



**El emprendimiento
es de todos**

Minhacienda



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR

Situación fiscal y perspectivas
2020 y Primer Semestre 2021

Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Dirección General de Apoyo Fiscal



DATOS BÁSICOS

Concepto	2020		% del Total (1)/(2)
	Departamento (1)	Total Departamental (2)	
Numero de Municipios	45	1.102	4,1%
Área (Km 2)	25.978	1.144.748	2,3%
Población (Censo 2018 - DANE)	2.180.976	50.372.424	4,3%
PIB (Millones de Pesos) - DANE (*)	34.500.921	742.146.949	4,6%
Inversión (Millones de Pesos) (**)	933.554	22.133.758	4,2%
Deuda Pública (Millones de Pesos)	130.469	4.842.971	2,7%
PIB per cápita (Millones de Pesos) - DANE	15,8	14,7	
Recursos Propios per cápita (Pesos)	141.628	186.668	
SGP per cápita (Pesos)	346.063	279.041	
Inversión per cápita (Pesos)	428.044	439.402	
Deuda Pública per cápita (Pesos)	59.821	96.143	
Pobreza Monetaria (2018 - DANE) (***)	26,73%	14,30%	
Categoría Presupuestal	1		

(*) Estimado con variación nomina del PIB Nacional. Total Departamental no incluye Bogotá D.C.

(**) No incluye déficit vigencias anteriores.

(***) El Total Departamental incluye Bogotá D.C.



Resultado Fiscal y Presupuestal 2020

RESULTADO FISCAL DE LA VIGENCIA

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2019	2020
Resultado balance corriente	24.918	132.375
Resultado balance de capital	-45.843	24.207
Déficit o superávit fiscal	-20.926	156.583
Financiamiento	87.573	31.319
Endeudamiento neto	7.277	-8.013
Recursos del balance	80.295	39.332
Venta de activos	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL	66.647	187.902

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Los recaudos efectivos de la vigencia 2020 fueron superiores a los compromisos de gasto y como resultado se contabilizó superávit fiscal por \$156.583 millones. Ahora bien, los recursos del balance de vigencias anteriores que la entidad incorporó al presupuesto período, permitieron aumentar el superávit presupuestal hasta \$187.902 millones. En 2020, este resultado se explica por dos razones, la primera y que es una constante, es la acumulación de los recursos del balance al cierre de cada vigencia y la segunda es una disminución en los compromisos en el año, particularmente por la disminución en la inversión en Formación Bruta de Capital explicada anteriormente.

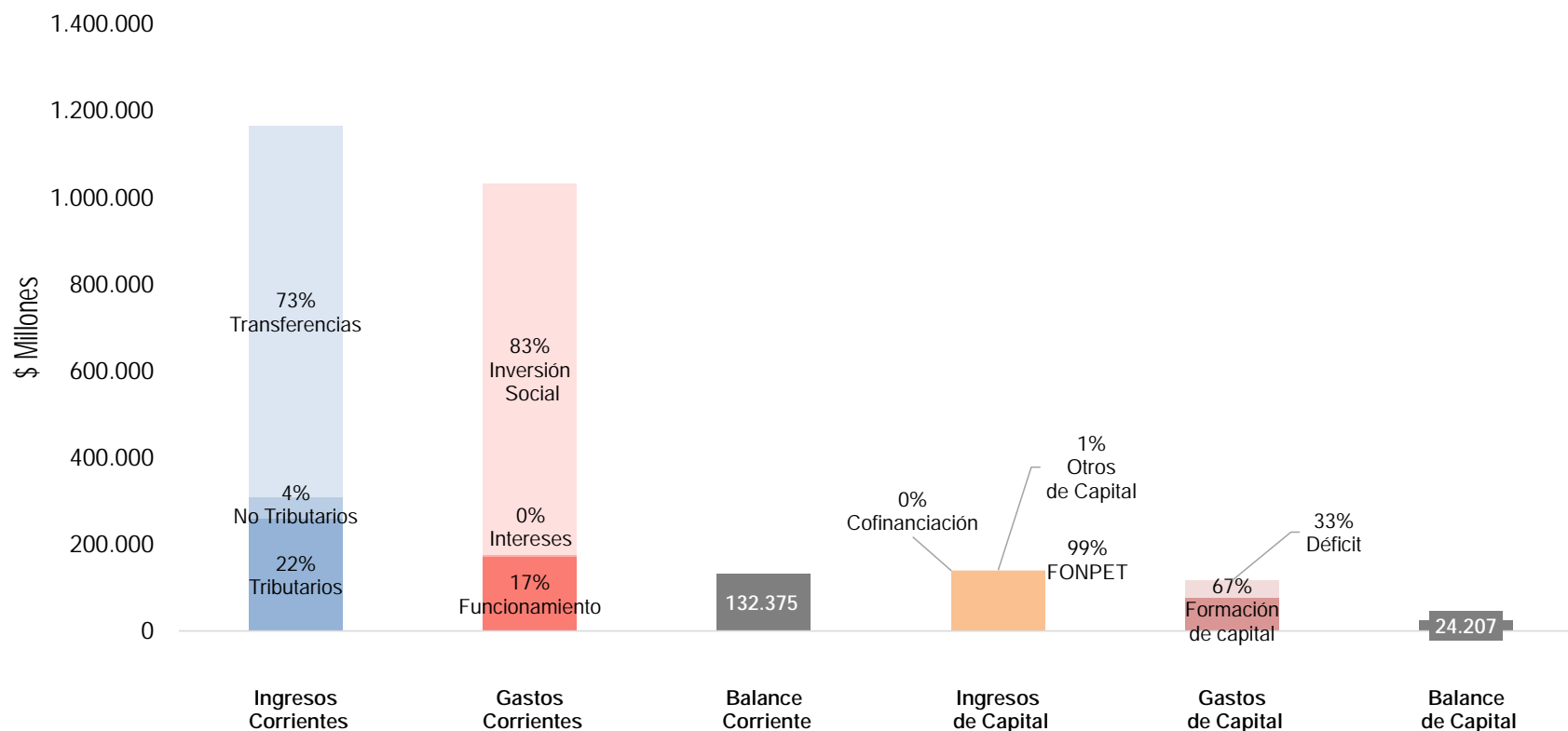
Estos superávit elevados contravienen el principio de anualidad y lo señalado en la Ley 819/03, en ese sentido se hace necesario alinear los procesos presupuestales, de tesorería, de planeación y contractuales en la misma vigencia.

Composición Resultado Fiscal 2020



El emprendimiento es de todos

Minhacienda



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

Tal como se observa el departamento depende de fuentes exógenas para financiar los ingresos, en particular de las transferencias del SGP.

La composición del gasto privilegia la inversión. En 2020 se redujo significativamente el pago de intereses de la deuda por los alivios acordados con las entidades financieras en el marco de la emergencia sanitaria.



Comportamiento Recaudo Tributario 2020

INGRESOS TRIBUTARIOS 2019 - 2020

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Contribución a la Variación
	2019	2020		
Vehículos Automotores	16.522	16.426	-2%	1%
Registro y Anotación	31.158	21.382	-32%	16%
Licores	14.663	10.511	-29%	7%
Cerveza	152.985	122.307	-21%	51%
Cigarrillos y Tabaco	29.733	20.179	-33%	15%
Sobretasa Consumo Gasolina Motor	21.588	16.508	-25%	8%
Estampillas	51.517	35.558	-32%	26%
Otros Ingresos Tributarios	2.261	17.484	661%	-23%
TOTAL	320.428	260.355	-20%	100%

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- Los ingresos tributarios se vieron afectados por las medidas de aislamiento y restricción de la movilidad por lo que los impuestos, la sobretasa a la gasolina y vehículos cayeron. Esta coyuntura reveló la sensibilidad de las rentas propias de los departamentos.
- El impuesto de registro y anotación, indicador del mercado inmobiliario también se contrajo fuertemente (32%). Las estampillas por su parte cayeron (32%) como muestra de una baja dinámica contractual, que también podría ser explicada por el ciclo político del gasto que se caracteriza por baja ejecución en el primer año de los gobernantes periodo durante el cual se está aprobando el plan de desarrollo por el que fue elegido.



COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR 2019 - 2020

valores en millones de \$

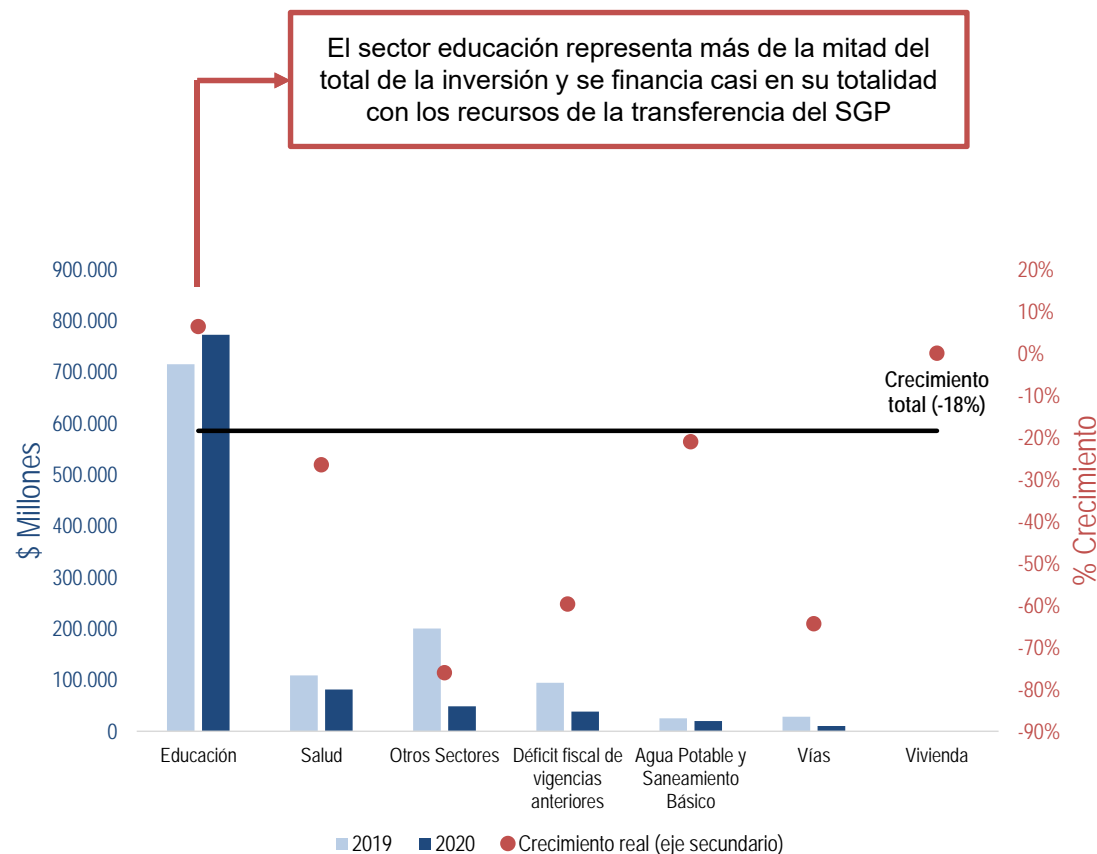
Concepto	Vigencia		Variación Real 2020/2019	Contribución a la Variación
	2019	2020		
Funcionamiento	216.471	166.290	-24%	19%
Gastos de Personal	80.419	72.326	-11%	3%
Gastos Generales	37.971	16.246	-58%	8%
Transferencias Corrientes	97.820	77.538	-22%	8%
Otros	261	180	-32%	0%
Inversión	1.173.573	972.306	-18%	79%
Servicio de la deuda	23.095	17.510	-25%	2%
TOTAL COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR	1.413.139	1.156.106	-19%	100%

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- En 2020 el gasto departamental cayó 19% frente a 2019, por la necesidad de aplazar gasto flexible en una coyuntura de incertidumbre derivada de la pandemia, y por el ciclo político, pues el primer año de las nuevas administraciones territoriales se caracteriza por una baja inversión en la medida en que los planes de desarrollo están en un periodo de aprobación (ciclo político del gasto).
- La inversión sigue liderando los compromisos (84%), seguida del funcionamiento (14%) y el servicio de la deuda (2%).



Gastos de Inversión 2020

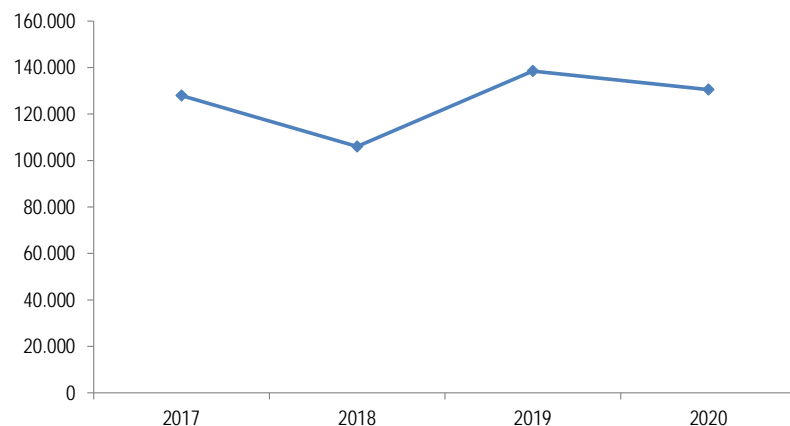


- La inversión cayó 18% en el año, educación con el 79% y salud con el 8% fueron los sectores que más ejecutaron.
- La formación bruta de capital se redujo 46% mientras que los Gastos Operativos en Sectores Sociales 10%.

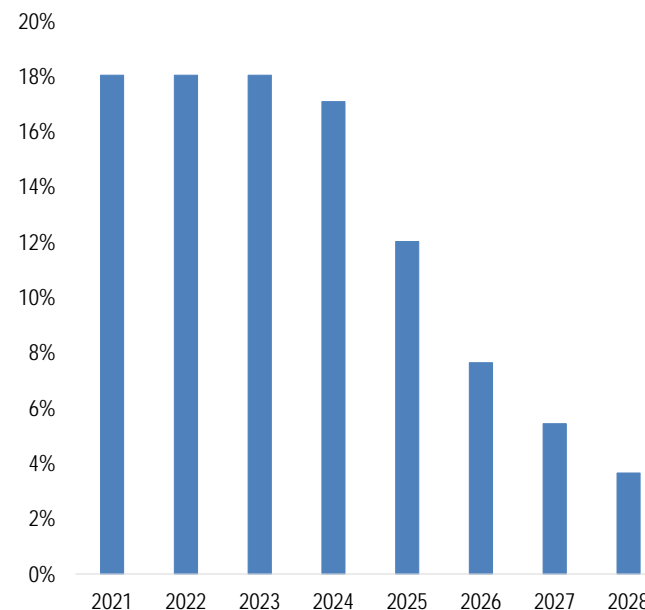
Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.



Saldo Deuda Pública (\$Millones)



Perfil de Vencimientos (% del total)



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- En la vigencia 2020 el departamento no obtuvo nuevos desembolsos y amortizó deuda por \$8.013 millones, de manera que a diciembre 31 la deuda pública ascendió a \$130.469 millones
- De no contratarse nuevo endeudamiento se observa en el perfil de amortizaciones, que en los próximos 4 años se pagará el 71% de la deuda financiera pendiente.



Normas de Disciplina Fiscal				
Indicador	2017	2018	2019	2020
Capacidad de Endeudamiento Ley 358/97 (*)				
Solvencia	3%	4%	2%	3%
Sostenibilidad	24%	19%	23%	27%
Semáforo	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE
Ley 617 de 2000 - Administración Central				
GF/ICLD	66%	62%	48%	42%
Límite	55%	55%	55%	55%
Diferencia	11%	7%	-7%	-13%
Ley 819 de 2003 - Balance Primario				
Balance Primario	17.237	139.401	65.742	199.872

(*) Cálculos con corte al 1 de enero de la vigencia siguiente

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- La entidad ha dado cumplimiento a los límites contemplados en las normas de disciplina fiscal.
- Al finalizar 2020, el departamento se encontraba en instancia autónoma de endeudamiento y contabilizó superávit primario.
- En mayo de 2020, La calificación de riesgo correspondía a (A+) otorgado por Fitch Ratings.



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

Primer Semestre 2021



Resultado Fiscal y Presupuestal Junio 2021

RESULTADO FISCAL PRIMER SEMESTRE

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre	
	2020	2021
Resultado balance corriente	15.800	53.890
Resultado balance de capital	-25.742	-23.816
Déficit o superávit fiscal	-9.942	30.074
Financiamiento	-10.110	4.288
Endeudamiento neto	-12.705	0
Recursos del balance	2.595	4.288
Venta de activos	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL	-20.052	34.362

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

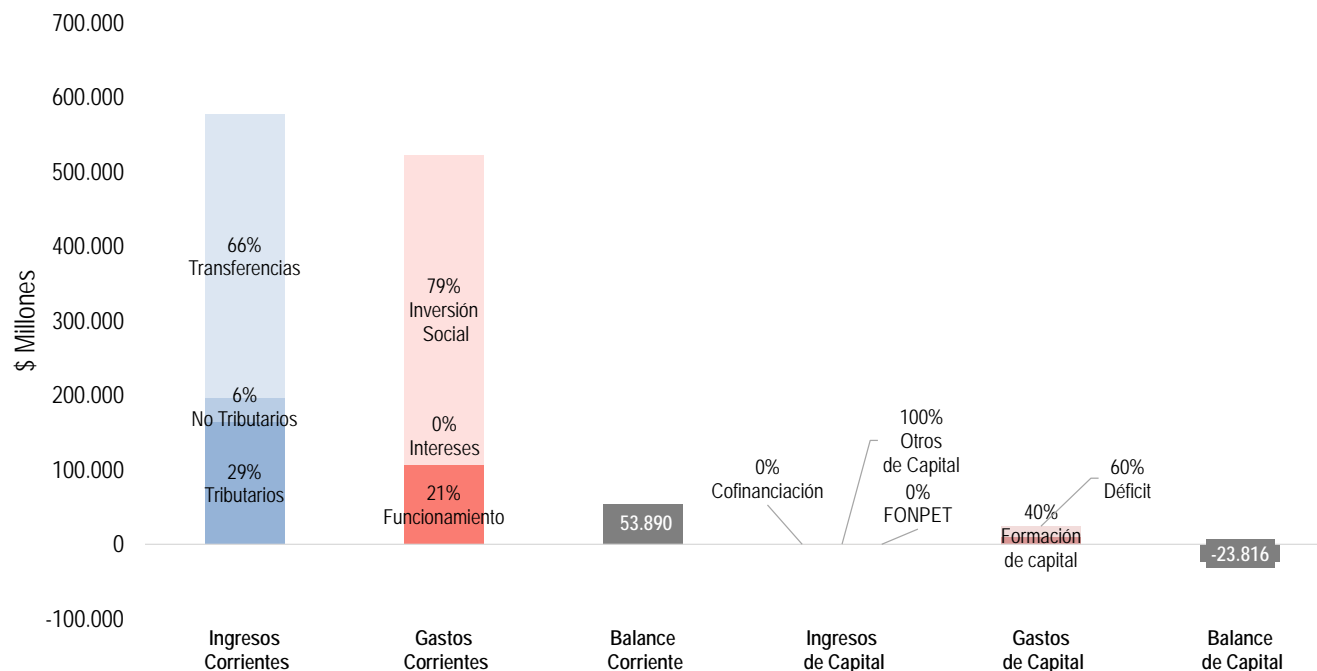
- A junio de 2021 se contabilizó superávit fiscal por \$30.074 millones. El superávit en el balance corriente contrarrestó el déficit en el balance de capital, comportamiento asociado al aumento de la brecha existente entre el nivel de inversión en formación bruta de capital y los ingresos de capital sin incluir partidas de financiamiento.
- Al considerar el endeudamiento neto y los recursos del balance, el departamento reportó superávit presupuestal por \$34.362 millones; se advierte que este análisis es parcial por lo que los recaudos y compromisos en lo que resta de la vigencia podrían modificar este resultado.



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

Composición Resultado Fiscal Junio 2021



Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- El departamento mantiene su dependencia de fuentes externas, y especialmente de las Transferencias nacionales que alcanzan el 64% del recaudo, tal situación se profundizó en 2020 debido a la coyuntura derivada de la pandemia.
- Los otros recursos de capital provenientes en su mayoría del desahorro del FONPET se ubicaron en 2020 como la tercera fuente de ingresos del departamento. Se resalta que esta transferencia se da gracias al nivel de aprovisionamiento logrado por el Departamento de su pasivo pensional y que en virtud de la Ley 549/99 hoy permite financiar este gasto corriente inflexible y de paso mejorar el perfil del indicador de racionalidad del gasto.



Comportamiento Recaudo Tributario Junio 2021

INGRESOS TRIBUTARIOS PRIMER SEMESTRE 2020 - 2021

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre		Variación Real 2021/2020	Contribución a la Variación
	2020	2021		
Vehículos Automotores	7.403	13.634	78%	15%
Registro y Anotación	10.561	20.059	83%	23%
Licores	6.781	4.182	-40%	-7%
Cerveza	57.236	78.959	33%	49%
Cigarrillos y Tabaco	11.470	11.387	-4%	-1%
Sobretasa Consumo Gasolina Motor	8.491	10.836	23%	5%
Estampillas	17.720	19.449	6%	3%
Otros Ingresos Tributarios	944	6.313	545%	13%
TOTAL	120.605	164.818	32%	100%

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- En el primer semestre de 2021 los ingresos tributarios crecieron 32% apoyados en los impuestos al consumo, que aumentan gracias a la flexibilización de las medidas de aislamiento adoptadas por la pandemia del Covid-19. La principal renta propia sigue siendo el impuesto al consumo de cerveza representando el 48% del recaudo.
- El comportamiento del impuesto al registro y anotación, refleja la recuperación del sector inmobiliario sobre todo en la ciudad de Cartagena en donde la venta de la vivienda VIS y No VIS crecen más del 80% con respecto al mismo periodo del año anterior.
- Con respecto a las estampillas se observa un crecimiento del 6% asociado a la dinámica del gasto público.



Comportamiento Gastos Junio 2020-2021

COMPROMISOS DEL SEMESTRE SIN SGR 2020 - 2021

valores en millones de \$

Concepto	Primer Semestre		Variación Real 2021/2020	Contribución a la Variación
	2020	2021		
Funcionamiento	79.025	105.757	29%	-51%
Inversión	445.073	440.011	-5%	45%
Servicio de la deuda	49.287	1.480	-97%	106%
TOTAL COMPROMISOS DEL AÑO SIN SGR	573.385	547.249	-8%	100%

Fuente: Cálculos DAF con información de la Secretaría de Hacienda.

- A junio de 2021, el gasto cayó 8% frente a la vigencia anterior, dinámica asociada a menores compromisos en el servicio de la deuda que para el primer semestre de la vigencia no habían sido reportados. Es preciso mencionar que la entidad territorial debe ajustar el reporte que para el periodo analizado tradicionalmente asciende a \$16 mil millones.
- El gasto de funcionamiento aumenta 34% impulsado por las transferencias aunque también destaca el crecimiento de los gastos de personal como muestra del retorno gradual a la presencialidad.
- La inversión disminuyó 4% jalonada por la contracción en la formación bruta de capital. Es previsible que para el segundo semestre aumente la formación bruta de capital.
- Solo se reportaron en el rubro de servicio de la deuda \$1.480 millones destinados al pago de bonos pensionales.



**El emprendimiento
es de todos**

Minhacienda