



MINISTERIO DE HACIENDA Y  
CRÉDITO PÚBLICO

# CIERRE **FISCAL**

Sector Público No Financiero  
Primer Trimestre 2024

# Tabla de contenido

<b>1. Introducción</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Resumen ejecutivo</b> .....	<b>4</b>
<b>3. Estadísticas en base caja modificada</b> .....	<b>5</b>
Gobierno Nacional Central (GNC) .....	5
Resto del Nivel Central .....	9
Gobierno Central (GC) .....	10
Regionales y Locales (R&L) .....	11
Seguridad Social (SS) .....	13
<b>Pensiones</b> .....	15
<b>Salud</b> .....	16
Gobierno General (GG) .....	17
Empresas Públicas .....	19
Sector Público No Financiero (SPNF) .....	20
Sector Público Financiero (SPF) .....	23
<b>4. Anexo: Discrepancia estadística</b> .....	<b>24</b>

## 1. Introducción

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, desde la Dirección General de Política Macroeconómica, históricamente ha realizado el análisis y seguimiento fiscal de las cifras de balance y deuda del sector público. En particular, el seguimiento de las finanzas públicas de Colombia se basa en los conceptos, el marco analítico y metodológico del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas de 1986 (MEFP 1986) del Fondo Monetario Internacional (FMI), con algunas modificaciones. Esta metodología fue adoptada siguiendo el acuerdo firmado por Colombia con el FMI en 1999. El seguimiento se realiza teniendo en cuenta una muestra de entidades que conforman el Sector Público No Financiero (SPNF) y el Sector Público Financiero (SPF). El primero comprende a los diferentes subsectores que integran al Gobierno General (GG) y las Empresas Públicas, mientras que el segundo corresponde al Banco de la República y Fogafín.

Ahora bien, el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas de 2014 (MEFP 2014) del FMI amplía el alcance de las estadísticas de finanzas públicas contemplado en el MEFP 1986 e incorpora el principio del devengo<sup>1</sup>, la integración de flujos y saldos<sup>2</sup>, y el concepto de Otros Flujos Económicos (OFE), entre otros aspectos<sup>3</sup>. Estos elementos contribuyen a mejorar la calidad de la información para análisis de liquidez y sostenibilidad fiscal. Teniendo en consideración lo anterior, este documento presenta de manera detallada los resultados de balance y deuda bajo la metodología de caja modificada (MEFP 1986) para el SPNF y SPF<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con esta metodología, las transacciones y otros hechos económicos son reconocidos cuando ocurren, y no cuando se efectúa su cobro o su pago en efectivo o equivalente.

<sup>2</sup> Comprende la compilación de tres estados financieros básicos en base devengado: Balance de apertura y de cierre (saldos iniciales y finales), Estado de operaciones de Gobierno EOG (transacciones) y Estado de otros flujos económicos (OFE), cuya consistencia horizontal está dada por la identidad: [saldo final – saldo inicial = transacciones + OFE] (FMI, 2014, párr. 1.20). Así mismo, guarda una consistencia vertical dada por la equivalencia entre las partidas de resultado *endeudamiento o préstamo neto*, calculado sobre la línea [ingresos – gastos – inversión neta en activos no financieros], y *financiamiento neto*, calculado bajo la línea [activos financieros – pasivos] (FMI, 2014, párr. 4.53).

<sup>3</sup> Algunos detalles conceptuales de esta metodología se pueden consultar en el Capítulo 8 del [MFMP 2018](#). La hoja de ruta para su implementación y la comparación con la metodología oficial, se presentaron en el Apéndice 1 del [MFMP 2021](#).

<sup>4</sup> Todas las cifras presentadas en este documento son preliminares. En el análisis de las cifras como porcentaje del PIB, para 2024 se utiliza el PIB para el año completo proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2024, mientras que para el cierre trimestral de 2023 utiliza el dato de PIB nominal publicado por el DANE (\$1.572.458mm). Adicionalmente, las cifras de deuda de este documento se calculan como proporción del PIB acumulado durante los últimos 12 meses.

## 2. Resumen ejecutivo

- » **Para el primer trimestre de 2024 el Sector Público No Financiero (SPNF) registró un déficit fiscal de 0,3% del PIB reduciéndose 0,3 puntos porcentuales (pp), respecto al resultado observado en 2023.** Este resultado se explica principalmente por la desmejora de 0,4pp que presentó las métricas fiscales del Gobierno General, esto se vio parcialmente contrarrestado por la recuperación conjunta de 0,1pp en la dinámica de las empresas públicas y el Sector Público No Modelado (SPNM).
- » **Consistente con lo anterior, el balance fiscal del Gobierno General (GG) presentó una disminución de 0,4pp del PIB, pasando de un déficit de 0,1% del PIB en 1T2023 a un déficit de 0,5% del PIB en el mismo periodo de 2024.** Este comportamiento está explicado por el deterioro en las métricas fiscales del sector de Seguridad Social (-0,3pp del PIB) y del Gobierno Nacional Central (GNC) (-0,3pp del PIB). Esto se vio contrarrestado por la recuperación del balance del Resto del Nivel Central (+0,3pp del PIB) y la estabilidad del balance de Regionales y Locales, en línea con el ciclo político regional (0,0pp del PIB).
- » **En el primer trimestre de 2024, las métricas de deuda del SPNF corrigieron respecto al mismo periodo de 2023.** Específicamente, la deuda agregada disminuyó en un 2,1pp del PIB, descendiendo del 66,7% del PIB en el primer trimestre de 2023 al 64,5% del PIB en 2024. Asimismo, la deuda consolidada del SPNF, que tiene en cuenta los pasivos entre las distintas entidades que lo conforman, experimentó una reducción del 3,8pp del PIB, pasando del 58,7% al 54,9% del PIB. Finalmente, la deuda neta alcanzó el 46,3% del PIB, disminuyendo en un 3,4pp en comparación con el primer trimestre de 2023.
- » **De manera análoga, se registró una disminución en la deuda agregada, consolidada y neta del GG.** La deuda agregada experimentó una reducción de 2,1pp del PIB, alcanzando el 61,5% del PIB en el primer trimestre de 2024, mientras que la deuda consolidada mostró una disminución de 1,6pp, situándose en el 54,4% del producto. Por último, la deuda neta se redujo en 1,3pp, comenzando el primer cuarto de 2024 en 47,6% del PIB. Es importante destacar que las métricas de deuda del Gobierno General se ven influenciadas por la corrección en la deuda del GNC, dado que esta representa el 94,0% de la deuda total del GG.

### 3. Estadísticas en base caja modificada

*En esta sección del documento se presentará el detalle de los resultados fiscales para las diferentes entidades y subsectores que conforman el Sector Público No Financiero (SPNF), compuesto por el Gobierno General (GG), las empresas de los niveles nacional y local y el Sector Público No Modelado (SPNM), y los resultados del Sector Público Financiero (SPNF) bajo la metodología de caja modificada.*

#### Gobierno Nacional Central (GNC)<sup>5</sup>

- » En el 1T2024, el déficit fiscal del GNC se ubicó en 1,2% del PIB, incrementándose en 0,4 puntos porcentuales (pp) frente al mismo periodo del año anterior. Este resultado se explica por un aumento de 0,6pp del PIB en los gastos, que se compensó parcialmente por un incremento de 0,3pp en los ingresos.
- » Los mayores ingresos del GNC en este periodo (+0,3pp de PIB) es resultado de un incremento de 0,4pp del PIB en los recursos de capital, el cual soportó la reducción de 0,1pp del PIB en los ingresos tributarios. Por su parte, el crecimiento experimentado por los gastos del GNC (0,6pp del PIB) se explica por el aumento de los gastos de funcionamiento e inversión, compensado parcialmente por un menor gasto en intereses de deuda.
- » La deuda neta del Gobierno Nacional Central al cierre del primer trimestre de 2024 se ubicó en 54,5% del PIB, lo que representa un incremento de 0,6pp frente al cierre de 2023 y una disminución de 1,7pp frente al dato del primer trimestre de 2023.

**El balance fiscal del GNC, acumulado hasta marzo de 2024 se ubicó en -1,2% del PIB, creciendo 0,4pp del PIB frente al mismo periodo de 2023.** Este comportamiento se debe a un aumento en los gastos que no fue completamente compensado por el incremento en los ingresos de la Nación. Por un lado, los mayores ingresos están relacionados con el aumento de los recursos de capital de 0,4pp del PIB, en consonancia con las mayores utilidades transferidas por el Banco de la República y la ANH. Los ingresos se vieron parcialmente afectados por la disminución de los ingresos tributarios, debido a una menor dinámica económica y a la reducción del pago del impuesto de renta por parte de los grandes contribuyentes, con un énfasis particular en el sector carbonero. En cuanto al gasto total, este comportamiento está vinculado a las mayores presiones de gasto de funcionamiento (+0,6pp del PIB) y en inversión (+0,2pp del PIB), que se contrarrestaron parcialmente por una disminución en el gasto en intereses (-0,2pp del PIB). En este sentido, el comportamiento del gasto refleja las presiones de gasto asociadas a rubros de funcionamiento inflexibles y la disipación de los choques sobre las tasas de interés de los TES y la inflación, que disminuyen el gasto en intereses.

<sup>5</sup> Para más detalle sobre este nivel de gobierno, dirigirse al Cierre Trimestral de GNC: [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC\\_CLUSTER-251221%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-251221%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased)

En este sentido, el GNC alcanzó un déficit primario de 0,3% del PIB durante 2024, lo cual representa un deterioro de 0,5pp frente al superávit de 0,2% del PIB registrado el año anterior. Por otro lado, el gasto de intereses se ubicó en 0,9% del PIB, cifra 0,2pp inferior a la registrada en 2023 (1,1% del PIB).

En el primer trimestre de 2024 los ingresos totales del GNC se ubicaron en 4,4% del PIB, lo que representó un incremento de 0,3pp del PIB frente al mismo periodo del año anterior (4,1% del PIB). Lo anterior, explicado principalmente por mayores ingresos de capital, que fueron contrarrestados parcialmente por un deterioro en los ingresos tributarios.

- Respecto al mismo periodo de 2023, los ingresos tributarios experimentaron una disminución del 0,1pp del PIB. Esto es explicado por el crecimiento nominal de la economía colombiana, la entrada en vigencia de la Ley de Igualdad y Justicia Social, y las modificaciones en las tarifas de autorretención establecidas en el Decreto 261 de 2023 que estuvo vigente hasta febrero de 2024, con efectos en la caja durante todo el primer trimestre del año.
- Por su parte, los recursos de capital presentaron un crecimiento de 0,4pp del PIB respecto al año anterior como consecuencia del crecimiento que experimentaron las utilidades giradas por el Banco de la República y la transferencia de excedentes de la ANH al Gobierno Nacional.

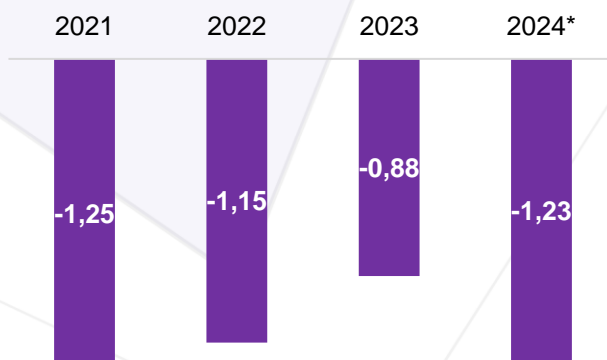
Tabla 1. Balance Fiscal del GNC

CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (%PIB)	
	2023	2024	2023	2024
<b>Ingresos Totales</b>	64.145	73.456	4,1	4,4
Tributarios	60.373	62.737	3,8	3,7
No Tributarios	250	268	0,0	0,0
Fondos Especiales	944	1.080	0,1	0,1
Recursos de Capital	2.577	9.372	0,2	0,6
<b>Gastos Totales</b>	77.948	94.257	5,0	5,6
Intereses	17.396	15.970	1,1	0,9
Funcionamiento **	54.183	68.901	3,4	4,1
Inversión**	6.384	9.470	0,4	0,6
Préstamo Neto	-15	-85	0,0	0,0
<b>Balance Total</b>	-13.803	-20.801	-0,9	-1,2
<b>Balance Primario</b>	3.593	-4.831	0,2	-0,3

\*Gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**Gráfico 1.** Balance Fiscal Total del GNC 1T 2021-2024 (% PIB)

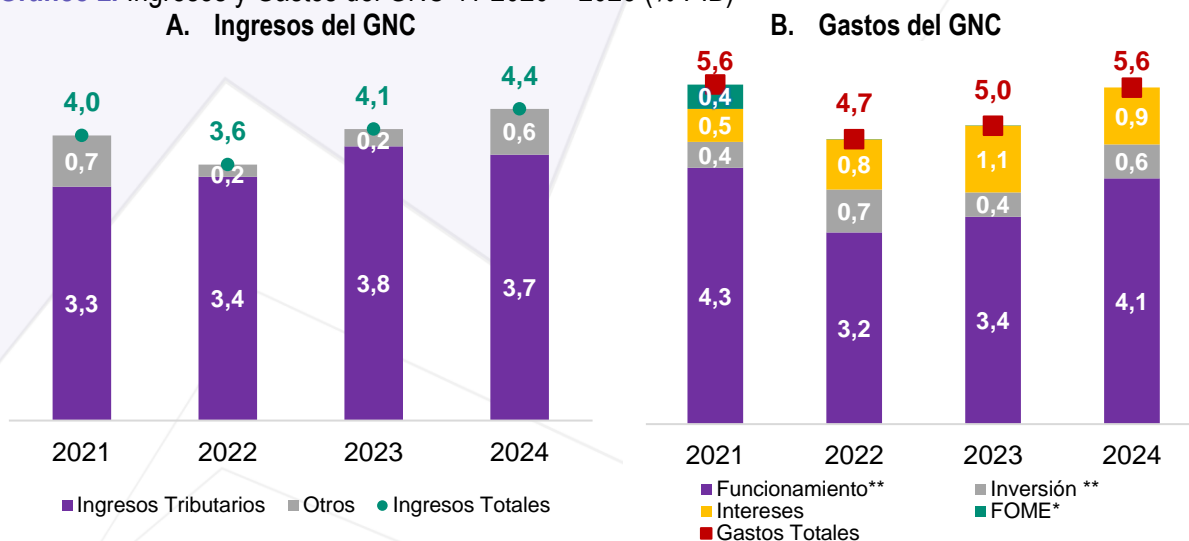


Fuente: Fuente: DGPM - MHCP

**Por otra parte, los gastos totales del GNC durante el primer trimestre de 2024 se ubicaron en 5,6% del PIB, cifra 0,6pp mayor frente al mismo periodo de 2023 (5,0% del PIB). Este comportamiento se explica por la mayor presión de gasto de funcionamiento e inversión, efecto que es parcialmente contrarrestado por el menor gasto en intereses.**

- Durante el primer trimestre de 2024, el gasto en funcionamiento registró un incremento de 0,6pp del PIB frente al mismo periodo del año anterior, esto como resultado del aumento de 0,5pp y de 0,1pp en el rubro de transferencias y gastos generales, respectivamente. La variación registrada en las transferencias se explica por la dinámica creciente del gasto de pensiones (+0,2pp del PIB), SGP (+0,2pp del PIB) y aseguramiento en salud (+0,2pp del PIB). Por otro lado, durante este periodo el gasto en inversión se ubicó en 0,6% del PIB, lo que implica un crecimiento de 0,2pp como porcentaje del PIB frente al mismo periodo del año anterior (0,4% del PIB).
- Durante este periodo el gasto en intereses presentó una reducción de 0,2pp del PIB, pasando de 1,1% del PIB en el primer trimestre de 2023 al 0,9% del PIB en el mismo periodo de 2024. Esto se explica por una disminución de las indexaciones de TES denominados en UVR, en línea con una menor inflación anual en lo corrido de 2024 hasta marzo. Este efecto es parcialmente compensado por el incremento en el pago de los cupones de deuda interna.

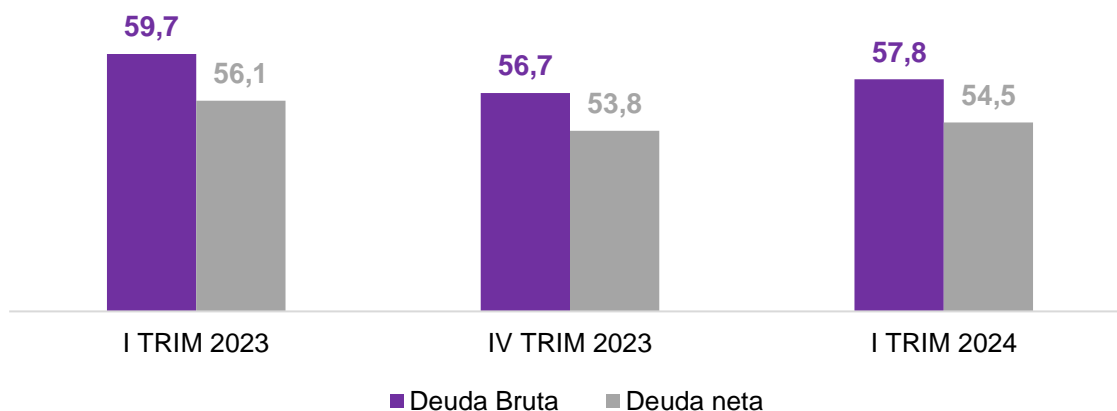
Gráfico 2. Ingresos y Gastos del GNC 4T 2020 – 2023 (% PIB)



\*El gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante  
Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**Durante los primeros tres meses del 2024 tanto la deuda bruta como la deuda neta aumentaron frente al cierre de 2023.** Este crecimiento reducción se explica por el aumento nominal de la deuda interna por encima del crecimiento nominal del PIB, así como el impacto de la depreciación del peso sobre la valoración de la deuda externa frente al dato de cierre del 2023. De este modo, la deuda bruta cerró en 57,8% del PIB, superior en 1,1pp frente al cierre de 2023 (56,7% del PIB), mientras que la deuda neta se ubicó en 54,5% del PIB, mayor en 0,6pp frente al cierre de 2023 (53,8% del PIB). Lo anterior es consistente con el hecho de que los activos financieros cerraron en 3,3% del PIB el primer trimestre de 2024, mayores en 0,4pp frente al cierre de 2023 (2,9% del PIB).

Gráfico 3. Deuda del GNC (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## Resto del Nivel Central

En el primer trimestre de 2024, el Resto del Nivel Central presentó una mejora de 0,3pp del PIB respecto al mismo periodo de 2023, ubicando su balance fiscal en -0,2% del PIB. Este comportamiento se explica por una mejora de 0,4pp en el resultado fiscal Fondo de Estabilización de los Precios de los Combustibles (FEPC), el cual mejoró su déficit de caja al pasar de 0,5% del PIB en 1T2023 a 0,1% del PIB en 1T2024. Lo anterior estuvo acompañado de un deterioro conjunto de 0,1pp del PIB en el balance de los Establecimientos Públicos y una estabilidad en el Fondo Nacional del Desarrollo de la Infraestructura (FONDES).

Tabla 2. Balance Resto del Nivel Central

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
Resto del Nivel Central	-8.339	-3.524	-0,5	-0,2
Estabecimientos Públicos	-655	-2.033	0,0	-0,1
de los cuales ANH	-773	-3.059	0,0	-0,2
FEPC	-7.846	-1.910	-0,5	-0,1
FNC	39	318	0,0	0,0
FONDES	124	100	0,0	0,0

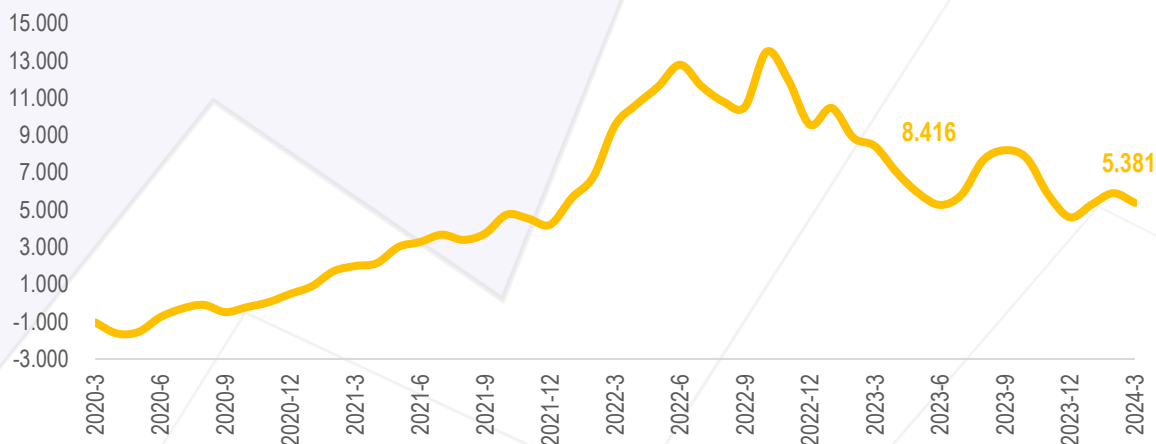
\*Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En particular, el FEPC registró un déficit de caja de 0,1% del PIB, esto como resultado de la menor posición neta registrada por el FEPC. La disminución de la posición neta deficitaria del fondo ya que en 1T2023 el déficit fue equivalente a 0,5% del PIB, se atribuye a los ajustes mensuales y secuenciales realizados por el Gobierno nacional en el ingreso al productor de la Gasolina Motor Corriente (GMC) desde octubre de 2022. Estos ajustes permitieron cerrar el diferencial de precios de este combustible.

Este esfuerzo, combinado con la tendencia decreciente en el precio de paridad internacional, contribuyó a disminuir la brecha entre los precios locales e internacionales tanto de gasolina como ACPM. Muestra de lo anterior, es que pese a que el ingreso al productor del ACPM ha mantenido un comportamiento estable, los precios internacionales de este combustible han tenido una reducción del 25,2% entre el 1T2023 y 1T2024, lo que contribuye a mejorar la posición deficitaria del Fondo por cuenta del ACPM. De este modo, el diferencial de compensación promedio finalizando el 1T2024 del ACPM fue de \$5.381 pesos por galón. (Gráfico 4).

Gráfico 4. Diferencial de precios promedio mensual 1T-2020 a 1T-2024 para ACPM.



Fuente: Elaboración DGPM – MHCP con datos del Ministerio de Energía y Minas. Con información a corte del 26 de Julio del 2024.

Respecto a los Establecimientos Públicos del orden nacional, se observó un deterioro en el balance fiscal equivalente a 0,1pp del PIB hasta llegar a un déficit de 0,1% del PIB. Este resultado está jalonado por la dinámica de la Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH, dada una reducción en los ingresos que recibió la entidad por las contribuciones y un aumento en los gastos por mayores excedentes financieros que debía transferir a la Nación según los recursos de la vigencia 2022<sup>6</sup>. Adicional a esto, el ICBF y FONDES tuvieron una desmejora en sus resultados. En el caso del ICBF, este resultado se explica por un aumento en la inversión y una reducción en los ingresos por aportes del GNC. En todo caso, tanto ICBF como FONDES, mantuvieron un balance superavitario similar al registrado en el primer trimestre de 2023. Por otra parte, el resto de los Establecimientos Públicos (INVIAS, SENA, ANI, y FUTIC) mejoraron en conjunto \$837mm el balance superavitario nominal comparado a 2023.

Por su parte, el Fondo Nacional del Café, si bien mantuvo un resultado cercano al equilibrio fiscal (0,0% del PIB), evidenció una corrección nominal de \$279mm, lo que llevó a registrar un superávit de \$318mm al primer trimestre de 2024. Este comportamiento se explica principalmente por la disminución de los gastos corrientes del Fondo derivado de compras de café en el mercado local, así como a los menores gastos de comercialización de fábrica de café.

## Gobierno Central (GC)

De acuerdo con lo anteriormente presentado, el Gobierno Central en el primer cuarto del 2024 registró un balance deficitario de 1,4% del PIB, manteniéndose estable respecto al observado en 2023. Esto se debe a la recuperación de 0,3pp del PIB en el balance fiscal del Resto del Nivel

<sup>6</sup> El CONPES 4115 de 2023 establece la distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del estado no societarias del orden nacional, al 31 de diciembre de 2022. Este documento es la versión aprobada más reciente publicada que determina la cuantía de los excedentes financieros generados por la ANH que harán parte de los recursos de capital del presupuesto nacional y el monto de asignación por parte del CONPES a la entidad que los generó.

Central, explicado por la dinámica del FEPC y la ANH. Sin embargo, esto es compensado por el deterioro fiscal del Gobierno Nacional Central, impulsado por un aumento en los gastos (+0,6pp), especialmente en los relacionados a funcionamiento. En todo caso, como ya se explicó, esto fue parcialmente contrarrestado por el incremento en los ingresos (+0,3pp), principalmente por los recursos de capital (+0,4pp).

**Tabla 3.** Balance fiscal del Gobierno Central

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
Gobierno Nacional Central	-13.803	-20.663	-0,9	-1,2
Resto del Nivel Central	-8.339	-3.524	-0,5	-0,2
<b>Balance Total</b>	<b>-22.142</b>	<b>-24.187</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,4</b>

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## Regionales y Locales (R&L)

Con corte al del 1T2024, el subsector de Regionales y Locales (R&L) exhibió un superávit de 0,9% del PIB, manteniéndose consistente con el superávit registrado en el mismo periodo de 2023 (0,9% del PIB). Este estado se atribuye a un deterioro del 0,2pp en el balance del Sistema General de Regalías (SGR) y una mejoría de 0,1pp en el balance de las administraciones centrales<sup>7</sup>. Específicamente, el SGR mantuvo un superávit del 0,1% del PIB, mientras que las administraciones centrales registraron un superávit del 0,8% del PIB.

En el 1T2024 el SGR presentó una reducción de 0,1pp en su balance fiscal, ubicándose en un superávit de 0,1% del PIB. Esto es explicado principalmente por el crecimiento nominal de 18,2% que presentaron los pagos asociados a los proyectos de inversión aprobados y ejecutados por las entidades territoriales. Por su parte, los ingresos del Sistema registraron una disminución nominal de 38,6%, atribuible a la caída del recaudo de regalías, particularmente de Minería en un 53,7%, mientras que el recaudo de la ANH disminuyó 24,6%.

<sup>7</sup> Este balance incluye la modificación a la cobertura de las entidades territoriales incluidas en el seguimiento fiscal del subsector de Regionales y Locales y el cambio la base de registro de los gastos para este mismo subsector, modificaciones aprobadas por el CONFIS en la sesión del 12 de junio de 2024 con la finalidad de aumentar la representatividad de este nivel de gobierno en las métricas fiscales del Sector Público No Financiero (SPNF).

Tabla 4. Balance R&L: Administraciones Centrales y resto del nivel R&L

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
Balance Administraciones centrales	10.126	13.271	0,6	0,8
Balance Resto del nivel regional y local	3.570	1.238	0,2	0,1
FAEP	0	0	0,0	0,0
SGR	3.570	1.238	0,2	0,1
<b>Balance de Regionales y locales</b>	<b>13.696</b>	<b>14.508</b>	<b>0,9</b>	<b>0,9</b>

\*Cifras Preliminares.

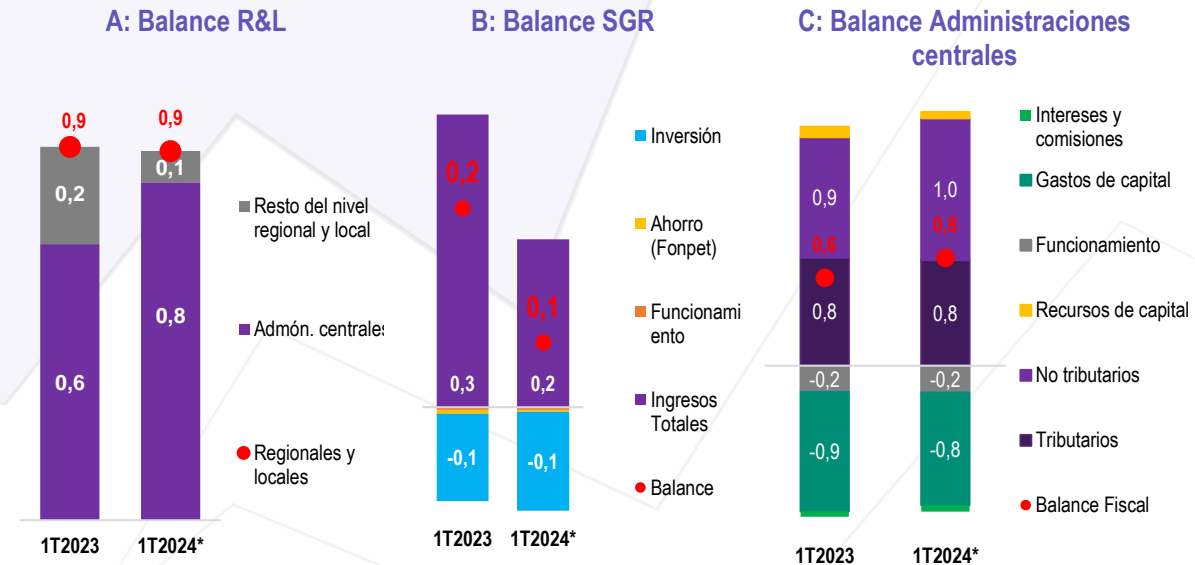
Fuente: DGPM - MHCP, DGAf - MHCP, SGPR - MHCP y Gesproy – DNP.

**Los ingresos totales del subsector de Regionales y Locales durante el 1T2024 presentaron un comportamiento relativamente estable como porcentaje del PIB frente al mismo periodo del año anterior.** Este comportamiento está marcado por un crecimiento constante y conjunto en los ingresos corrientes de las Entidades Territoriales, producto en su mayoría del aumento de las transferencias, particularmente las provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP). Aun así, esto es contrarrestado por la caída en los ingresos por concepto de regalías dada la normalización de los precios internacionales de estos *commodities* frente al 2023.

**Sobre el rubro de ingresos en Administraciones Centrales, se destaca el crecimiento nominal de 4,7% de los ingresos tributarios respecto al mismo periodo del año anterior.** La dinámica fue impulsada por un crecimiento en el recaudo tanto de las gobernaciones como de las alcaldías. De esto, se puede resaltar el crecimiento nominal de los ingresos tributarios para las gobernaciones, particularmente la tasa del impuesto de vehículos (32%) y estampillas (27%). Para el caso del impuesto de vehículos, este aumento fue explicado por políticas de gestión de cobro y descuentos por pronto pago en los departamentos con mayor participación en el parque automotor. Para el caso del recaudo de las alcaldías, se destaca el crecimiento en el recaudo en el predial unificado (7%), estampillas (18%) y las contribuciones sobre contratos de obra pública (16%). Esto es explicado por procesos de contratación que iniciaron en la vigencia anterior y se adjudicaron en el primer trimestre del año.

**Por su parte, los gastos totales del sector de Administraciones Centrales presentaron también un comportamiento relativamente constante como porcentaje del PIB.** Este comportamiento se explica por unos menores gastos de inversión y mayores gastos corrientes, consistentes con el inicio del nuevo ciclo político de los gobiernos subnacionales. Lo anterior ya que las administraciones entrantes están en un proceso de preparación de los planes de desarrollo, lo cual lleva a mayores gastos de contratación y funcionamiento mientras se concreta el nuevo equipo. Asimismo, representa una caída en los gastos de capital ya que son estos planes de desarrollo los que determinan los proyectos relevantes a invertir por parte del gobierno territorial que llega en el 2024.

Gráfico 5. Balance R&L, SGR y Administraciones Centrales (% del PIB)



\* Cifras preliminares.  
Fuente: DGPM – MHCP.

## Seguridad Social (SS)

El balance de la Seguridad Social registró un superávit de 0,1% del PIB en el primer trimestre de 2024, luego de una disminución de 0,3pp respecto a lo registrado en los primeros tres meses de 2023 (0,4% del PIB). Lo anterior es resultado de una normalización de los rendimientos financieros de los principales fondos del subsector de pensiones, los cuales registraron muy buenos resultados en 2023, así como de un mayor déficit presentado por el subsector de Salud producto de un mayor gasto en transferencias para cubrir los servicios propios de este subsector. Estas dinámicas fueron parcialmente compensadas por el incremento en las contribuciones del sector de la Seguridad Social.

Tabla 5. Balance Fiscal de I Seguridad Social

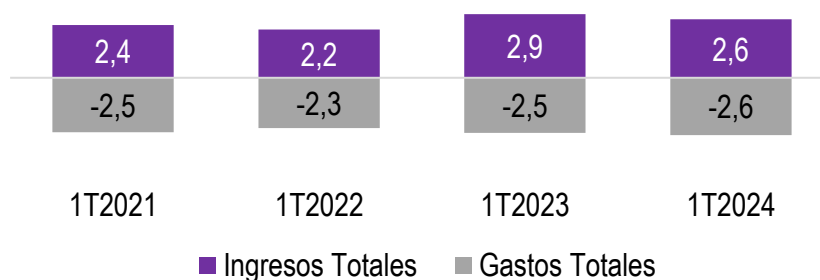
CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
<b>Ingresos Totales</b>	<b>45.438</b>	<b>44.564</b>	<b>2,9</b>	<b>2,6</b>
<b>Aportes del GNC y ET**</b>	<b>20.614</b>	<b>23.583</b>	<b>1,3</b>	<b>1,4</b>
Funcionamiento	20.614	23.583	1,3	1,4
<b>Ingresos Tributarios</b>	<b>16.023</b>	<b>17.727</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>
<b>Otros Ingresos</b>	<b>8.801</b>	<b>3.254</b>	<b>0,6</b>	<b>0,2</b>
Rendimientos Financieros	6.854	1.738	0,4	0,1
Otros	1.946	1.517	0,1	0,1
<b>Gastos Totales</b>	<b>39.051</b>	<b>43.564</b>	<b>2,5</b>	<b>2,6</b>
<b>Pagos Corrientes</b>	<b>39.049</b>	<b>43.562</b>	<b>2,5</b>	<b>2,6</b>
<b>Funcionamiento</b>	<b>39.049</b>	<b>43.562</b>	<b>2,5</b>	<b>2,6</b>
Servicios Personales	73	86	0,0	0,0
Transferencias	38.823	43.359	2,5	2,6
Gastos Generales y Otros	153	117	0,0	0,0
<b>(DÉFICIT) / SUPERÁVIT</b>	<b>6.386</b>	<b>1.000</b>	<b>0,4</b>	<b>0,1</b>

\*Cifras preliminares, \*\* Entidades territoriales.

Fuente: DGPM – MHCP.

Durante el primer trimestre de la presente vigencia, los ingresos totales de la Seguridad Social registraron una disminución de 0,2pp como porcentaje del PIB, consistente con una reducción nominal de 1,9%. Este comportamiento se explica por la normalización de los rendimientos financieros de los diferentes fondos pensionales que componen el sector de Seguridad Social, en especial del FONPET que se redujeron frente al mismo periodo del año anterior en 0,27pp del PIB. Pero que fueron parcialmente compensados por el crecimiento en 0,1pp del PIB en los aportes del Gobierno Nacional Central y las Entidades Territoriales a la seguridad social y de 0,03pp del PIB en los ingresos tributarios del sector.

Gráfico 6. Ingresos y gastos de la seguridad social 2021-2024 (% del PIB)

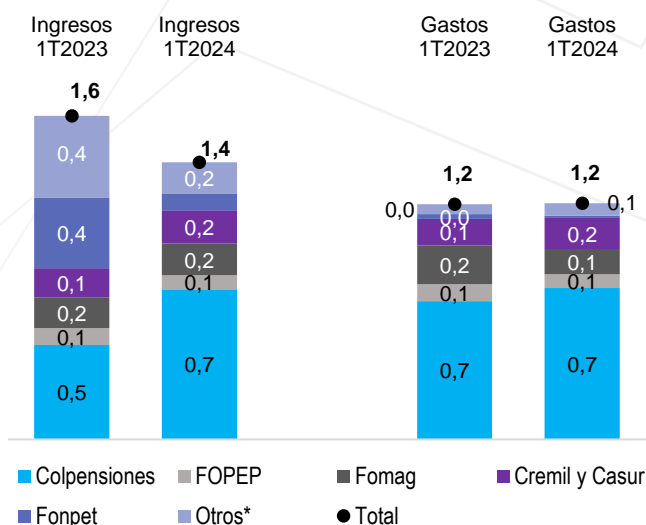


Fuente: DGPM-MHCP

El gasto<sup>8</sup> del sector de Seguridad Social presentó un incremento de 0,1pp del PIB frente al 1T2023, debido principalmente a la presión del gasto en el subsector de salud que tuvo un crecimiento nominal de 15%. Particularmente el gasto en el área de salud fue superior en 0,1pp del PIB, lo que es consistente con el crecimiento de 12,01% en el valor de la Unidad de Pago por Capitación (UPC)<sup>9</sup>, así como de las transferencias para el sistema de salud del Magisterio. Asimismo, en lo que respecta al subsector de pensiones, el incremento de 12,07% en el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV) genera una presión de gasto porque este elemento indexa un conjunto importante de mesadas pensionales del Régimen de Prima Media.

## Pensiones

Gráfico 7. Ingresos y gastos por entidad (% del PIB)



Fuente: DGPM-MHCP

\*Otros incluye cesantías Policía Nacional, Fondo de Garantía de Pensión Mínima, Ferrocarriles, Ecopetrol, Fonprecon y Fondo de Solidaridad Pensional.

El subsector de Pensiones presentó un superávit fiscal de 0,2% del PIB para el primer trimestre de 2024, inferior en 0,2pp al balance registrado en el mismo periodo del año anterior. Este resultado obedece al comportamiento de los rendimientos financieros del FONPET y el FGPM. Específicamente, el FONPET presentó una reducción de sus rendimientos en \$4.125 mm frente al primer trimestre de 2023 (\$5.255 mm), cuando había presentado un comportamiento superior respecto al promedio histórico. Paralelamente, esta reducción fue compensada por un crecimiento de los aportes del Gobierno Central a Colpensiones, así como de los ingresos por cotizaciones.

Asimismo, el FGPM mantiene una dinámica positiva. Esto porque registra un leve crecimiento en sus ingresos por aportes como por rendimientos financieros<sup>10</sup>, de manera consistente con el comportamiento registrado durante el mismo periodo de la vigencia anterior.

En lo que respecta a Colpensiones, la entidad presentó un comportamiento cercano al equilibrio. Lo anterior, se explica por mayores pagos por transferencias destinadas principalmente al

<sup>8</sup> El 53% de las transferencias desde GNC y Entidades Territoriales a la Seguridad Social son ejecutadas por la Adres principalmente para aseguramiento en salud, seguidas por el pago de mesadas pensionales por parte de Colpensiones (18%) y por el pago de las obligaciones a cargo del FOMAG (11%) y de CASUR y CREMIL (11%).

<sup>9</sup> Ver Resolución 2364 de 2023 del 29 de diciembre de 2023.

<sup>10</sup> A marzo de 2024, el valor del Fondo fue de \$40,793mm.

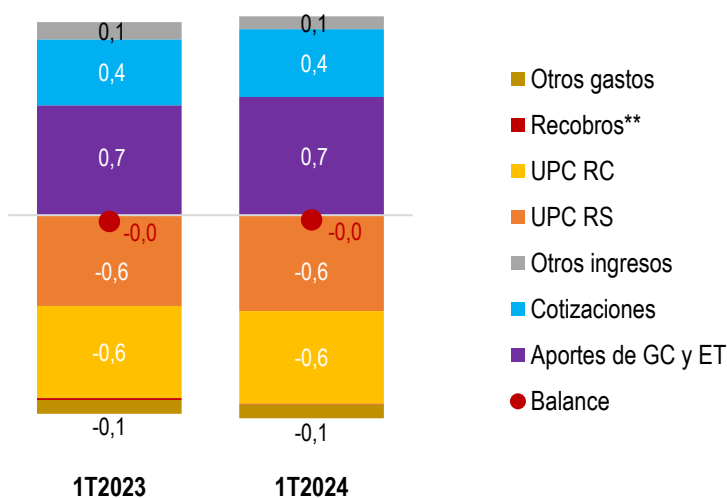
gasto en mesadas pensionales, y que fueron parcialmente compensadas por el crecimiento de los aportes y de los traslados desde el RAIS al RPM.

## Salud

En el primer trimestre de 2024, el subsector de Salud presentó un déficit fiscal de 0,1% del PIB, registrando una disminución frente al resultado observado en el mismo trimestre de 2023 (0,0 % del PIB). Esto se debe a un crecimiento nominal de 15,0% de los gastos totales del subsector que no pudo ser compensada por la dinámica creciente tanto de los aportes del GNC y las ET como de los ingresos tributarios (5,9%). A nivel desagregado, la disminución en el balance del sector se explica, principalmente, por el déficit registrado por el Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio, que presentó un crecimiento anual en el gasto de 0,07pp<sup>11</sup> del PIB, así como una disminución en sus ingresos de 0,05pp del PIB. Por su parte, el balance de la ADRES registró una disminución en su desbalance, que fue resultado de un crecimiento en el gasto de 0,03pp del PIB, que estuvo compensado más que proporcionalmente por el crecimiento de los ingresos (0,04pp del PIB). Los egresos de esta entidad se explicaron especialmente por las mayores transferencias asociadas al reconocimiento de la UPC tanto en el Régimen Contributivo como en el Subsidiado, que presentaron respectivamente un crecimiento de 7,8% y 13,4% frente al 1T de 2023.

Dado que la ADRES representa aproximadamente el 95% de ingresos y de gastos del subsector, a continuación, se presenta una desagregación de su balance, así como un detalle de los ingresos por transferencias desde el Gobierno Nacional Central (GNC) y las ET.

Gráfico 8. Evolución de ingresos y gastos Adres (% del PIB)



Fuente: DGPM – MHCP, Adres

<sup>11</sup> El incremento anual de las transferencias del sistema de salud del FOMAG fue de aproximadamente de \$1.260 mm y se explica principalmente por los mayores pagos en el rubro de sentencias y conciliaciones.

## Gobierno General (GG)

*En esta sección se consolida el Gobierno General (GG), compuesto por las unidades de análisis de Gobierno Central (GC), los Gobiernos Regionales y Locales, y la Seguridad Social.*

**Al cierre del 1T2024, el balance del Gobierno General (GG) registró un déficit fiscal de 0,5% del PIB, aumentando en 0,4pp comparado con el resultado observado en el primer trimestre de 2023 (0,1% del PIB).** Este comportamiento es explicado por el deterioro de 0,3pp en el balance del sector de Seguridad Social, dado el déficit presentado en el subsector de Salud producto de un mayor gasto en transferencias relacionadas con la prestación de sus servicios. Por otra parte, se presenta una estabilidad en las métricas fiscales del Nivel Central y la nueva metodología implementada en el sector de Regionales y Locales.

**En cuanto al balance primario del Gobierno General (GG), en 1T2024 se deterioró -0,5pp del PIB. Esto implicó un cambio desde un superávit primario del 1,0% del PIB en 1T2023 a un superávit primario del 0,5% del PIB.** Este resultado responde a las disminuciones conjuntas que presentaron en el balance primario del Gobierno Central (-0,2pp), y de Seguridad Social (-0,3pp), mientras que este balance de Regionales y locales se mantuvo constante como porcentaje del PIB.

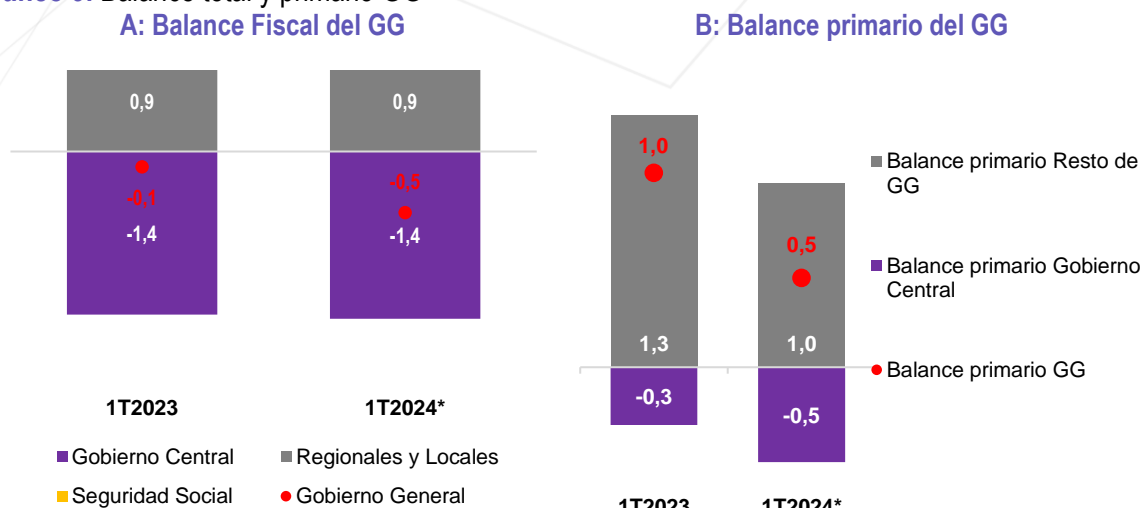
Tabla 6. Balance del Gobierno General (% del PIB)

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
<b>Gobierno Central</b>	-22.142	-24.187	-1,4	-1,4
Gobierno Nacional Central	-13.803	-20.663	-0,9	-1,2
Resto del Nivel Central	-8.339	-3.524	-0,5	-0,2
<b>Regionales y Locales</b>	13.696	14.508	0,9	0,9
Administraciones Centrales	10.126	13.271	0,6	0,8
Resto del Nivel Regional y Local	3.570	1.238	0,2	0,1
FAEP	0	0	0,0	0,0
SGR	3.570	1.238	0,2	0,1
<b>Seguridad Social</b>	6.386	1.000	0,4	0,1
Salud	-482	-2.407	0,0	-0,1
Pensiones	6.868	3.408	0,4	0,2
<b>Balance Total</b>	<b>-2.059</b>	<b>-8.678</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,5</b>
<b>Balance Primario del Gobierno General</b>	<b>15.960</b>	<b>8.091</b>	<b>1,0</b>	<b>0,5</b>

\*Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – MHCP

Gráfico 9. Balance total y primario GG



\*Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – MHCP

De manera consistente con los resultados del balance primario, la deuda agregada<sup>12</sup> del GG presentó una reducción de 2,1pp del PIB respecto al dato del 1T2023, ubicándose al primer cuarto del 2024 en 61,5% del PIB. Este resultado se explica por una reducción de 1,6pp en la deuda del Gobierno Nacional Central y de 0,8pp en las obligaciones pendientes de pago del FEPC con los

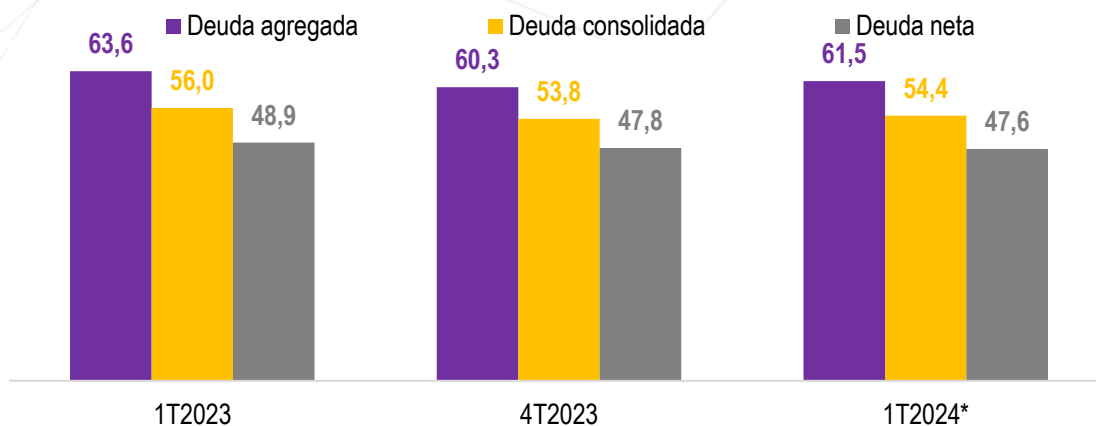
<sup>12</sup> La deuda agregada corresponde a la sumatoria de todas las deudas que registra cada subsector, dentro del sector de reporte. La deuda consolidada resta a la deuda agregada todas las deudas intergubernamentales del sector de reporte. La deuda neta se estima a partir de restarle a la deuda consolidada, los activos financieros líquidos del sector de reporte.

refinadores e importadores de combustible líquidos. Lo anterior se vio parcialmente contrarrestado por un incremento de 0,4pp en la deuda de las administraciones centrales de R&L.

Por su parte, la deuda consolidada del GG, que netea las operaciones de deuda recíprocas entre entidades de Gobierno, se ubicó en 54,4% del PIB, reduciéndose 1,6pp respecto al dato del primer trimestre de 2023. Este ajuste es 0,4pp menor al registrado en la deuda agregada, como resultado de una disminución de 0,5pp en las deudas contraídas dentro de las distintas entidades que conforman el GG diferente a GNC y un incremento de 0,1pp en la deuda del GNC por concepto de la Cuenta Única Nacional.

La deuda neta del GG, que respecto a la consolidada descuenta el valor de los activos financieros de las entidades de este nivel de gobierno, se ubicó en 47,6% del PIB, reduciéndose 1,3pp respecto al dato del 1T2023. Este comportamiento es 0,3pp menor al registrado en la deuda consolidada, consistente con una reducción en los activos líquidos en posesión de las entidades del Gobierno General. Específicamente, respecto al dato de primer trimestre de 2023 los activos internos presentaron una reducción de 0,1pp, mientras que los activos externos presentaron una reducción de 0,2pp, asociada principalmente a la apreciación de 17,0% del peso colombiano en términos anuales.

Gráfico 10. Deuda del Gobierno General, % del PIB



\*Cifras preliminares.

Nota: Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo

Fuente: DGPM – MHCP

## Empresas Públicas

*En esta sección se presenta el sector de empresas que proveen bienes y servicios de los niveles nacional y local, compuesto por empresas controladas por los gobiernos<sup>13</sup>.*

**El balance fiscal del sector de empresas públicas para el primer trimestre de 2024 fue neutral en el PIB (0,0% del PIB), lo que significa una corrección de 0,1pp frente al registrado en el**

<sup>13</sup> Las empresas del nivel nacional y local de seguimiento fiscal actualmente incluyen: Urrá, Gecelca, Gecelca3, Electrohuila, EMSA, Cedelca, Cedenar, Electrocaquetá, Chec-Caldas, Edeq-Quindío, EPM, Emcali, ETB, EAAB y Metro de Medellín.

**mismo periodo de 2023 al pasar de un déficit a un balance neutral.** El sector comenzó el primer cuarto del 2024 con un superávit de \$298mm, producto de un balance superavitario de \$237mm de las empresas locales y \$62mm del sector eléctrico o del nivel nacional. El resultado fiscal del sector se vio significativamente influenciado por la mejora del balance de EPM. Lo anterior por los mayores ingresos comerciales dada la entrada en operación de las turbinas 3 y 4 del proyecto hidroeléctrico de Ituango, el aumento en el precio del costo unitario de energía hidráulica<sup>14</sup> y la mayor demanda de energía por el fenómeno de El Niño. Por su parte, empresas las Empresas Municipales de Cali, el Metro de Medellín y ETB mostraron un balance menor al periodo anterior, en donde el Metro de Medellín pasó de superávit en 1T2023 a déficit de 1T2024 mientras que los otros dos casos incrementaron su déficit, lo que compensó parcialmente el resultado de las empresas locales. Por su parte, las empresas del nivel nacional mostraron una leve mejora de sus métricas fiscales jaladas por un incremento en los ingresos de ventas dada la mayor demanda de energía explicada anteriormente. Sin embargo, este ajuste se vio parcialmente contrarrestado por un aumento en los gastos operativos e intereses en comparación con lo registrado en 2023.

**Tabla 7.** Balance fiscal de las empresas públicas

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
<b>Empresas del nivel nacional</b>	-147	62	0,0	0,0
Sector Eléctrico	-147	62	0,0	0,0
<b>Empresas del nivel local</b>	-752	237	0,0	0,0
EPM	-245	1.169	0,0	0,1
EMCALI	-336	-726	0,0	0,0
<b>Resto Local</b>	<b>-171</b>	<b>-207</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Metro de Medellín	6	-103	0,0	0,0
EAAB	9	105	0,0	0,0
ETB	-185	-209	0,0	0,0
<b>Balance Empresas Públicas</b>	<b>-899</b>	<b>298</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## Sector Público No Financiero (SPNF)

*En esta sección se consolida el Sector Público No Financiero (SPNF), compuesto por el Gobierno General (GG), las empresas de los niveles nacional y local y el Sector Público No Modelado (SPNM).*

**El SPNF en 1T2024 registró un déficit de 0,3% del PIB, presentando una reducción de 0,3pp del PIB respecto al dato de primer trimestre de 2023.** Este resultado se explica principalmente por la desmejora de 0,4pp que presentó las métricas ficales del Gobierno General, esto se vio parcialmente

<sup>14</sup> El precio spot aumentó de 83 USD/MWh a 150 USD/MWh debido principalmente a la disminución del aporte hídrico y a un mayor uso del recurso térmico por el fenómeno de El Niño.

contrarrestado por la recuperación de 0,1pp en la dinámica de las Empresas Públicas, mientras el SPNM se mantuvo estable en 0,2% del PIB.

Por su parte, el balance primario del SPNF presentó una disminución de 0,5pp del PIB, registrando un superávit primario de 0,7% del PIB en el 2024. Estos resultados, están jalonados por la desmejora de 0,5pp en el balance primario del Gobierno General, lo cual estuvo parcialmente contrarrestado por una corrección conjunta de 0,1pp en el balance primario de las empresas públicas y el SPNM. Este mismo balance, descontando las utilidades del Banco de la República transferidas al GNC<sup>15</sup>, se redujo 0,9pp y registró un superávit primario de 0,2% del PIB.

Tabla 8. Balance Sector Público No Financiero

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
<b>Gobierno General</b>	-2.059	-8.678	-0,1	-0,5
<b>Gobierno Central</b>	<b>-22.142</b>	<b>-24.187</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,4</b>
Gobierno Nacional Central	-13.803	-20.663	-0,9	-1,2
Resto del Nivel Central	-8.339	-3.524	-0,5	-0,2
<b>Regionales y Locales</b>	<b>13.696</b>	<b>14.508</b>	<b>0,9</b>	<b>0,9</b>
Administraciones Centrales	10.126	13.271	0,6	0,8
Resto del Nivel Regional y Local	3.570	1.238	0,2	0,1
<b>Seguridad Social</b>	<b>6.386</b>	<b>1.000</b>	<b>0,4</b>	<b>0,1</b>
Salud	-482	-2.407	0,0	-0,1
Pensiones	6.868	3.408	0,4	0,2
<b>Empresas Públicas</b>	<b>-899</b>	<b>298</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>
Nivel Nacional	-147	62	0,0	0,0
Nivel Local	-752	237	0,0	0,0
<b>SPNM</b>	<b>3.064</b>	<b>3.040</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>
<b>Balance Total <sup>1</sup></b>	<b>106</b>	<b>-5.339</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,3</b>
<b>Balance primario del SPNF <sup>2</sup></b>	<b>17.339</b>	<b>3.145</b>	<b>1,1</b>	<b>0,2</b>
<b>Balance primario del SPNF</b>	<b>18.894</b>	<b>12.361</b>	<b>1,2</b>	<b>0,7</b>

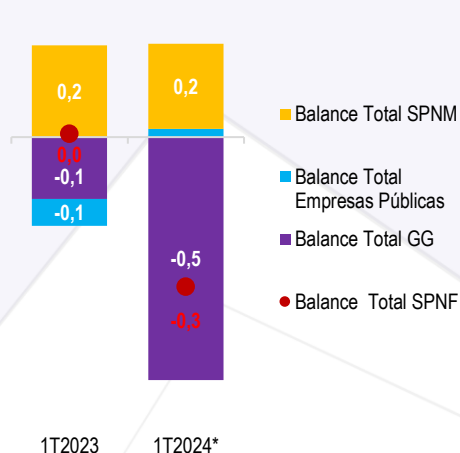
\* Cifras preliminares.

<sup>1</sup> La discrepancia estadística para el SPNF fue de 0,2% del PIB para 2024 al excluir las amortizaciones realizadas durante el periodo de pasivos no explícitos de vigencias previas por sentencias, conciliaciones, laudos arbitrales y el sistema de salud (\$87 mm), además de las otras operaciones de financiamiento no reconocidas por encima de la línea del GNC, y la diferencia entre el valor de mercado y la diferencia entre la valoración nominal y de mercado de los rendimientos financieros del Fonpet (-\$197mm), se obtiene una discrepancia estadística de \$2.446mm (0,1% del PIB).

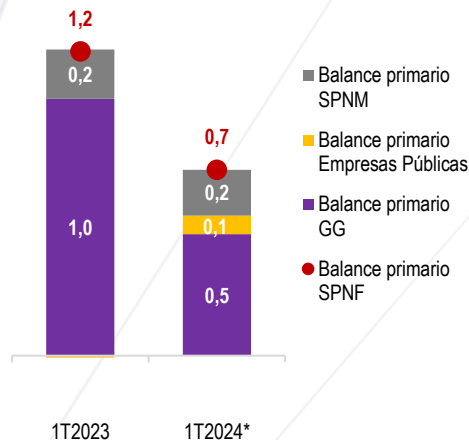
<sup>2</sup> De acuerdo con el artículo 2 de la Ley 819 de 2003, se descuenta \$1.555mm y \$9.217mm del balance del SPNF por transferencias de utilidades del Banco de la República giradas al GNC y registradas como ingreso fiscal durante 2023 y 2024, respectivamente.

<sup>15</sup> El parágrafo del artículo 2 de la Ley 819 de 2003 define el superávit primario como "aquel valor positivo que resulta de la diferencia entre la suma de los ingresos corrientes y los recursos de capital, diferentes a desembolsos de crédito, privatizaciones, capitalizaciones, utilidades del Banco de la República (para el caso de la Nación), y la suma de los gastos de funcionamiento, inversión y gastos de operación comercial".

Gráfico 11. Balance total y primario SPNF  
A: Balance Fiscal del SPNF



B: Balance primario del SPNF



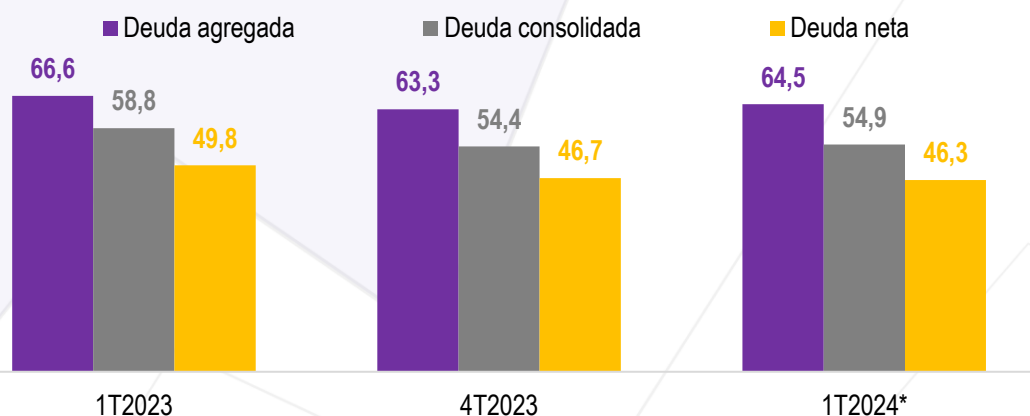
\*Cifras preliminares.  
Fuente: DGPM – MHCP

La deuda agregada del SPNF se ubicó en el primer trimestre de 2024 en 64,5% del PIB, disminuyendo 2,1pp respecto al mismo periodo del 2023. Este comportamiento es consistente con la reducción de 2,1pp en la deuda agregada del GG, presentado en secciones anteriores, en donde destaca la reducción de la deuda del GNC y de las obligaciones del FEPC con refinadores e importadores de combustibles. Adicional a lo anterior, la deuda de empresas públicas presentó una contracción de 0,9pp del PIB. En términos de composición de la deuda, la deuda externa disminuyó 4,4pp del PIB mientras que la deuda interna se incrementó 2,3pp del PIB.

En cuanto a la deuda consolidada del SPNF, esta presentó una reducción 1,8pp mayor al que registró la deuda agregada, producto de la dinámica de las deudas contraídas dentro de las distintas entidades que conforman el SPNF diferente a GNC (+1,6pp), y de la deuda del GNC con el resto del SPNF por concepto de la CUN (+0,2pp). Esto implicó que en el primer trimestre de 2024 la deuda consolidada disminuyera 3,9pp del PIB, respecto al nivel observado en el mismo periodo de la vigencia fiscal de 2023, ubicándose en 54,9%.

Finalmente, la deuda neta disminuyó 3,5pp frente al dato observado a marzo de 2023, llegando a 46,3% del PIB. Este comportamiento es 0,4pp menor a la reducción observada en la deuda consolidada como resultado de una reducción en los activos financieros líquidos del SPNF, tanto externos (-0,2pp) e internos (-0,3pp).

Gráfico 12. Deuda del SPNF, % del PIB



\*Cifras preliminares.

Nota: Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo.

Fuente: DGPM – MHCP

## Sector Público Financiero (SPF)

Tabla 9. Balance fiscal del Sector Público Financiero

SECTORES	I TRIM (\$MM)		I TRIM (% del PIB)	
	1T 2023	1T 2024*	2023	2024*
Banco de la República	2.944	2.330	0,2	0,1
Fogafín	849	474	0,1	0,0
<b>Balance SPF</b>	<b>3.793</b>	<b>2.804</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>

Fuente: Banco de la República, Fogafín.

El SPF cerró el primer trimestre de 2024 con un superávit de 0,2% del PIB (\$2.804mm) que pese a mantenerse estable como porcentaje del PIB frente al mismo trimestre de 2023, presenta una reducción en términos nominales de \$988mm. Este resultado se explicó por los ingresos monetarios del Banco de la República, derivados principalmente de los rendimientos del portafolio de inversión de las reservas internacionales (RIN), que pasaron de \$2.602mm en el primer trimestre de 2023 a \$1.919mm en el mismo periodo de 2024. De manera paralela, el gasto por concepto de depósitos del Tesoro Nacional en las cuentas de la entidad se redujo \$132mm por menores saldos promedio, pero el efecto fue contrarrestado por un mayor gasto derivado de las operaciones de expansión monetaria. Como resultado, el gasto total presentó un leve incremento explicado únicamente por los gastos de personal y funcionamiento. Por su parte, Fogafín mostró una reducción en el superávit de 0,1pp del PIB entre primer trimestre de 2023 y 2024, explicado por una reducción de \$370mm de los ingresos por recaudo de seguro de depósito.

## 4. Anexo: Discrepancia estadística

La discrepancia estadística es el resultado obtenido al sumar las diferencias en la estimación de los resultados fiscales de los distintos sectores que conforman la muestra de seguimiento fiscal del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) y el Banco de la República. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público a partir de la información de operaciones por encima de la línea (ingresos y gastos) estima el balance fiscal del Sector Público No Financiero y sus subsectores, conforme la muestra de entidades definida por el CONFIS. El Banco de la República halla el resultado fiscal a partir de las variaciones netas de pasivos y activos. Las diferencias obtenidas entre ambas metodologías es lo que se define al inicio de este párrafo como discrepancia estadística.

Para el 2024, la discrepancia estadística en la estimación del resultado fiscal del SPNF fue de \$2,8 billones, equivalente a 0,2% del PIB. A continuación, se describen las operaciones que ajustan la discrepancia estadística entre los resultados obtenidos para el GNC. Tal como se indicó en el informe de cierre de 2019 y el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2019 (Capítulo 6), a partir de ese año se reconocieron en la deuda del GNC cuatro tipos de pasivos (relacionados con sentencias, conciliaciones y laudos arbitrales, el sistema de salud, el Fomag, y bonos pensionales) que se han venido acumulando en vigencias anteriores y que, por limitaciones metodológicas y de información, no habían sido incluidos hasta el momento de publicación del MFMP de ese año.

Dicha operación consistió en el reconocimiento de dichos pasivos como deuda pública de la Nación y su posterior amortización por medio de instrumentos de deuda de menor costo financiero. La estimación a la fecha del valor de los pasivos reconocidos por la Nación es \$24.509 mm, equivalentes a 2,3% del PIB de 2019. A partir del primer semestre de 2019 se incluyen en las cifras de deuda pública del GNC, el GG y el SPNF el saldo del reconocimiento de dichos pasivos, bajo la línea "CxP reconocimiento de pasivos - PGN 2019 y PND 2018-2022". Durante 2019, se realizaron amortizaciones de dicho pasivo por \$6.775 mm, en 2020 por \$2.432 mm, en 2021 por \$3.528mm, en 2022 por \$8.069mm, y en 2023 por \$807mm. En 2024 se han realizado amortizaciones por \$87mm, con lo cual el saldo de dicho pasivo corresponde a \$2.811mm.

Como se mencionó, por distintas limitaciones metodológicas y de información no es posible asignar a vigencias específicas el mayor déficit que generó la acumulación de dichas cuentas por pagar de pasivos costosos. Sin embargo, para realizar las amortizaciones de dichos pasivos se requirieron fuentes de financiamiento adicionales en 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 y en lo corrido de 2024, lo que implica un aumento adicional en los pasivos de la Nación. Esto genera una discrepancia estadística con el Banco de la República. Para el 2024 el monto total de dichas operaciones de amortización (que implicaron mayor financiamiento para la Nación) corresponden a \$87mm. Al restarle ese valor a la discrepancia estadística, y al tener en cuenta otro tipo de operaciones de financiamiento no reconocidas por encima de la línea del GNC y la diferencia entre el valor nominal y de mercado de los rendimientos financiero del Fonpet, la discrepancia estadística se ubica en \$2.446mm, equivalente a 0,15% del PIB, resultado consistente con los niveles históricos reportados.