REPÚBLICA DE COLOMBIA
C O N F I S
CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL

SOLICITUD

**MODIFICACION AUTORIZACIÓN DE EMISIÓN DE TES PARA FINANCIAR EL PAGO
DE LAS SANCIONES POR MORA EN EL PAGO DE LAS CESANTÍAS A CARGO DEL
FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO- FOMAG
DECRETO 2020 DE 2019**

DOCUMENTO D.G.P.P.N. No. 07/2021
Febrero de 2021

CIRCULACIÓN
MIEMBROS DEL CONSEJO SUPERIOR DE POLITICA FISCAL

1. SOLICITUD

Se somete a consideración del CONFIS la modificación de la autorización de emisión de TES para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio- FOMAG, del 5 de junio de 2019, la cual fue implementada mediante el Decreto 2020 de 2019. La anterior modificación se solicita con el fin de actualizar el monto requerido para atender los pagos en la vigencia 2021 y garantizar la disponibilidad de recursos aprobados para la vigencia 2020 en el año 2021, a solicitud del FOMAG.

2. BASE LEGAL

Lo anterior, en desarrollo de lo dispuesto por numeral 1º del artículo 26 del Estatuto Orgánico de Presupuesto¹.

3. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

La Ley 91 de 1989 creó el FOMAG cuya naturaleza jurídica se establece “como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuyos recursos serán manejados por una entidad fiduciaria y estatal o de economía mixta, en la cual el Estado tenga más del 90% de capital”.

El párrafo transitorio del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019 Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 estableció que, *“para efectos de financiar el pago de las sanciones por mora a cargo Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio causadas a diciembre de 2019, facúltase al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para emitir Títulos de Tesorería que serán administrados por una o varias sociedades fiduciarias públicas; así mismo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público definirá la operación, las reglas de negociación y pago de los mismos. El Consejo Directivo del FOMAG efectuará la adición presupuestal de los recursos de los que trata el presente párrafo.*

La emisión de bonos o títulos no implica operación presupuestal alguna y solo debe presupuestarse para efectos de su redención.”;

En sesión realizada el 5 de junio de 2019, el CONFIS emitió concepto previo al Marco Fiscal de Mediano Plazo 2019 que contiene el Plan Financiero para la vigencia 2019-2020 y el plan de financiamiento compatible para el Gobierno Nacional Central el cual contempló la emisión de TES para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio -FOMAG hasta por la suma de CUATROCIENTOS CUARENTA MIL MILLONES DE PESOS

¹ DECRETO 111 DE 1996 Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto.

“ARTICULO 26. Son funciones del Confis:

1) *Aprobar, modificar y evaluar el Plan Financiero del Sector Público, previa su presentación al Conpes y ordenar las medidas para su estricto cumplimiento.”*

(\$440.000.000.000) MCTE para la vigencia 2019 y SEISCIENTOS SESENTA MIL MILLONES DE PESOS (\$660.000.000.000) MCTE para la vigencia 2020.

El 6 de noviembre de 2019 se expidió el Decreto 2020 para la emisión de Títulos de Tesorería TES Clase B destinados a financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio FOMAG.

En el artículo primero de dicho Decreto se ordena la emisión de "Títulos de Tesorería – TES – Clase B", hasta por la suma de UN BILLON CIENTO MIL MILLONES DE PESOS (\$1.100.000.000.000) MCTE, distribuidos en las vigencias 2019 y 2020, que se entregarán a Fiduprevisora S.A, entidad fiduciaria que administra el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – FOMAG, para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo de dicho fondo, causadas a diciembre de 2019.

El artículo anteriormente mencionado determinó igualmente que para la vigencia 2019 el cupo asignado para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - FOMAG, sería hasta por la suma de CUATROCIENTOS CUARENTA MIL MILLONES DE PESOS (\$440.000.000.000) MCTE y para la vigencia del 2020 un cupo asignado hasta por la suma de SEISCIENTOS SESENTA MIL MILLONES DE PESOS (\$660.000.000.000) MCTE, de acuerdo con lo establecido por el CONFIS en sesión realizada el 5 de junio de 2019.

El 23 de diciembre de 2019 se realizó la expedición de los Títulos de Tesorería TES Clase B por la suma de \$439.999.823.568,00 de acuerdo con la solicitud realizada por la Representante Legal de Fiduprevisora S.A. ajustada al cupo asignado de emisión para la vigencia 2019.

Que según lo informado por el FOMAG, los recursos asignados dentro del cupo para el año 2020, (SEISCIENTOS SESENTA MIL MILLONES DE PESOS \$660.000.000.000 MCTE), no se concretaron en la correspondiente vigencia dado que el pago de la sanción por mora fue reclamado en muchos casos mediante demandas cuyos procesos judiciales, no contaron con fallo judicial a 31 de diciembre de 2020; otras reclamaciones de pago se encontraban en conciliaciones prejudiciales cuyos trámites ante la Procuraduría General de la Nación y la Rama Judicial no alcanzaron a concretarse antes del 31 de diciembre de 2020 y algunas otras reclamaciones se están depurando y consolidando.

Adicionalmente y de acuerdo con lo certificado por el FOMAG, una vez revisadas las cifras sobre las necesidades de emisión TES en el año 2021, los recursos requeridos se estiman en TRESCIENTOS CUARENTA MIL MILLONES DE PESOS (\$340.000.000.000) MCTE, lo cual permitirá continuar con el pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías a los docentes afiliados a FOMAG, según lo previsto por el artículo 57 de la Ley 1955 de 2019.

Por lo anterior se hace necesario garantizar la disponibilidad de los recursos asignados originalmente para la vigencia 2020 y actualizar el cupo autorizado de acuerdo con lo certificado por el FOMAG, hasta por la suma de TRESCIENTOS CUARENTA MIL

CIRCULACION: MIEMBROS DEL CONSEJO SUPERIOR DE POLITICA FISCAL

MILLONES DE PESOS (\$340.000.000.000) MCTE para la vigencia 2021, con el fin de llevar a buen término el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – FOMAG.

4. IMPACTO FISCAL

El impacto fiscal para 2021 estará sujeto al momento de la solicitud que realice el FOMAG y a los títulos que de acuerdo a la Estrategia de Gestión de Deuda de Mediano Plazo se expidan para los fines propuestos.

5. RECOMENDACIÓN

En desarrollo de lo dispuesto por la normatividad presupuestal vigente, en especial el numeral 1º del artículo 26 del Estatuto Orgánico de Presupuesto y teniendo en cuenta las razones expuestas que impidieron al FOMAG concretar la solicitud del cupo de TES asignado para la vigencia 2020 para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo de dicho fondo, se recomienda a los miembros del CONFIS aprobar la modificación de la autorización de emisión de TES para financiar el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio- FOMAG del 5 de junio de 2019, la cual se implementó mediante el Decreto 2020 de 2019, en el sentido de garantizar la disponibilidad de los recursos asignados originalmente para la vigencia 2020, con el fin de llevar a buen término el pago de las sanciones por mora en el pago de las cesantías a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – FOMAG en la vigencia 2021, hasta por la suma de TRESCIENTOS CUARENTA MIL MILLONES DE PESOS (\$340.000.000.000) MCTE, cupo que será monitoreado periódicamente por la DGCPTN y ejecutado de manera gradual con el fin de garantizar la consistencia fiscal.

CIRCULACION: MIEMBROS DEL CONSEJO SUPERIOR DE POLITICA FISCAL