

Economía Colombiana: Coyuntura y Retos para el Futuro

Tercer Congreso Empresarial Colombiano ANDI
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Cartagena, Agosto 16 de 2018



MINHACIENDA

Según los estimativos del MFMP, la tasa de crecimiento de largo plazo en Colombia cayó de 4.8% en 2012 a 3.5% en 2018.

Esta caída implica, en un horizonte de 10 años, una pérdida capitalizada de –medida en pesos de 2017-- de entre \$295 Billones (descontando al 15%) y \$540 Billones (descontando al 5%).

Fiscalmente, si el recaudo equivale a 14% del PIB, esto significa pérdidas de recaudo por un valor entre \$41 y \$75 Billones (5% y 9% del PIB de 2017, respectivamente).



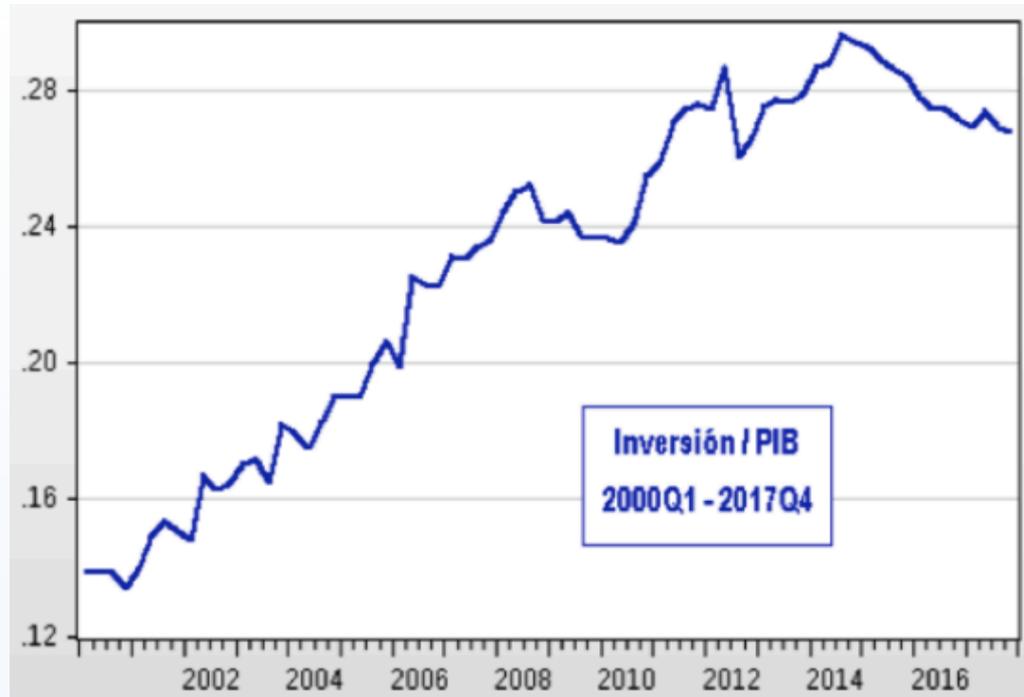
Agenda

- ¿Por que pasó esto?
- ¿Que hay que hacer para solucionar el problema?
- El Enfoque de la Administración Duque
- La Sostenibilidad Fiscal
- Conclusiones



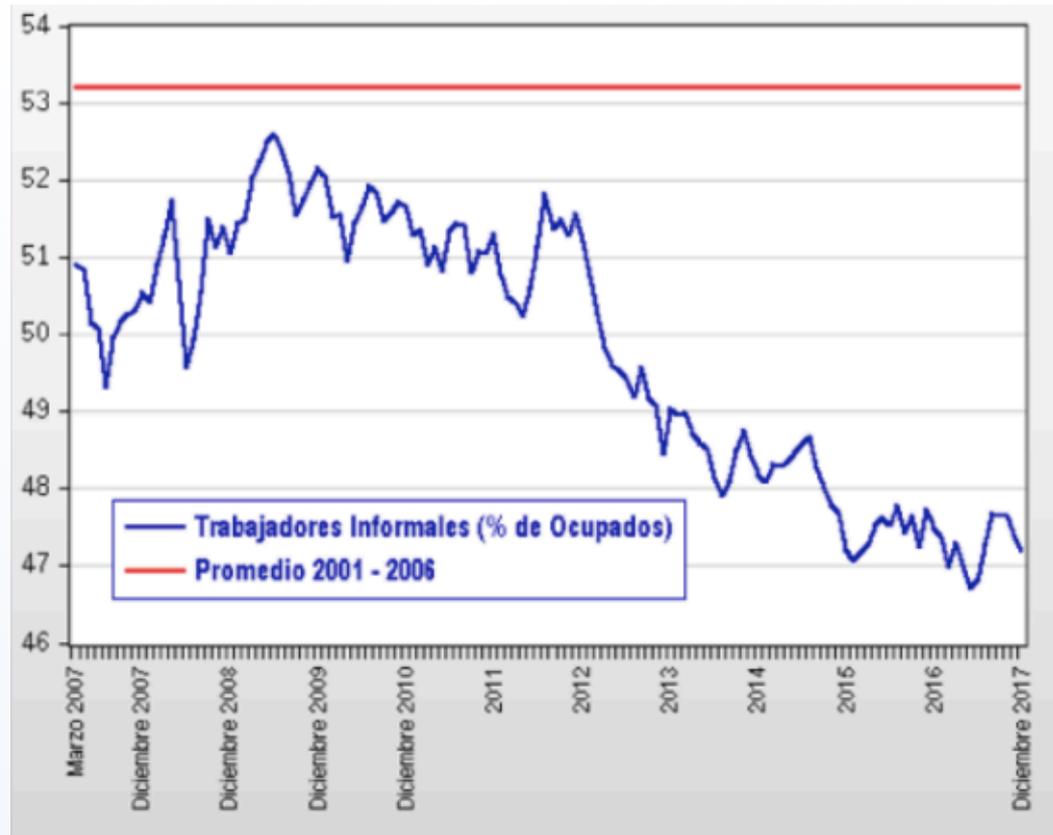
¿Por que pasó esto?

- No es un problema asociado al Capital Físico



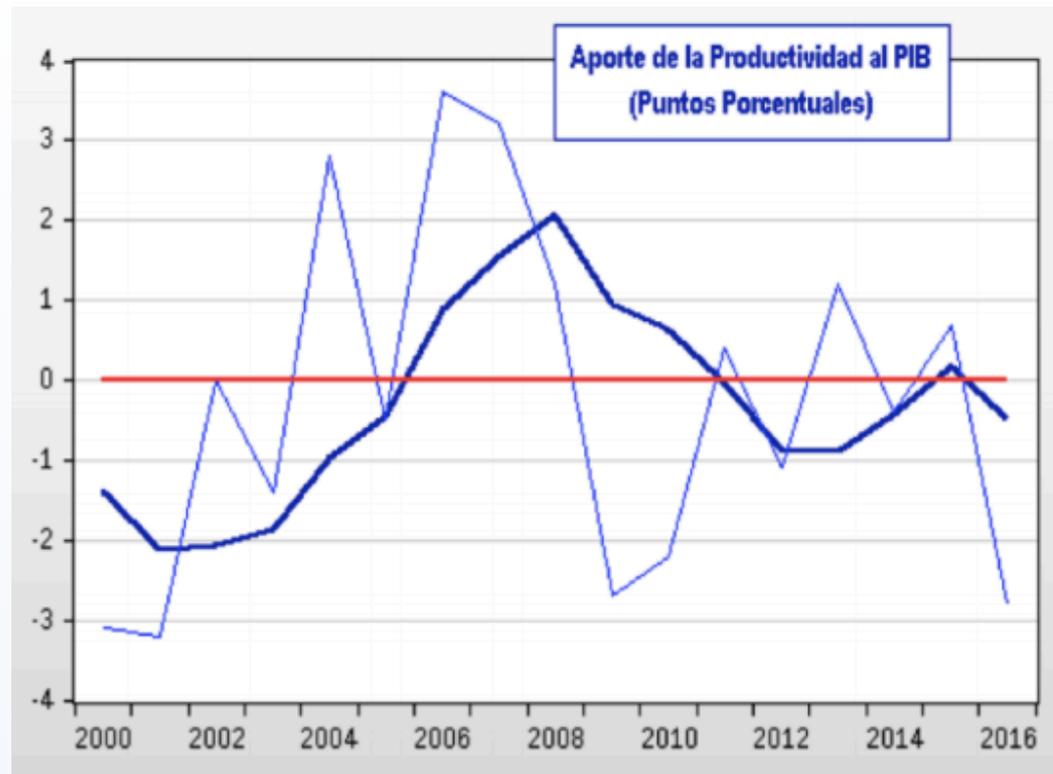
¿Por que pasó esto?

- No es un problema asociado al Capital Humano



¿Por que pasó esto?

- Es un problema asociado a la productividad



- **¿Que hay que hacer para solucionar el problema?**
- **La lista de buenos candidatos a jugar el rol de “culpable central” es muy larga.**
- **Posibilidad 1: La productividad es baja o nula porque fallan nuestras instituciones.**
 - Justicia y Gobernabilidad
 - Gobernabilidad
 - Seguridad
- **Posibilidad 2: La productividad es baja o nula porque falla nuestra infraestructura y faltan bienes públicos.**



- **¿Que hay que hacer para solucionar el problema?**
- **La lista de buenos candidatos a jugar el rol de “culpable central” es muy larga.**
- **Posibilidad 1: La productividad es baja o nula porque fallan nuestras instituciones.**
- **Posibilidad 2: La productividad es baja o nula porque falla nuestra infraestructura y faltan bienes públicos.**
- **Posibilidad 3: La productividad es baja o nula porque, pese a avances, falla nuestra oferta de capital humano.**
- **Y así...**



- **¿Que hay que hacer para solucionar el problema?**

La lista de buenos candidatos a jugar el rol de “culpable central” es muy larga.

Para poder formular una estrategia de Gobierno, es necesario hacer explícita una visión que ordene y que jerarquice las múltiples y complejas causas de nuestro problema central.



El Enfoque de la Administración Duque

El Gobierno ordena su visión estratégica alrededor de tres ejes conceptuales:

Legalidad
Emprendimiento
Equidad

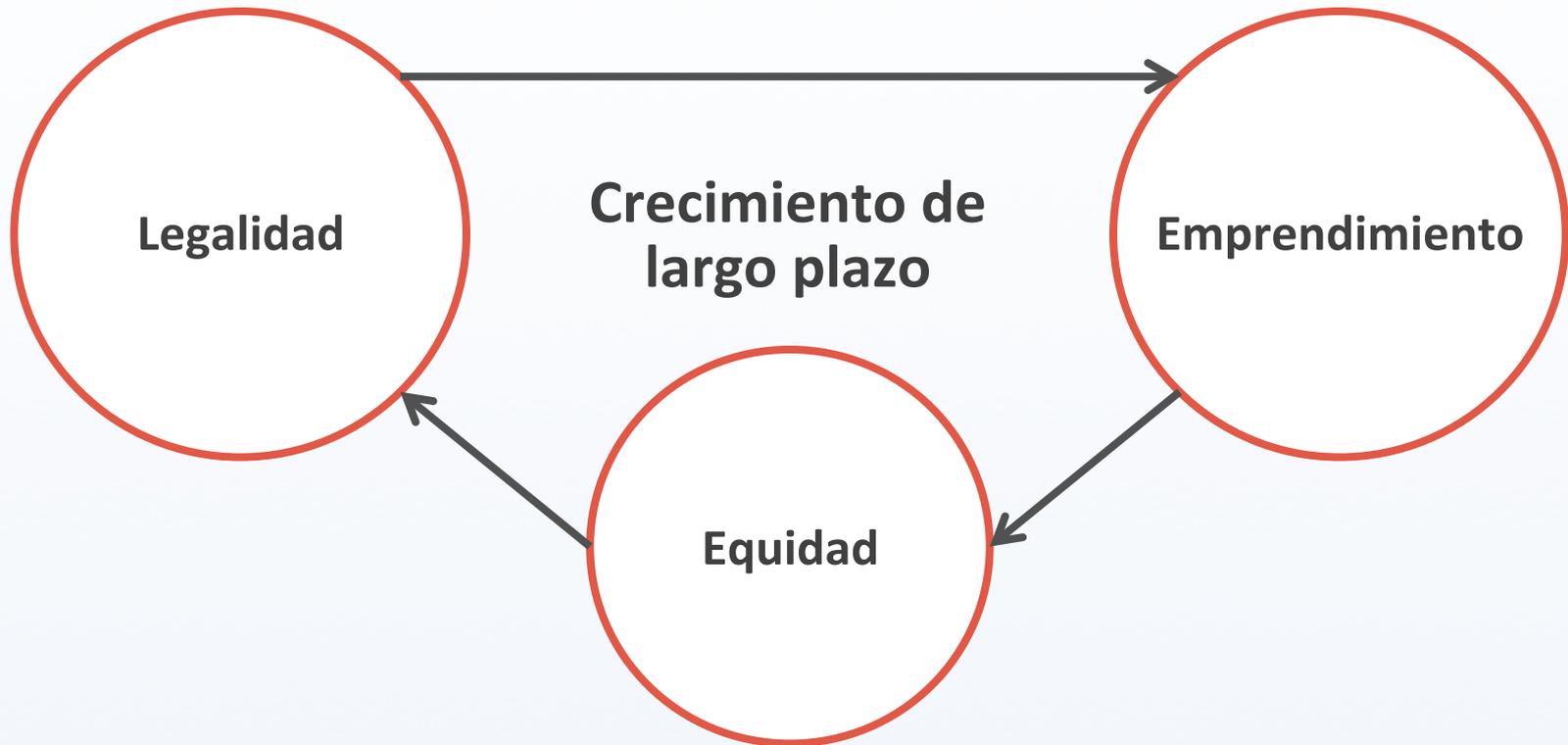


GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

El Enfoque de la Administración Duque



El Enfoque de la Administración Duque

Emprendimiento

Cuatro Problemas Centrales

1. En Colombia, el Estado es el socio mayoritario de todas las empresas formales del país.
2. El Estado no es un buen socio. Exige dividendos aun si no hay utilidades. No le gusta capitalizar la empresa...
3. El Estado hace difícil el acceso de nuevas empresas formales al mercado.
4. El Estado tiene mas objetivos que instrumentos en materia regulatoria.



El Enfoque de la Administración Duque

Emprendimiento

Iniciativas

1. Reforma a la tributación empresarial

Objetivos

1. Reducción importante de la tarifa efectiva. No se trata exclusivamente de la tasa nominal, los problemas son mas amplios.
2. Mejorar la arquitectura del monotributo para comenzar a avanzar en la formalización tributaria.
3. Mejorar la capacidad de la DIAN para administrar el sistema.



El Enfoque de la Administración Duque

Emprendimiento

Iniciativas

2. Marco Jurídico para la Regulación Económica

Objetivos

1. Las actuaciones regulatorias deben hacer explícito el problema – falla de mercado-- que quiere resolver.
2. Las actuaciones regulatorias deben hacer explícito el criterio cuantitativo con el cual van a ser evaluadas posteriormente.
3. La regulación debe ser exitosa, según los criterios expuestos al formularse, de lo contrario debe ser marchitada.
4. Mejorar la interacción entre reguladores y regulados.



El Enfoque de la Administración Duque

Emprendimiento

Iniciativas

3. Infraestructura: Ejecutar, ejecutar, ejecutar

Objetivos

1. Actuar para solucionar los mas de 30 tribunales de arbitramento con contrapartida en proyectos de infraestructura.
2. Acelerar plan de contingencia para cubrir faltantes en generación eléctrica por retrasos
3. Eliminar obstáculos para la distribución eficiente de energía en la región caribe.



El Enfoque de la Administración Duque

Equidad

Iniciativas

1. Hacer más equitativa la tributación personal.



El Enfoque de la Administración Duque

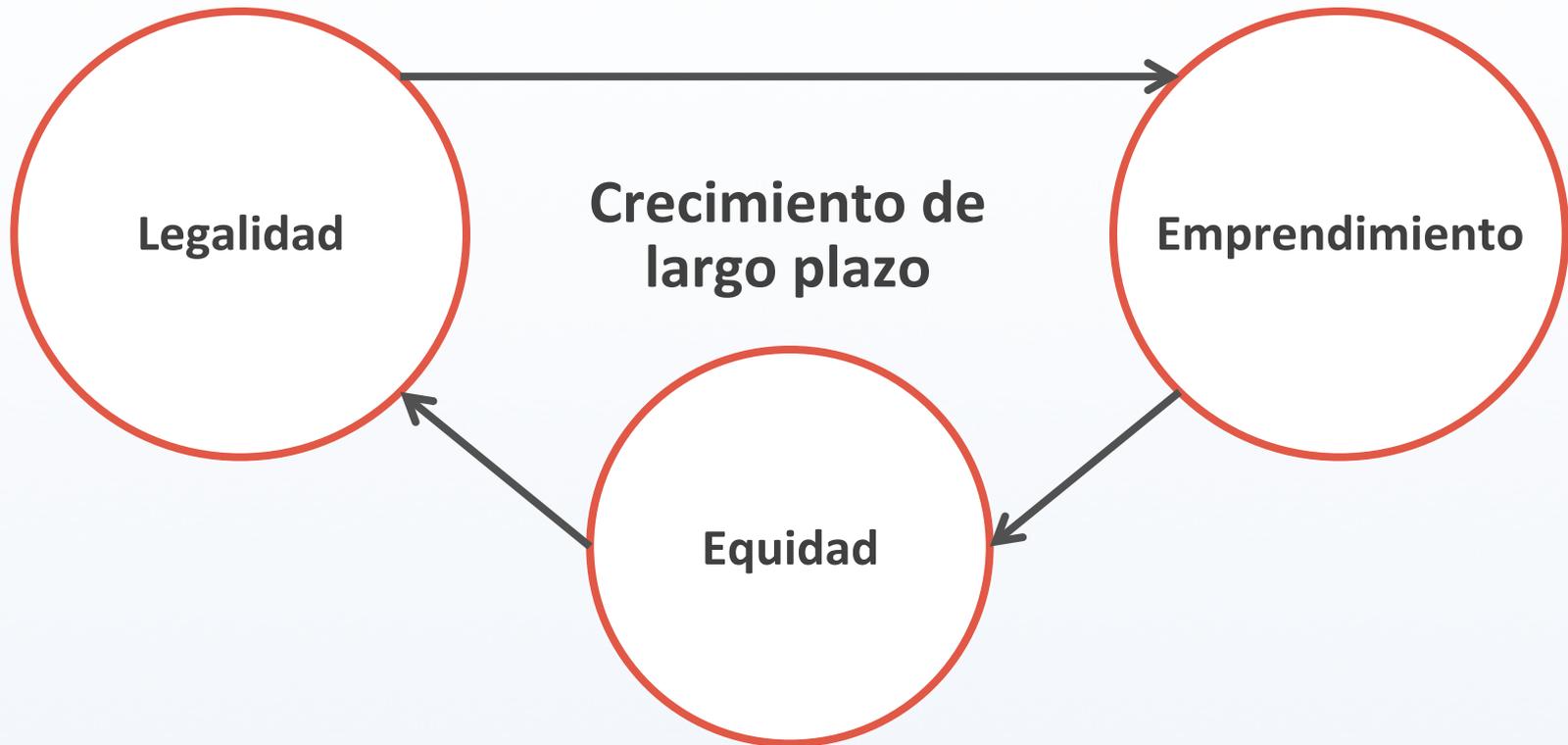
Equidad

Iniciativas

2. Hacer más equitativa y sostenible la distribución de subsidios



El Enfoque de la Administración Duque



Agenda

- ¿Por que pasó esto?
- ¿Que hay que hacer para solucionar el problema?
- El Enfoque de la Administración Duque
- La Sostenibilidad Fiscal
- Conclusiones



La Sostenibilidad Fiscal

1. La Regla Fiscal (RF) es inmodificable.
2. El Gobierno actual está estructurando un plan financiero cuyo eje central es garantizar su cumplimiento.
3. La coyuntura fiscal colombiana es débil.
4. La situación fiscal en 2002 era bastante más difícil.
5. El Plan de Reactivación que presentará el Gobierno garantizará la convergencia de la situación fiscal al cumplimiento estricto de la RF.
6. El Plan contiene iniciativas por el lado del gasto público e iniciativas tributarias.



La Sostenibilidad Fiscal

7. Por el lado del gasto:

Subsidios (VPN subsidios en pensiones, servicios públicos..)

Arquitectura de las finanzas en el sector salud

Defensa Jurídica del Estado

8. Por el lado tributario

Ampliación de la base de la renta personal acercándola a *standard*
internacional

9. Racionalización de las propiedades del Estado



GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

Agenda

- ¿Por que pasó esto?
- ¿Que hay que hacer para solucionar el problema?
- El Enfoque de la Administración Duque
- La Sostenibilidad Fiscal
- Conclusiones



Conclusiones

- El recurso escaso en Colombia es el crecimiento de mediano y largo plazo.
- La provisión de este recurso escaso pasa por resolver una gama amplia de problemas.
- La Administración Duque organiza su estrategia de Gobierno alrededor de tres ejes conceptuales: Legalidad, Emprendimiento y Equidad.
- El punto de partida no es fácil en ninguno de los tres frentes ni lo es tampoco en materia fiscal.
- A las iniciativas que ya se han presentado, se sumará un plan de reactivación económica para garantizar la sostenibilidad fiscal y el crecimiento.



Recordemos

Según los estimativos del MFMP, la tasa de crecimiento de largo plazo en Colombia cayó de **4.8%** en 2012 a **3.5%** en 2018.

Esta caída implica, en un horizonte de 10 años, una pérdida capitalizada de –medida en pesos de 2017-- de entre **\$295 Billones** (descontando al 15%) y **\$540 Billones** (descontando al 5%).

Fiscalmente, si el recaudo equivale a 14% del PIB, esto significa pérdidas de recaudo por un valor entre \$41 y \$75 Billones (**5% y 9% del PIB de 2017, respectivamente.**



Economía Colombiana: Coyuntura y Retos para el Futuro

Tercer Congreso Empresarial Colombiano ANDI
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Cartagena, Agosto 16 de 2018



MINHACIENDA