

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**MINISTERIO DE HACIENDA  
Y CRÉDITO PÚBLICO**

**Viceministerio Técnico –  
Dirección General de Política Macroeconómica**

**ANEXO METODOLÓGICO  
CIFRAS REGIONALES Y LOCALES**

**26 DE JUNIO DE 2018**

El sector de Regionales y Locales incluye gobiernos centrales departamentales y municipales capitales, el Fondo Nacional de Regalías (en liquidación) y el Sistema General de Regalías (SGR) <sup>1</sup>. Históricamente, se ha reportado el balance de Regionales y Locales “por debajo de la línea” medido por el financiamiento (amortización, desembolsos y recursos del balance, entre otros), por las dificultades que implicaba realizar el seguimiento a las entidades territoriales por el lado de las operaciones efectivas de caja. Sin embargo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) adoptó un cambio metodológico en el reporte de estas cifras en el transcurso de 2017, con el propósito de producir el balance de las entidades territoriales a través de las operaciones efectivas de caja, midiendo el ingreso por el recaudo efectivo y el gasto por el lado de los pagos. Por tanto, hacia adelante, las cifras fiscales para el sector Regionales y Locales se presentarán conforme la metodología “por encima de la línea”.

El cambio radica en obtener el resultado fiscal por medio de la medición de los flujos de ingresos (recaudo efectivo) y gastos (pagos) de las administraciones centrales de los municipios y distritos capitales y las gobernaciones, así como del FNR y el SGR, y no “por debajo de la línea”, es decir, a partir de las operaciones de financiamiento.

Este cambio metodológico representa una mejora en la calidad y confiabilidad de las cifras fiscales de las entidades territoriales, a la vez que permite determinar de forma precisa qué parte de los recursos que ingresan a las entidades territoriales efectivamente es ejecutado y pagado conforme la recepción del bien o servicio a satisfacción o cuando se den las condiciones para el pago, lo que se contabilizaría dentro de las cuentas nacionales como PIB, y se vería reflejado en crecimiento económico. Para desarrollar este ejercicio, se han aunado esfuerzos tanto de la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) como de la Dirección de Apoyo Fiscal (DAF) del MHCP, que utilizando la información proveniente del Formulario Único Territorial (FUT) han producido un nuevo balance de Regionales y Locales. Esta nueva metodología se implementa desde el cierre fiscal de 2017 y en adelante para todas las estimaciones pertinentes.

Dado el cambio metodológico, se construyó nuevamente el balance fiscal de las entidades territoriales hacia atrás con la información de operaciones efectivas de caja, usando en los ingresos el recaudo efectivo y en los gastos los pagos (Cuadro 1). De esta forma, se puede contrastar el resultado observado de 2017 con el año inmediatamente anterior y con vigencias anteriores.

**Cuadro 1: Balance Fiscal Regionales y locales 2013 – 2017 (mm)**

CONCEPTO	2013 (\$ MM)*	2014 (\$ MM)*	2015 (\$ MM)*	2016 (\$ MM)*	2017 (\$ MM)*
<b>Ingresos totales</b>	<b>45,332</b>	<b>49,843</b>	<b>51,180</b>	<b>55,346</b>	<b>61,250</b>
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>40,565</b>	<b>43,033</b>	<b>45,742</b>	<b>49,228</b>	<b>53,637</b>
Ingresos tributarios	16,060	17,676	19,594	21,026	22,692
Ingresos no tributarios	3,008	3,253	3,084	3,437	3,653
Ingresos por transferencias	21,497	22,104	23,064	24,765	27,292
<b>Ingresos de capital</b>	<b>4,767</b>	<b>6,810</b>	<b>5,438</b>	<b>6,118</b>	<b>7,613</b>
<b>Gastos totales</b>	<b>40,003</b>	<b>44,253</b>	<b>49,259</b>	<b>48,318</b>	<b>57,604</b>
<b>Gastos corrientes</b>	<b>30,039</b>	<b>31,768</b>	<b>33,988</b>	<b>37,475</b>	<b>39,402</b>
Funcionamiento	7,587	8,054	8,355	9,691	9,736
Operativos de inversión social	22,082	23,332	25,178	27,211	29,115
<b>Intereses y comisiones</b>	<b>370</b>	<b>382</b>	<b>455</b>	<b>573</b>	<b>551</b>
<b>Gastos de capital</b>	<b>9,963</b>	<b>12,485</b>	<b>15,271</b>	<b>10,843</b>	<b>18,203</b>
<b>Déficit/superávit</b>	<b>5,329</b>	<b>5,591</b>	<b>1,921</b>	<b>7,028</b>	<b>3,645</b>
<b>Déficit/superávit (% PIB)</b>	<b>0.8</b>	<b>0.7</b>	<b>0.2</b>	<b>0.8</b>	<b>0.4</b>
<b>Ingresos Sistema General de Regalías (SGR)</b>	<b>6,704</b>	<b>8,266</b>	<b>7,101</b>	<b>6,288</b>	<b>4,296</b>
<b>Gastos Sistema General de Regalías (SGR)</b>	<b>816</b>	<b>4,356</b>	<b>6,718</b>	<b>4,132</b>	<b>3,773</b>
<b>Déficit/superávit SGR</b>	<b>5,888</b>	<b>3,910</b>	<b>384</b>	<b>2,156</b>	<b>524</b>
<b>Déficit/superávit total</b>	<b>11,217</b>	<b>9,501</b>	<b>2,304</b>	<b>9,185</b>	<b>4,169</b>
<b>Déficit/superávit (% PIB)</b>	<b>1.6</b>	<b>1.3</b>	<b>0.3</b>	<b>1.1</b>	<b>0.5</b>

\* Cifras Preliminares.

Fuente: FUT. Cálculos DAF-DGPM.

<sup>1</sup> Establecido con el Acto Legislativo 05 de 2011 y reglamentado mediante la Ley 1530 de 2012.