



**El emprendimiento  
es de todos**

Minhacienda



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

# CARTAGENA DE INDIAS

Situación fiscal y perspectivas  
2020 y Primer Semestre 2021

Ministerio de Hacienda y Crédito Público  
Dirección General de Apoyo Fiscal



## DATOS BÁSICOS

Concepto	2020		
	Municipio (1)	Total Capitales (2)	% del Total (1)/(2)
Población (Censo 2018 - DANE)	1.028.736	22.695.901	4,5%
Inversión (Millones de Pesos) (**)	1.327.851	34.514.392	3,8%
Deuda Pública (Millones de Pesos)	201.211	8.949.467	2,2%
Recursos Propios per cápita (Pesos)	648.675	816.754	
SGP per cápita (Pesos)	724.736	576.770	
Inversión per cápita (Pesos)	1.290.760	1.520.732	
Deuda Pública per cápita (Pesos)	195.591	394.321	
Pobreza Monetaria (2018 - DANE)	12,48%	14,30%	
Categoría Presupuestal	<b>ESPECIAL</b>		

(\*\*) No incluye déficit vigencias anteriores ni SGR.

Fuente: Cálculos DAF con información de Secretarías de Hacienda y DANE.



# Resultado Fiscal y Presupuestal 2020

## RESULTADO FISCAL DE LA VIGENCIA

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2019	2020
Resultado balance corriente	199.048	244.445
Resultado balance de capital	-229.785	-83.507
Déficit o superávit fiscal	-30.738	160.938
Financiamiento	164.653	107.944
Endeudamiento neto	-69.483	-33.379
Recursos del balance	234.135	141.323
Venta de activos	0	0
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>133.915</b>	<b>268.882</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Contrario a lo observado en 2019, se liquidó al cierre de 2020 superávit fiscal.

El determinante de este resultado positivo se origina en el balance de la cuenta corriente, al darse un menor descenso en los ingresos frente a los gastos de este tipo.

El déficit de la cuenta de capital también fue menor dado el descenso drástico en los gastos por formación bruta de capital.

El financiamiento resultó positivo en tanto la incorporación de los recursos del balance, pues el endeudamiento neto fue negativo ante la mayor proporción de amortizaciones en la administración de la deuda pública.

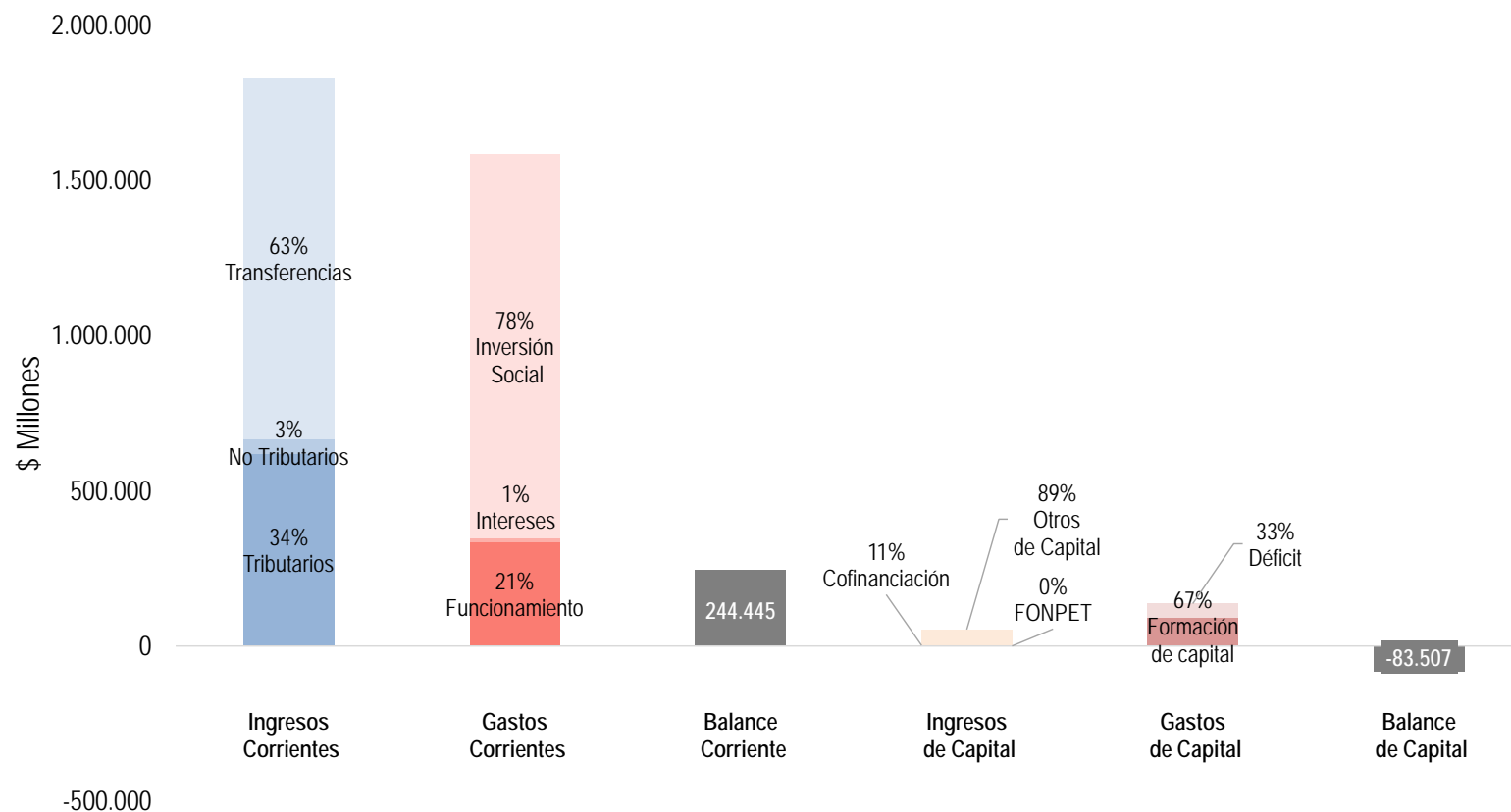
Al considerar la cuenta de financiamiento, el resultado presupuestal fue positivo en más de \$268.000 millones.



El emprendimiento es de todos

Minhacienda

# Composición Resultado Fiscal 2020



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

La gráfica muestra como el Distrito de Cartagena finaliza 2020 con balance corriente positivo, ahorro que le permite apalancar parte de su inversión en gastos de capital.



# Comportamiento Recaudo Tributario 2020

## INGRESOS TRIBUTARIOS 2019 - 2020

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2019/2020	Contribución a la Variación
	2019	2020		
Vehículos automotores	6.299	4.029	-37%	3%
Estampillas	20.268	9.622	-53%	12%
Sobretasa a la gasolina	40.139	27.728	-32%	15%
Impuesto predial unificado	245.760	290.785	16%	-46%
Impuesto de industria y comercio	300.156	265.483	-13%	44%
Impuesto de Transporte por Oleoductos y Gasoductos	1.239	0	-100%	1%
Otros impuestos	83.877	22.040	-74%	71%
<b>TOTAL</b>	<b>697.738</b>	<b>619.687</b>	<b>-13%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

El impuesto predial unificado tuvo comportamiento positivo, cuyo recaudo se vio favorecido por la implementación de las estrategias de recuperación de cartera y los alivios tributarios dispuestos en los decretos de emergencia. Entre tanto, la segunda renta en importancia, es decir industria y comercio, mostró un descenso del 13%, afectado negativamente por las medidas de confinamiento por cuenta del Covid 19.



## COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR 2019 - 2020

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Contribución a la Variación
	2019	2020		
<b>Funcionamiento</b>	<b>372.672</b>	<b>335.973</b>	<b>-11%</b>	<b>18%</b>
Gastos de Personal	140.886	133.913	-6%	4%
Gastos Generales	82.573	54.688	-35%	12%
Transferencias Corrientes	148.989	147.373	-3%	2%
Otros	224	0	-100%	0%
<b>Inversión</b>	<b>1.505.065</b>	<b>1.373.449</b>	<b>-10%</b>	<b>64%</b>
<b>Servicio de la deuda</b>	<b>87.208</b>	<b>43.481</b>	<b>-51%</b>	<b>19%</b>
<b>TOTAL COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR</b>	<b>1.964.944</b>	<b>1.752.903</b>	<b>-12%</b>	<b>100%</b>

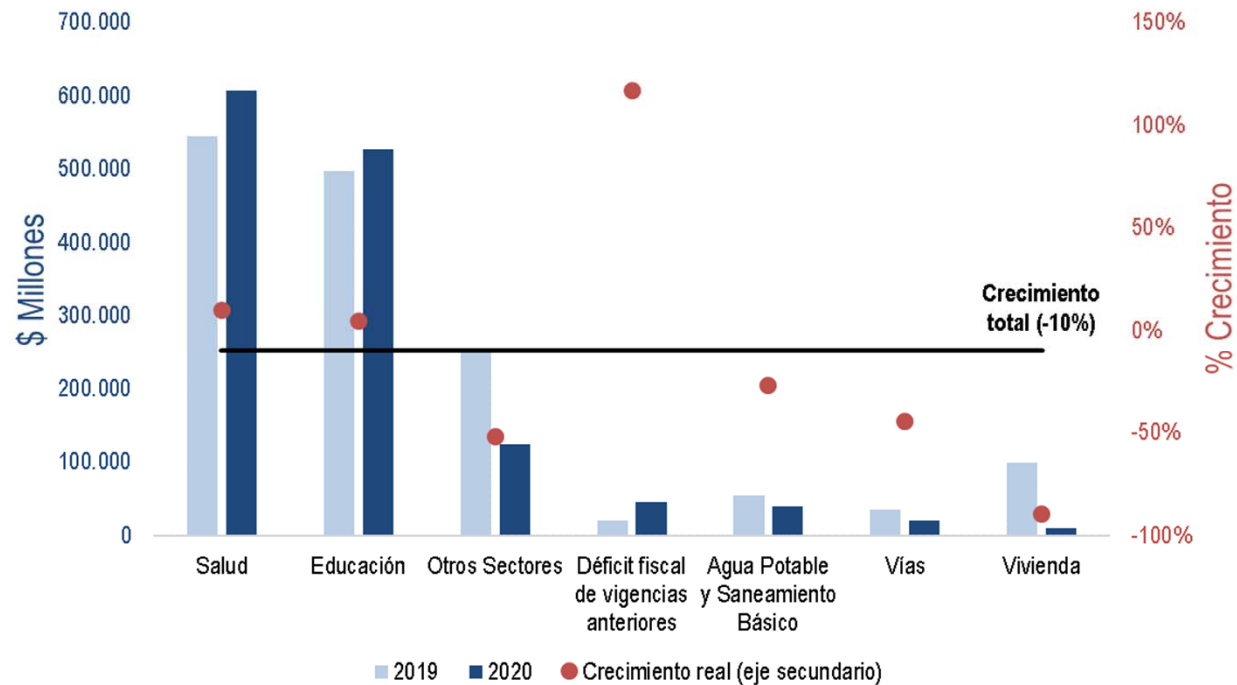
Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Los gastos se contrajeron teniendo en cuenta, además de la crisis sanitaria, la influencia del ciclo político presupuestal, por ser inicio del periodo de gobierno.

Los diferentes conceptos de gasto tuvieron en general descenso, aunque, en mayor proporción en el servicio de la deuda. Lo anterior llevó a una leve recomposición ganando espacio la inversión. Las amortizaciones estuvieron por debajo de la mitad de la ejecución del año anterior, dadas las facilidades otorgadas por el sistema financiero en el marco de la pandemia.



# Gastos de Inversión 2020

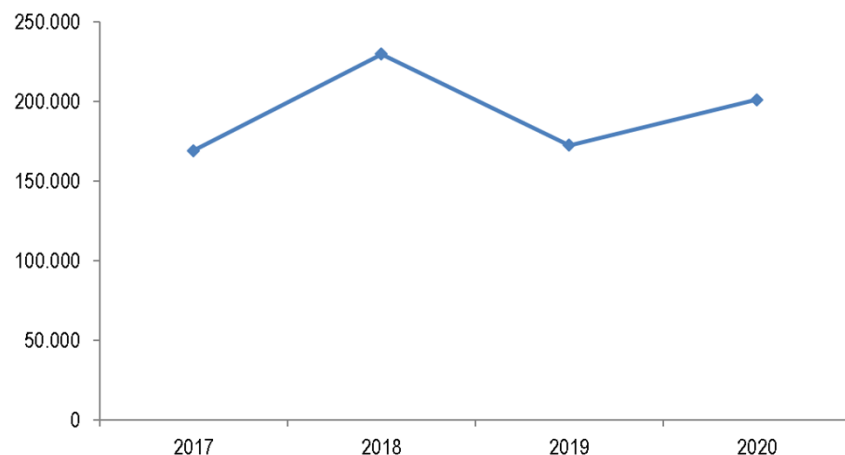


Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

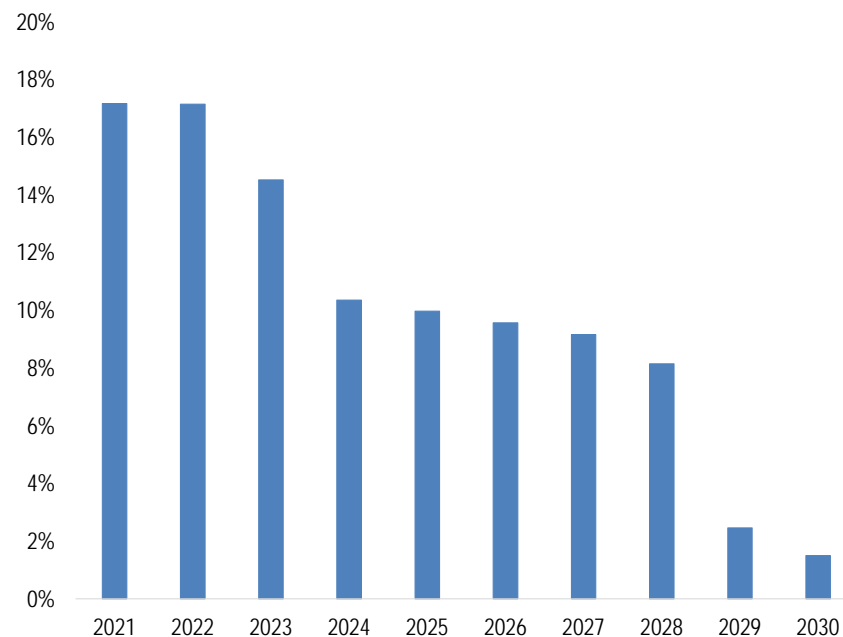
- ❑ La inversión sin SGR se contrajo en más del 10%.
- ❑ El 90% del total correspondió a gastos operativos en sectores sociales, el 7% a formación bruta de capital y el 3% a la financiación de déficit en los sectores de inversión.
- ❑ En el total de la inversión se vieron favorecidos los sectores de educación, salud, y déficit fiscal. Entre tanto el gasto en vivienda mostró gran reducción.



## Saldo Deuda Pública (\$Millones)



## Perfil de Vencimientos (% del total)



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ Durante 2020 el Distrito sirvió deuda financiera por \$43.428 millones, de los cuales el 30% correspondió a intereses y el 70% a amortizaciones. Teniendo en cuenta esta dinámica y que no se dieron nuevos desembolsos, el saldo a diciembre de 2020 alcanzó \$201.211 millones
- ❑ De acuerdo con el perfil de pagos, el 17% se amortizará en 2021 y durante el resto de la actual administración el 32%. El restante se cancelará de 2024 hasta 2030.



# Normas de Disciplina Fiscal

Normas de Disciplina Fiscal				
Indicador	2017	2018	2019	2020
Capacidad de Endeudamiento Ley 358/97 (*)				
Solvencia	2%	4%	7%	8%
Sostenibilidad	16%	21%	16%	23%
Semáforo	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE
Ley 617 de 2000 - Administración Central				
GF/ICLD	49%	48%	50%	46%
Límite	50%	50%	50%	50%
Diferencia	-1%	-2%	0%	-4%
Ley 819 de 2003 - Balance Primario				
Balance Primario	249.954	199.582	220.550	312.310

(\*) Cálculos con corte al 1 de enero de la vigencia siguiente

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- ❑ La entidad ha dado cumplimiento a los límites contemplados en las normas de disciplina fiscal.
- ❑ Al finalizar 2020, el distrito se encontraba en instancia autónoma de endeudamiento y contabilizó superávit primario.
- ❑ En 2020 la Calificadora de Fitch Ratings otorgó la calificación, para el Distrito de Cartagena de Indias, de AA+, con perspectiva estable.



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

Primer Semestre 2021



## Resultado Fiscal y Presupuestal Junio 2021

### RESULTADO FISCAL PRIMER SEMESTRE

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre	
	2020	2021
Resultado balance corriente	13.015	-97.935
Resultado balance de capital	-58.754	-85.442
<b>Déficit o superávit fiscal</b>	<b>-45.739</b>	<b>-183.377</b>

<b>Financiamiento</b>	<b>18.313</b>	<b>179.178</b>
Endeudamiento neto	-10.063	-14.584
Recursos del balance	28.376	193.762
Venta de activos	0	0

<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>-27.426</b>	<b>-4.199</b>
-------------------------------	----------------	---------------

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Los ingresos efectivamente recaudados al primer semestre de 2021 estuvieron por debajo de los compromisos de gasto, con lo cual se contabilizó un déficit fiscal parcial por \$183.377 millones, superior al observado al mismo corte del año anterior (Tabla 8).

El resultado de las variables cuyo cálculo resultó deficitario, como fueron el balance corriente y de capital podría explicarse, por un lado, en el aumento en mayor proporción de los gastos corrientes frente a los ingresos corrientes y, por el otro en la expansión de la inversión en formación bruta de capital.

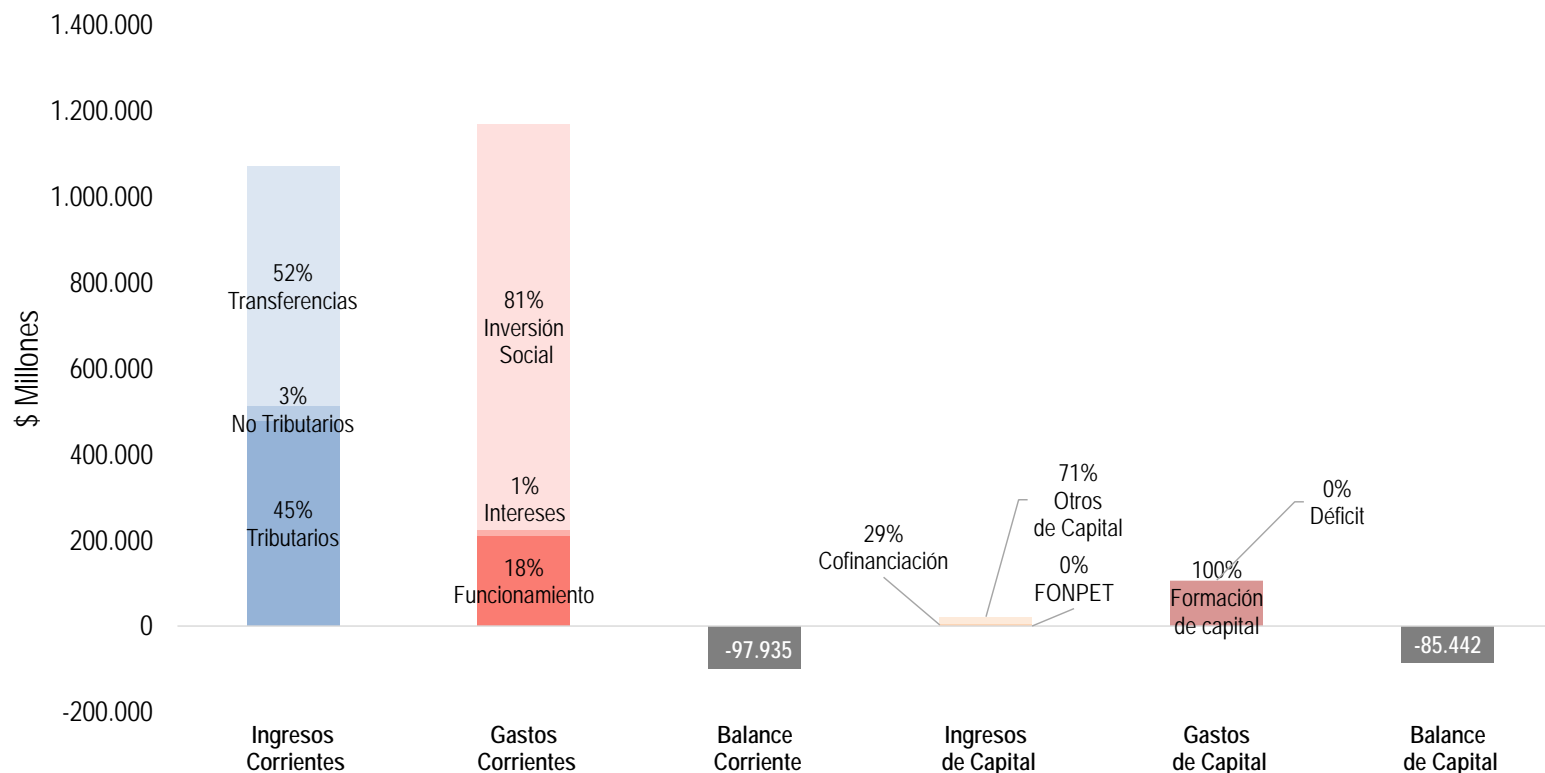
Al tener en cuenta los recursos del balance y el endeudamiento neto (el cual resultó negativo por efecto de las amortizaciones) se registró un resultado presupuestal negativo de \$4.199 millones.



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

# Composición Resultado Fiscal Junio 2021



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Al finalizar el primer semestre tanto el resultado del balance corriente como de capital fueron deficitarios, situación que puede ser originada en el restablecimiento de los niveles de compromiso en el gasto, los que por un lado, se vieron alterados especialmente durante 2020, y cuya dinámica en algunos casos representan gastos que afectan todo el año. No obstante, el déficit se ha venido cubriendo (en el 98%) por los recursos acumulados de vigencias anteriores.



# Comportamiento Recaudo Tributario Junio 2021

## INGRESOS TRIBUTARIOS PRIMER SEMESTRE 2020 - 2021

valores en millones de \$

Concepto	Primer semestre		Variación Real 2021/2020	Contribución a la Variación
	2020	2021		
Vehículos automotores	1.905	0	-100%	-7%
Estampillas	4.357	7.075	57%	9%
Sobretasa a la gasolina	14.780	18.312	20%	10%
Impuesto predial unificado	229.024	201.407	-15%	-122%
Impuesto de industria y comercio	169.285	183.487	5%	27%
Impuesto de Transporte por Oleoductos y Gasoductos	0	1.983	N/A	7%
Otros impuestos	13.546	65.882	369%	176%
<b>TOTAL</b>	<b>432.898</b>	<b>478.145</b>	<b>7%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Los ingresos de recaudo propio señalan una recuperación frente al mismo corte del año anterior, periodo en el cual se dio la mayor afectación, dado el impacto por las medidas adoptadas en el marco de la emergencia sanitaria y económica por cuenta del Covid 19. Los tributarios mostraron un crecimiento del 7%, jalonados principalmente por el aumento en el recaudo de las estampillas, del impuesto de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina.



# Comportamiento Gastos Junio 2021

## COMPROMISOS DEL SEMESTRE SIN SGR 2020 - 2021

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre		Variación Real 2021/2020	Contribución a la Variación
	2020	2021		
Funcionamiento	199.285	210.062	4%	2%
Inversión	877.646	1.050.486	18%	89%
Servicio de la deuda	14.373	29.208	100%	9%
<b>TOTAL COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR</b>	<b>1.091.304</b>	<b>1.289.756</b>	<b>16%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

La inversión que representa más del 80% de las erogaciones, ganó participación al repuntar en el 18%, lo que representó compromisos superiores a los \$170.000 millones.



**El emprendimiento  
es de todos**

Minhacienda