

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**C O N F I S**

**CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL**

**SOLICITUD:**

**Aprobación del cupo CONFIS para las opciones Fiducia y Convenio del mecanismo Obras por Impuestos - vigencia 2025.**

Agencia de Renovación del Territorio - ART

DOCUMENTO D.G.P.P.N. No. 46/2024  
27 de diciembre de 2024

**CIRCULACIÓN**  
**MIEMBROS DEL CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

## 1. SOLICITUD

En virtud de lo dispuesto por el parágrafo 4 del artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 y el parágrafo 3 del artículo 800-1 del Estatuto Tributario, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público somete a consideración del Consejo Superior de Política Económica y Fiscal – CONFIS la solicitud realizada por la Agencia de Renovación del Territorio – ART para la aprobación de aprobación de proyectos para ser financiados por el mecanismo de Obras por impuestos en la vigencia 2025 por UN BILLÓN CIENTO MIL MILLONES DE PESOS MCTE. (**\$1.100.000.000.000**), de los cuales NOVECIENTOS MIL MILLONES DE PESOS MCTE. (**\$900.000.000.000**) serían para la Opción Fiducia y DOSCIENTOS MIL MILLONES DE PESOS MCTE. (**\$200.000.000.000**) para la Opción Convenio del mecanismo, que quedarían distribuidos como se muestra en la siguiente tabla:

**Tabla 1: Distribución cupo CONFIS 2025**

<b>OPCIÓN</b>	<b>VALOR</b>
FIDUCIA	\$900.000.000.000
CONVENIO	\$200.000.000.000
<b>TOTAL</b>	<b>\$1.100.000.000.000</b>

## 2. SOPORTE LEGAL

- ✓ Parágrafo 4 del artículo 238 de la Ley 1819 de 2016
- ✓ Parágrafo 3 del artículo 800-1 del Estatuto Tributario
- ✓ Parágrafo 2 del artículo 3 del Decreto 1458 del 4 de septiembre de 2023

## 3. JUSTIFICACIÓN

La solicitud de aprobar un cupo CONFIS de **UN BILLÓN CIENTO MIL MILLONES DE PESOS MCTE. (\$1.100.000.000.000)**, para la vigencia 2025 se sustenta en los siguiente tres puntos:

- Resultados obtenidos en la vigencia 2024
- Resultados Consolidados 2018 – 2024 y estado de ejecución de los proyectos
- Proyección conformación del Banco de Proyectos para la vigencia 2025

### 3.1 Resultados vigencia 2024

La Agencia de Renovación del Territorio – ART, en el marco de sus competencias, aprobó mediante actos administrativos la vinculación del impuesto y la suscripción de convenios a **113 empresas** que se postularon a **115 proyectos** por valor de **\$868.964 millones**, logrando asignar cerca del **90%** del cupo aprobado para la vigencia 2024, distribuidos por cada opción del mecanismo, por municipios PDET/ZOMAC, sectores y departamentos, como se muestra en las siguientes tablas:

**Tabla 2: Resultados cupo CONFIS 2024  
por cada opción del mecanismo (Fiducia – Convenio)**

OPCIÓN	No. PROY.	VALOR (millones)	% participación cupo CONFIS Aprobado en 2024	% participación cupo CONFIS utilizado en 2024
Fiducia	72	\$ 510.437	51%	58%
Convenio	*43	\$ 358.484	36%	42%
<b>TOTAL</b>	<b>115</b>	<b>\$ 868.921</b>	<b>87%</b>	<b>100%</b>

Fuente: ART - Corte 09 de diciembre 2024 - \*Resultados sujetos a firma de convenios 2º. Corte convenio

El comportamiento en la vigencia 2023 se muestra en la siguiente tabla:

**Tabla 3: Resultados cupo CONFIS 2023  
por cada opción del mecanismo (Fiducia – Convenio)**

OPCIÓN	No. PROY.	VALOR (millones)	% participación cupo CONFIS Aprobado en 2024	% participación cupo CONFIS utilizado en 2024
Fiducia	71	\$510.194	64%	76%
Convenio	20	\$157.031	20%	24%
<b>TOTAL</b>	<b>115</b>	<b>\$667.225</b>	<b>84%</b>	<b>100%</b>

Fuente: ART – Corte 31 diciembre 2023

De las tablas anteriores se puede deducir:

El porcentaje del cupo CONFIS aprobado para la opción fiducia **disminuyó 13 puntos porcentuales** en el 2024 respecto al año 2023 y **decreció en 18 puntos porcentuales** con relación al valor del cupo utilizado en los respectivos años.

Esta alta disminución se explica por el efecto causado por las medidas tributarias que determinaron un incremento en las autorretenciones y el pago anticipado del impuesto de renta en la vigencia 2023 por parte de los contribuyentes, lo cual conllevó a que muchas empresas interesadas en el mecanismo no se vincularan en el presente año, dado que con las retenciones cubrían el impuesto a pagar e incluso llegaban a tener saldos a favor.

En cambio, el porcentaje del cupo CONFIS aprobado para la opción convenio, se **incrementó en 16 puntos porcentuales** en el 2024 respecto al año 2023 y **creció en 18 puntos porcentuales** con relación al valor del cupo utilizado en los respectivos años. El crecimiento de esta opción, gracias a decisiones empresariales, fundamentalmente de Ecopetrol y sus filiales, permitió llegar a una utilización global del 87% del cupo aprobado, que equivale a 3 puntos porcentuales más que en la vigencia 2023.

Esperando que las medidas tributarias antes mencionadas no tengan el mismo impacto en la vigencia 2025 y en consideración a que para el banco de proyectos de la opción fiducia para la vigencia 2025 se están gestionando proyectos por más de un billón de pesos, como se muestra en la tabla 10 más adelante, esta opción volverá a tener una mayor participación del cupo CONFIS que se apruebe, lo cual contribuirá a lograr un mayor porcentaje en su utilización total.

Es importante destacar también, en cuanto a la focalización de las inversiones en PDET y ZOMAC, que en la vigencia 2024 el sector empresarial se vinculó a **65 proyectos** que benefician a **60 municipios PDET** con inversiones que logran los **\$594.118 millones**. Por su parte, **75 municipios ZOMAC no PDET** alcanzan inversiones por valor de **\$ 274.847 millones** a través de **50 proyectos**, como se muestra en la siguiente tabla:

**Tabla 4: Resultados cupo CONFIS 2024 por municipios PDET / ZOMAC**

PDET/ZOMAC	No. PROY.	VALOR	% participación CONFIS
PDET	65	\$ 594.117.575.347	68%
ZOMAC	50	\$ 274.846.701.928	32%
<b>TOTAL</b>	<b>*115</b>	<b>*\$ 868.964.277.275</b>	<b>100%</b>

Fuente: ART - Corte 09 de diciembre 2024 - \*Resultados sujetos a firma de convenios 2º corte 2024

Por líneas de inversión y sector, se obtuvieron los resultados reflejados en la tabla a continuación, en la que se puede evidenciar que el sector **Educación** logró una participación del cupo CONFIS asignado del **32%**, seguido del sector **Transporte con el 23%** y el sector **Minas y Energía**, que incrementó sus inversiones en el 2024 respecto a los años anteriores, logrando el **21% del cupo CONFIS**. Estos tres sectores representan cerca de 80% del cupo.

**Tabla 5: Resultados cupo CONFIS 2024 por Sector**

SECTOR	No. PROY.	VALOR	% participación CONFIS
EDUCACIÓN	53	\$ 279.904.780.113	32%
INFRAESTRUCTURA TRANSPORTE	18	\$ 200.971.256.823	23%
ENERGÍA - GAS	21	\$ 181.401.861.496	21%
EDUCACIÓN - ICBF	9	\$ 91.937.984.579	11%
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	6	\$ 38.215.562.583	4%
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	1	\$ 29.810.161.885	3%
PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES	2	\$ 20.640.143.480	2%
EDUCACIÓN - TRABAJO	1	\$ 11.641.658.144	1%
GESTIÓN DEL RIESGO	1	\$ 9.640.018.390	1%
SALUD	3	\$ 4.800.849.783	1%
<b>TOTAL</b>	<b>*115</b>	<b>*\$ 868.964.277.276</b>	<b>100%</b>

Fuente: ART - Corte 09 de diciembre 2024 - \*Resultados sujetos a firma de convenios 2º corte 2024

Respecto a los resultados obtenidos por departamento, se puede observar en la tabla 6, que Antioquia, Putumayo, Casanare, Nariño, Valle del Cauca y Arauca, concentraron las mayores inversiones del cupo CONFIS de la presente vigencia.

Tabla 6: Resultados cupo CONFIS 2024 por Departamento

DEPARTAMENTO	No. PROY.	VALOR	% participación CONFIS
ANTIOQUIA	14	\$ 203.458.240.756	23,4%
PUTUMAYO	10	\$ 103.030.314.609	11,9%
CASANARE	11	\$ 68.316.962.198	7,9%
NARIÑO	7	\$ 64.444.366.022	7,4%
VALLE DEL CAUCA	8	\$ 50.747.416.535	5,8%
ARAUCA	5	\$ 50.529.075.136	5,8%
CORDOBA	3	\$ 41.706.315.010	4,8%
LA GUAJIRA	3	\$ 41.609.897.186	4,8%
TOLIMA	8	\$ 40.059.669.153	4,6%
CAUCA	5	\$ 39.374.084.618	4,5%
CALDAS	5	\$ 34.462.298.353	4,0%
CESAR	4	\$ 31.989.399.082	3,7%
BOLIVAR	5	\$ 25.885.447.074	3,0%
META	5	\$ 16.891.284.831	1,9%
SANTANDER	4	\$ 12.451.409.454	1,4%
HUILA	2	\$ 11.874.941.240	1,4%
NORTE DE SANTANDER	3	\$ 9.528.444.808	1,1%
CUNDINAMARCA	2	\$ 4.979.110.371	0,6%
CAQUETA	2	\$ 4.142.992.962	0,5%
ANTIOQUIA CASANARE SUCRE	1	\$ 4.111.181.913	0,5%
GUAVIARE	2	\$ 3.235.323.068	0,4%
CHOCO	2	\$ 2.734.075.480	0,3%
RISARALDA	3	\$ 2.618.384.014	0,3%
QUINDIO	1	\$ 783.643.405	0,1%
<b>TOTAL</b>	<b>*115</b>	<b>*\$ 868.964.277.276</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: ART - Corte 09 de diciembre 2024 - \*Resultados sujetos a firma de convenios 2º corte 2024

### 3.2 Resultados Consolidados 2018 – 2024 y estado de ejecución de los proyectos

Desde 2018 y hasta la presente vigencia, se ha logrado la vinculación de **210 empresas** a **410 proyectos** por valor de **\$2,9 billones** para beneficiar **264 municipios** PDET y ZOMAC no PDET, como lo muestra la imagen a continuación:

Imagen 1: Resultados consolidados Obras por Impuestos 2018 – 2024



Fuente: ART - Corte 09 de diciembre 2024 - \*Resultados sujetos a firma de convenios 2º corte 2024

De este consolidado es importante destacar el compromiso del Gobierno del Cambio con el sector social y las comunidades en las regiones más rezagas, avanzando en la transformación territorial, al haber logrado movilizar **\$2,02 billones**, que corresponden al 69,6% del monto gestionado durante los años de funcionamiento del mecanismo. Durante este período de gobierno se han financiado **270 proyectos** y beneficiado **205 municipios**, gracias a la creación de alianzas público-privadas entre las entidades del nivel territorial, nacional y las **138 empresas que se vincularon** al mecanismo en este periodo. Este compromiso se evidencia también en el incremento significativo del cupo CONFIS, que para 2023 fue de \$800 mil millones y para 2024 de UN BILLÓN de pesos, respecto al cupo de \$250 mil millones con el que inició el mecanismo en 2018 y de \$500 mil millones asignado para el 2022.

Por otra parte, se relaciona a continuación el estado actual de la ejecución de los proyectos por cada opción del mecanismo (tablas 7 y 8), los cuales han venido siendo desarrollados por los contribuyentes de acuerdo con los cronogramas de ejecución aprobados por las entidades nacionales competentes y el Departamento Nacional de Planeación – DNP, tal como se muestra en las siguientes tablas:

**Tabla 7. Estado ejecución proyectos Opción Fiducia 2018-2024**

OPCIÓN FIDUCA									
ESTADO	VIGENCIAS							Total Proyectos	Valor (millones)
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024		
EN EJECUCIÓN	1	2	2	3	18	49	0	75	\$703.515
ENTREGADO A LA ENTIDAD NACIONAL COMPETENTE	20	38	32	31	31	12	0	164	\$903.814
PREPARACIÓN: EN ETAPA PRECONTRACTUAL	1	1	0	0	1	10	72	85	\$718.464
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>22</b>	<b>41</b>	<b>34</b>	<b>34</b>	<b>50</b>	<b>71</b>	<b>79</b>	<b>324</b>	<b>\$2.325.793</b>

Fuente: Gerentes proyecto - Corte 31 de octubre 2024 – (Preparación: procesos contractuales – En ejecución: etapa de ejecución material del proyecto – Entregado a la Entidad Nacional Competente: proyecto recibido a satisfacción por los Ministerios)

**Tabla 8. Estado ejecución proyectos Opción Convenio 2018-2024**

OPCIÓN CONVENIO								
ESTADO	VIGENCIAS					Total Proyectos	valor (millones)	
	2020	2021	2022	2023	*2024			
EN EJECUCIÓN	0	1	7	2	0	10	\$78.268	
ENTREGADO A LA ENTIDAD NACIONAL COMPETENTE	4	4	5	2	0	15	\$48.739	
PREPARACIÓN: EN ETAPA PRECONTRACTUAL	0	0	2	16	43	61	\$514.418	
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>14</b>	<b>22</b>	<b>*22</b>	<b>86</b>	<b>\$641.425</b>	

Fuente: Gerentes proyecto - Corte 31 de octubre 2024 – (Preparación: procesos contractuales – En ejecución: etapa de ejecución material del proyecto – Entregado a la Entidad Nacional Competente: proyecto recibido a satisfacción por los Ministerios) \*Resultados sujetos a firma de convenios

### 3.3 Proyección conformación del Banco de Proyectos para la vigencia 2025

De acuerdo con los resultados antes mencionados, consideramos estratégico el trabajo que articuladamente venimos realizando con el sector empresarial y las comunidades para seguir incrementando las inversiones en estos territorios a través de proyectos que materialicen las respuestas a las necesidades de la población y que aporten al cumplimiento del Acuerdo de Paz.

En tal sentido, continuamos de manera permanente en la gestión de proyectos para conformar el banco para la opción fiducia y convenio de la vigencia 2025 con las entidades territoriales, los ministerios, el DNP y los contribuyentes, tal como se proyecta en la siguiente tabla:

**Tabla 9. Listado de Proyectos Registrados y en Trámite Obras por Impuestos PDET y ZOMAC – Banco de proyectos 2025 consolidado Fiducia y Convenio**

ESTADOS DE LOS PROYECTOS	No DE PROYECTOS	VALOR (millones)
Registrados – actualizados en el Banco	9	\$151.608
En Control Posterior DNP	2	\$18.206
En control de Viabilidad Sectorial	97	\$656.956
En trámite por el formulador	95	\$374.497
<b>TOTAL</b>	<b>203</b>	<b>\$1.201.267</b>

Fuente: ART a partir de información registrada en MGA Web y SUIFP del DNP (corte 6 diciembre 2024)

Conforme al anterior reporte, esta entidad ha verificado el cumplimiento de requisitos habilitantes de **203 proyectos** por valor de **\$1.201.267 millones**, de los cuales **93 proyectos** por valor de **\$741.637 millones** son para beneficiar a los municipios **PDET** y **110 proyectos** por valor de **\$459.630 millones** para beneficiar las **ZOMAC**. Estos proyectos han sido presentados a la Agencia por parte de alcaldías, gobernaciones, ministerios y contribuyentes a través de la Metodología General Ajustada MGA-Web del Departamento Nacional de Planeación; la tabla a continuación muestra su distribución por sector y cada opción del mecanismo:

**Tabla 10. Proyectos presentados por Sector - Opción FIDUCIA Banco proyectos 2025**

SECTOR	No. PROYECTOS	VALOR (millones)
Infraestructura vial	46	\$446.114
Educación Pública	95	\$483.717
Acueducto y/o Alcantarillado	9	\$35.652
Educación Pública - Trabajo	1	\$5.882
Educación Pública - ICBF	2	\$4.863
Salud	3	\$10.779
Energía – Energía y gas	12	\$51.072
<b>TOTAL</b>	<b>168</b>	<b>\$1.038.078</b>

Fuente: ART a partir de información registrada en MGA Web y SUIFP del DNP (corte 6 diciembre 2024)

**Tabla 11. Proyectos presentados por Sector - Opción CONVENIO Banco proyectos 2025**

SECTOR	No. PROYECTOS	VALOR (millones)
Pago por Servicios Ambientales - PSA	1	\$16.849
Infraestructura Deportiva	2	\$3.202
Tecnologías de la información	2	\$12.177
Salud Pública	11	\$5.291
Infraestructura Productiva	2	\$14.961
Gestión del Riesgo	16	\$108.770
Infraestructura Cultural	1	\$1.939
<b>TOTAL</b>	<b>35</b>	<b>\$163.189</b>

Fuente: ART a partir de información registrada en MGA Web y SUIFP del DNP (corte 6 diciembre 2024)

De esta forma, habiendo presentado el conjunto de los resultados de la gestión y las proyecciones del Banco de proyectos para 2025, se solicita comedidamente al CONFIS aprobar el cupo de UN BILLÓN CIENTO MIL PESOS para la vigencia 2025, toda vez que el mecanismo Obras por Impuestos se crea como una fuente de financiación que aporta al cumplimiento del Acuerdo de Paz y el logro de los resultados de la transformación territorial para los municipios PDET y ZOMAC.

#### **4. IMPACTO FISCAL**

La autorización del cupo máximo para aprobación de proyectos a ser financiados por el mecanismo de obras por impuestos no genera impacto fiscal adicional. Además, como el cupo se destina a la ejecución de proyectos de inversión (del banco de proyectos de la ART), que sustituyen la inversión que debe hacer el gobierno en los municipios PDET, se concluye que el impacto fiscal es cercano a cero. La medida tan solo afecta la caja del gobierno, al reducir en una proporción equivalente al cupo aprobado el recaudo tributario.

#### **5. DOCUMENTOS SOPORTE**

Comunicación de la Agencia de Renovación del Territorio -ART con radicado No. 20243300157551 del 16 de diciembre de 2024, solicitando la aprobación del cupo CONFIS para la Opción Fiducia y Convenio de la vigencia 2025 del mecanismo Obras por Impuestos.

#### **RECOMENDACION**

Se recomienda al CONFIS aprobar el cupo de aprobación de proyectos para la vigencia 2025 en una cuantía de \$1.100.000 millones, así: \$900.000 millones mediante la Opción Fiducia y \$200.000 millones para la Opción Convenio del mecanismo Obras por Impuestos, en cumplimiento con lo previsto en los artículos 238 de la Ley 1819 de 2016 y 800-1 del Estatuto Tributario.