los procesos sancionatorios cambiarios en trámite y a las operaciones registradas o pendientes de registro. Estas observaciones fueron acogidas e incorporadas en los párrafos primero y segundo del artículo inicial del proyecto.</p> |
| 2 | NA | Cesar Mauricio Núñez Portilla-- Banco de la República | <p>Quiero notificar y para que sea tenido en cuenta que el Banco de la República, mediante la comunicación JD-S-CA-00471-2026 del 14 de enero de 2026, remitió sus comentarios al proyecto de decreto "Por el cual se modifica el artículo 2.17.2.5.1.1. de la Sección 1 del Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 17 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público en lo relacionado con el plazo para el registro de los cambios en los titulares, la destinación o en la empresa receptora de la inversión y de las cancelaciones de las inversiones internacionales". Esta comunicación fue enviada a la doctora Luz Marina Caro López, secretaria general del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.</p> | Aceptada | <p>Frente a este comentario, esta Entidad se permite informar que el artículo 1 del proyecto de decreto fue objeto de ajuste, en estricto cumplimiento de las recomendaciones e instrucciones impartidas por el Banco de la República mediante el concepto JD-S-CA 1531_2025, de fecha 19 de diciembre de 2025 y el contenido de la comunicación del 14 de enero 2026</p> <p>En particular, se realizaron las siguientes incorporaciones: en los considerandos del decreto en relación con el cambio del numeral 1 por el 2 de la Ley 9 de 1991 y la exclusión del término procedimiento. Asimismo se ajustaron los párrafos 1 y 2</p> <p>Incorporando de manera expresa y en su integridad lo solicitado por el Banco de la República.</p> <p>En consecuencia, se considera que el comentario ha sido debidamente atendido y, por tanto, acogido en los términos indicados.</p> |



ELSA MARIA LOPEZ ROCA



MONICA LIONEL MARTINEZ

Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Dirección Carrera 8 No. 66-38 Bogotá D.C. Colombia
Cannubador (+57) 601 3811700
Línea Gratuita (+57) 01 8000 940071
Correo: relacionciudadano@mhacienda.gov.co

www.minhacienda.gov.co