

## CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL

ACTA No. 761

FECHA: **Bogotá D.C., 07 de junio de 2024**

LUGAR: *Sesión no presencial*

CITACIÓN: **SECRETARIA EJECUTIVA DEL CONFIS**  
*([confissecretariaejecutiva@minhacienda.gov.co](mailto:confissecretariaejecutiva@minhacienda.gov.co))*

ASISTENTES: **RICARDO BONILLA GONZÁLEZ**, *Ministro de Hacienda y Crédito Público, quien lo presidió, Ministerio de Hacienda y Crédito Público*  
**DIEGO ALEJANDRO GUEVARA CASTAÑEDA**, *Viceministro General y Viceministro Técnico (e), Ministerio de Hacienda y Crédito Público*  
**ALEXANDER LÓPEZ MAYA**, *Director, Departamento Nacional de Planeación*  
**JAIRO ORLANDO VILLABONA ROBAYO**, *Director, Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales*  
**JOSE ROBERTO ACOSTA RAMOS**, *Director General de Crédito Público y Tesoro Nacional, Ministerio de Hacienda y Crédito Público*  
**JAIRO ALONSO BAUTISTA**, *Director General del Presupuesto Público Nacional, Secretario Ejecutivo del CONFIS*

ORDEN DEL DÍA:

1. *Revisión Plan Financiero 2024.*
2. *Aplazamiento PGN 2024.*
3. *Ajuste al valor de las rentas constitutivas de recursos de capital 2024.*
4. *Modificación Meta Global de Pagos (Reducción) vigencia 2024.*
5. *Aprobación Plan Financiero 2025.*

### **1. Revisión Plan Financiero 2024**

*De conformidad con lo establecido en el artículo 26 del Decreto 111 de 1996, Estatuto Orgánico de Presupuesto (EOP), se presentó a consideración del CONFIS la revisión del Plan Financiero (PF) 2024, a cargo de la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM).*

*La revisión del PF, que define las cifras de ingresos y gastos del Gobierno Nacional Central (GNC), contempla la actualización de los supuestos macroeconómicos, presentados en el cuadro 1.*

*De los supuestos macroeconómicos observados para 2023, estimados para cierre 2024 y proyectados para 2025, se resalta un comportamiento tendencial al alza del PIB real frente a la contenida en la anterior proyección, contenida en la actualización del Plan Financiero de 2024 realizada en febrero de 2024, que contempla un crecimiento del 1,7% para 2024 y de 3,0% para 2025. En línea con lo anterior, se tendrá una variación del PIB nominal de 7,1% y 5,7%, respectivamente. Referente al precio promedio del barril de petróleo para la referencia Brent, se actualizó a favor el valor a USD 83 para 2024 y USD 80 para 2025. Por*

su parte, la tasa de cambio promedio para 2024 sería de \$3.997 y para 2025 de \$4.179. En materia de importaciones, se prevé un descenso del 0,6% para el 2024 mientras que un crecimiento del 2,5% para la vigencia 2025.

**Cuadro 1. Resumen del escenario macroeconómico 2024 y 2025**

Variable	2023	2024		2025	
		PF 2024	MFMP 2024	MFMP 2023	MFMP 2024
PIB real (crecimiento, %)	0,6	1,5	1,7	3,0	3,0
PIB nominal (crecimiento, %)	7,0	6,2	7,1	6,1	5,7
Deflactor (%)	6,3	4,6	5,3	3,0	2,6
Inflación (fin de periodo, %)	9,3	6,0	5,3	3,0	3,2
Inflación promedio (%)	11,5	7,3	6,7	3,0	4,1
Tasa de cambio promedio (COP/USD)	4.328	4.317	3.997	4.699	4.179
Depreciación promedio (%)	1,7	-0,3	-7,6	2,1	4,5
Tasa de cambio fin de periodo (USD/COP)	4.822	4.425	4.142	4.699	4.218
Precio del petróleo promedio (Brent, USD/Barril)	99	78	83	72	80
Producción de petróleo (KBPD)	777	749	745	793	763
Importaciones (USD, crecimiento %)	-17,1	0,2	-0,6	3,2	2,5
Balance de cuenta corriente (% del PIB)	-2,5	-2,5	-2,6	-3,3	-2,5

Fuente: DGPM

De acuerdo con la actualización de los supuestos macroeconómicos, se evidencia un balance fiscal en términos nominales así:

**Cuadro 2. Balance fiscal 2024**  
Cifras en miles de millones de pesos

Miles de Millones	2023 (1)	PF 2024 (2)	MFMP 2024 (3)	(3-2)
<b>Ingreso Total</b>	<b>296.365</b>	<b>320.342</b>	<b>288.737</b>	<b>-31.605</b>
<b>Tributarios</b>	<b>263.190</b>	<b>290.262</b>	<b>258.601</b>	<b>-31.661</b>
<b>DIAN</b>	<b>262.215</b>	<b>289.227</b>	<b>257.592</b>	<b>-31.635</b>
De los cuales, petróleo	10.300	1.727	2.507	780
No petrolero	236.075	242.703	230.339	-12.365
Ley de Igualdad y justicia Social	15.840	21.358	21.378	20
Menor Evasión DIAN RT IJS	0	13.439	3.369	-10.071
Arbitramento de litigios	0	10.000	0	-10.000
<b>No DIAN</b>	<b>975</b>	<b>1.035</b>	<b>1.009</b>	<b>-26</b>
<b>No Tributarios</b>	<b>1.197</b>	<b>1.287</b>	<b>1.205</b>	<b>-82</b>
<b>Fondos Especiales</b>	<b>4.405</b>	<b>3.933</b>	<b>4.123</b>	<b>190</b>
<b>Recursos de Capital</b>	<b>27.574</b>	<b>24.859</b>	<b>24.807</b>	<b>-52</b>
<b>Rendimientos Financieros</b>	<b>817</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Excedentes Financieros</b>	<b>25.393</b>	<b>24.859</b>	<b>24.807</b>	<b>-52</b>
De los cuales, ECOPETROL	21.576	11.338	11.352	15
De los cuales, Banrep	1.555	9.210	9.214	3
Resto	2.262	4.311	4.242	-70
<b>Reintegros y otros recursos</b>	<b>1.363</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Gasto Total</b>	<b>363.282</b>	<b>409.686</b>	<b>383.665</b>	<b>-26.021</b>
<b>Intereses</b>	<b>61.468</b>	<b>75.009</b>	<b>79.770</b>	<b>4.761</b>
<b>Gasto primario</b>	<b>301.879</b>	<b>334.677</b>	<b>303.895</b>	<b>-30.782</b>
Gasto Primario sin FEPC	275.532	314.157	283.374	-30.782
FEPC	26.347	20.521	20.521	0
<b>Préstamo neto</b>	<b>-65</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Balance Primario</b>	<b>-5.449</b>	<b>-14.336</b>	<b>-15.159</b>	<b>-823</b>
<b>Balance Total</b>	<b>-66.917</b>	<b>-89.345</b>	<b>-94.928</b>	<b>-5.584</b>
<b>Balance Primario cumpliendo Regla Fiscal</b>	<b>-8.250</b>	<b>-14.336</b>	<b>-15.158</b>	<b>-822</b>
<b>Excedente(+)/Ajuste(-)</b>	<b>2.802</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Fuente: DGPM

La actualización del plan financiero para la vigencia 2024 reduce los ingresos esperados en \$32 billones, debido principalmente a las siguientes razones:

- Menor recaudo de \$11,9 billones: Esta disminución se atribuye a una caída en las cuotas de renta, especialmente en el conjunto de grandes contribuyentes y en los sectores minero (carbón) y gas, así como a la apreciación del tipo de cambio durante la vigencia, lo anterior compensado por el repunte del recaudo petrolero.
- Menor recaudo de \$10 billones: Corresponde a la última estimación del recaudo por gestión, ajustada a la baja en línea con el comportamiento del recaudo observado.
- Impacto de \$10 billones por el retiro del Proyecto de Ley de arbitramento de litigios.

El gasto total que cumple con la Regla Fiscal requiere de una disminución de de \$26 billones, explicado principalmente por:

- Mayor gasto en intereses: Debido a colocaciones a descuento en títulos de deuda interna, por un valor de \$4,8 billones.
- Medidas de ajuste del gasto: Implementadas en respuesta a la menor disponibilidad de ingresos, lo que representa un aumento de \$30,8 billones.

En este sentido el balance primario y total presentan un deterioro de \$823 mm y \$5,6 bn, respectivamente. Este escenario es consistente con el cumplimiento de la meta establecida por la Regla Fiscal.

**Cuadro 3. Balance fiscal 2024**  
Porcentaje (%) del PIB

% del PIB	2023 (1)	PF 2024 (2)	MFMP 2024 (3)	(3-2)
<b>Ingreso Total</b>	<b>18,8</b>	<b>19,1</b>	<b>17,1</b>	<b>-1,9</b>
<b>Tributarios</b>	<b>16,7</b>	<b>17,3</b>	<b>15,4</b>	<b>-1,9</b>
<b>DIAN</b>	<b>16,7</b>	<b>17,2</b>	<b>15,3</b>	<b>-1,9</b>
De los cuales, petróleo	0,7	0,1	0,1	0,0
No petrolero	15,0	14,4	13,7	-0,8
Ley de Igualdad y justicia Social	1,0	1,3	1,3	0,0
Menor Evasión DIAN RT IJS	0,0	0,8	0,2	-0,6
Arbitramento de litigios	0,0	0,6	0,0	-0,6
<b>No DIAN</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
<b>No Tributarios</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
<b>Fondos Especiales</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>
<b>Recursos de Capital</b>	<b>1,8</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>0,0</b>
<b>Rendimientos Financieros</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Excedentes Financieros</b>	<b>1,6</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>0,0</b>
De los cuales, ECOPETROL	1,4	0,7	0,7	0,0
De los cuales, Banrep	0,1	0,5	0,5	0,0
Resto	0,1	0,3	0,3	0,0
<b>Reintegros y otros recursos</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Gasto Total</b>	<b>23,1</b>	<b>24,4</b>	<b>22,8</b>	<b>-1,6</b>
<b>Intereses</b>	<b>3,9</b>	<b>4,5</b>	<b>4,7</b>	<b>0,3</b>
<b>Gasto primario</b>	<b>19,2</b>	<b>19,9</b>	<b>18,0</b>	<b>-1,9</b>
Gasto Primario sin FEPC	17,5	18,7	16,8	-1,9
FEPC	1,7	1,2	1,2	0,0
<b>Préstamo neto</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Balance Primario</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,9</b>	<b>0,0</b>
<b>Balance Total</b>	<b>-4,3</b>	<b>-5,3</b>	<b>-5,6</b>	<b>-0,3</b>
<b>Balance Primario cumpliendo Regla Fiscal</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,9</b>	<b>0,0</b>
<b>Excedente(+)/Ajuste(-)</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Fuente: DGPM

Como porcentaje del PIB, el déficit primario se ubicaría en 0,9% del PIB, sin cambios frente al Plan Financiero. A su vez, el déficit fiscal presenta un aumento de +0,3pp hasta 5,6% del PIB, que se explica por un incremento en el gasto de intereses equivalente.

Para alcanzar el déficit fiscal proyectado de 5,6% del PIB y el déficit primario de 0,9% del PIB, se incorpora la materialización de las siguientes medidas de política por parte del Gobierno Nacional:

- Reducción del gasto primario (presupuestal) en \$26,7 billones, frente al escenario de Plan Financiero 2024. Cuando se compara con el escenario del PGN 2024, la reducción asciende a \$43,4 billones.
- A pesar de que ya se viabilizó un ajuste de gasto cercano a \$21 billones, aún quedan pendientes medidas sobre el gasto sobre \$22,4 billones (total \$43.4 billones). Esto frente al nivel de gasto proyectado en el PGN 2024.
- Materialización de gestión DIAN por 0,2% del PIB.

Así las cosas, la descomposición de la regla fiscal para la vigencia 2024 se explica por la actualización nivel de PIB real y revisión del PIB tendencial que aumentan el ciclo económico por una mayor brecha negativa del producto.

**Cuadro 4. Cumplimiento de la regla fiscal**  
Cifras como porcentajes del PIB

Componentes Regla Fiscal	PF Febrero	Actual
Balance Primario Neto Estructural*	-0,20	-0,20
Ciclo económico	-0,08	-0,16
Ciclo petrolero**	-0,23	-0,21
Transacciones de única vez	-0,34	-0,33
Rendimientos financieros	0,00	0,00
<b>Balance primario</b>	<b>-0,85</b>	<b>-0,90</b>
Intereses	-4,47	-4,74
<b>Balance total</b>	<b>-5,32</b>	<b>-5,64</b>

\* Meta definida para 2024, en el marco del periodo de transición que se definió con la Ley de Inversión Social (Ley 2155 de 2021, Artículo 60, Parágrafo Transitorio 1).

\*\* Incluye modificación propuesta al CONFIS respecto a la definición de ingresos petroleros.

La definición de las transacciones de única vez para la vigencia 2024 contó con concepto previo favorable del CARF, en su sesión No. 15 del 29 de mayo de 2023 y en la sesión No. 22 del 01 de febrero de 2024.

Fuente: MHCP

Las transacciones de única vez para 2024 incluyen:

- Pago no estructural de FEPC: (-\$1.283mm).
- Inexequibilidad no deducibilidad de las regalías no petroleras: (-\$1.482 mm)
- Decisión Consejo de Estado de presentar solicitudes sobre saldos a favor más allá de vigencias vencidas (-\$3.000mm).

**Cuadro 5. Fuentes y usos del financiamiento GNC 2024**  
**Cifras en miles de millones de pesos**

FUENTES	US\$ MFMP	MFMP 131.062	US\$ Act	Act 143.243	USOS	US\$ PF	MFMP 131.062	US\$ Act	Act 143.243	Dif 12.181
<b>Desembolsos</b>		<b>75.828</b>		<b>87.317</b>	<b>Déficit a financiar</b>		<b>89.089</b>		<b>94.928</b>	<b>5.839</b>
<b>Externos</b>	(US\$ 5.959 mill.)	<b>22.391</b>	(US\$ 5.700 mill.)	<b>23.609</b>	De los cuales:					
Bonos	(US\$ 3.000 mill.)	10.178	(US\$ 2.500 mill.)	10.355	Intereses Internos		56.975		62.434	5.459
Multilaterales y Otros	(US\$ 2.959 mill.)	12.213	(US\$ 3.200 mill.)	13.254	Intereses Externos	(US\$ 4.160 mill.)	18.034	(US\$ 4.336 mill.)	17.335	698
<b>Internos</b>		<b>53.437</b>		<b>63.708</b>	Otros Usos netos en USD	(US\$ 193 mill.)	786	(US\$ 121 mill.)	500	286
TES		53.437		63.708	<b>Amortizaciones</b>		<b>30.344</b>		<b>24.538</b>	<b>5.807</b>
Subastas y Sindicaciones		37.004		40.000	Externas	(US\$ 4.380 mill.)	18.991	(US\$ 4.339 mill.)	17.349	1.642
TES verdes		1.000		1.000	Internas		11.353		7.188	4.165
Entidades Públicas		5.000		5.000	<b>Pago Obligaciones con Servicio Deuda</b>		<b>2.800</b>		<b>1.148</b>	<b>1.652</b>
Bonos Pensionales		4.500		4.283	Sentencias en mora		1.300			1.300
Pago de obligaciones con TES		5.933		13.425	Seguridad Social en Salud Contributivo		1.500		1.148	352
<b>Operaciones de Tesorería</b>		<b>7.772</b>		<b>6.285</b>	<b>Pago de Obligaciones con TES</b>		<b>750</b>		<b>750</b>	<b>-</b>
Utilidades Banco de la República		3		3	ANI		500		500	-
					FOMAG		250		250	-
<b>Ajustes por Causación</b>		<b>25.913</b>		<b>26.092</b>						
<b>Disponibilidad Inicial</b>		<b>21.546</b>		<b>21.546</b>	<b>Disponibilidad Final</b>		<b>8.079</b>		<b>21.880</b>	<b>13.801</b>
En pesos		5.237		5.237	En pesos		3.869		17.028	13.159
En moneda extranjera	(US\$ 3.440 mill.)	16.309	(US\$ 4.267 mill.)	16.309	En moneda extranjera	(US\$ 1.034 mill.)	4.210	(US\$ 1.171 mill.)	4.852	642

Respecto a la proyección de fuentes y usos del financiamiento del GNC para 2024, ajustado con los cambios en el PF (cuadro 2) y la actualización de los supuestos macroeconómicos ya expuestos, la DGCPTN señaló que se presentan unas necesidades de \$143,2 billones, con una disminución en la disponibilidad final de caja, que se ubicaría en \$17 billones.

Con base en lo expuesto y en lo contenido de la presentación del 07 de junio de 2024 que hace parte integral de la presente acta, el CONFIS aprobó la revisión del Plan Financiero para la vigencia 2024 en los términos y montos señalados, que fueron presentados por la DGPM y la DGCPTN.

## 2. Aplazamiento PGN 2024

De conformidad con lo establecido en los Artículos 76 y 77 del Estatuto Orgánico de Presupuesto (EOP), la Dirección General Presupuesto Público Nacional – Secretaría Ejecutiva CONFIS, sometió a consideración del Consejo Superior de Política Fiscal la proposición de aplazamiento temporal de unas apropiaciones del Presupuesto General de la Nación - PGN de la vigencia fiscal de 2024 por un monto de hasta por la suma de \$20 billones.

Con base en lo expuesto y en lo contenido de la presentación del 07 de junio de 2024 que hace parte integral de la presente acta, el CONFIS aprobó la solicitud de aplazamiento del PGN vigencia 2024, presentada por la DGPPN.

## 3. Ajuste al valor de las rentas constitutivas de recursos de capital 2024.

En desarrollo de lo dispuesto por la normatividad presupuestal vigente, en especial el artículo 2.8.1.5.5 del Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público (1068 de 2015), se sometió a consideración del CONFIS el Documento DGPPN N°8, mediante el cual la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público solicita concepto previo para ajustar mediante resolución el valor de las rentas constitutivas de los recursos de capital hasta por \$ 17,458 mil millones, cifra que no excede el monto aprobado en la Ley anual de presupuesto de la vigencia fiscal 2024.

En detalle, se solicita trasladar el monto de \$ 17,458 mil millones del rubro Otros Recursos de Capital incorporado en la Ley de Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital, al rubro

de Crédito Interno con el fin de ampliar el cupo nominal para la colocación de TES para la vigencia de 2024 que actualmente asciende a \$46,250 mil millones.

Adicionalmente, no se proyecta impacto fiscal adicional, toda vez que el efecto de la colocación de TES por \$63,708 mil millones ya se encuentra contemplado en el servicio de la deuda del cuadro de Fuentes y Usos que se presenta en la revisión del Plan Financiero 2024.

Por lo anterior, el CONFIS en los términos y montos señalados en el documento DGPPN N°8, el cual hace parte integral de la presente acta, emitió concepto favorable al Ministerio de Hacienda y Crédito Público al traslado de \$17,458 mil millones del rubro Otros Recursos de Capital al rubro Recursos de Crédito Interno para que estos asciendan a un monto total de \$63,708 mil millones en la vigencia fiscal 2024. Esto con el fin de poder financiar las necesidades establecidas en el Plan Financiero de 2024 y asegurar el cumplimiento de la meta de financiamiento del Gobierno Nacional en el mercado de deuda local para la vigencia 2024.

#### **4. Modificación Meta Global de Pagos (Reducción) vigencia 2024.**

De conformidad con lo previsto en los artículos 26, 72, 73, 74 y 77 del Estatuto Orgánico del Presupuesto (EOP) y los artículos 2.8.1.7.2.1, 2.8.1.7.2.2 y 2.8.1.7.10 del Decreto 1068 de 2015, se presentó a consideración del CONFIS el documento DGPPN N°9 con la solicitud de reducción a la meta global de pagos vigencia 2024.

El CONFIS en sesión del 22 de diciembre de 2023, con documento No. 40, aprobó una meta global de pago de funcionamiento e inversión con recursos Nación para el primer trimestre de la vigencia 2024 con situación de fondos -CSF- por \$73,9 billones.

Posteriormente el CONFIS en sesión del 1 de febrero de 2024, con documento No. 02 de la misma fecha, aprobó la adición de meta global de pago de funcionamiento e inversión con recursos Nación para la vigencia 2024 con situación de fondos -CSF- por \$235,1 billones, para llegar así a \$309,0 billones en recursos Nación CSF, así:

**Cuadro 6.**  
**Recursos Nación**  
**Meta de Pagos Vigencia 2024**  
**Cifras en miles de millones de pesos**

CONCEPTO	CSF	ADICION CSF	TOTAL
<b>FUNCIONAMIENTO E INVERSIÓN</b>	<b>73.900</b>	<b>235.100</b>	<b>309.000</b>
<b>SERVICIO DE LA DEUDA</b>	<b>93.717</b>	<b>-</b>	<b>93.717</b>
<b>TOTAL CON DEUDA</b>	<b>167.617</b>	<b>235.100</b>	<b>402.717</b>

Se solicita al CONFIS autorizar una reducción a la meta global de pago de funcionamiento e inversión con recursos Nación CSF, por \$24,0 billones, para llegar así a \$285 billones en recursos Nación CSF, así:

**Cuadro 7.**  
**Recursos Nación**  
**Meta de Pagos Vigencia 2024 CSF**  
**Cifras en miles de millones de pesos**

CONCEPTO	CSF	REDUCCIÓN CSF	TOTAL
FUNCIONAMIENTO E INVERSIÓN	309.000	24.000	285.000
SERVICIO DE LA DEUDA	93.717	-	93.717
<b>TOTAL CON DEUDA</b>	<b>402.717</b>	<b>24.000</b>	<b>378.717</b>

Con base en lo expuesto, los montos de meta global de pagos establecidos tienen su impacto fiscal recogido en la revisión del plan financiero 2024.

De acuerdo con lo anterior, y lo contenido en el Documento DGPPN N°9 que forma parte integral de la presente acta, el CONFIS aprobó la reducción de la Meta de Pago de Funcionamiento e Inversión con recursos Nación Con Situación de Fondos – CSF en por \$24,0 billones, para un total de \$285,0 billones para la vigencia 2024, de acuerdo con el siguiente detalle:

**Cuadro 8.**  
**Meta de Pagos Vigencia 2024**  
**Cifras en miles de millones de pesos**

CONCEPTO	CSF	Reducción CSF	TOTAL
FUNCIONAMIENTO E INVERSIÓN	309.000	24.000	285.000
SERVICIO DE LA DEUDA	93.717	-	93.717
<b>TOTAL CON DEUDA</b>	<b>402.717</b>	<b>24.000</b>	<b>378.717</b>

La aprobación se otorgó con las siguientes recomendaciones:

Autorizar la reducción de la meta del Programa Anual Mensualizado de Caja, recursos Nación CSF, hasta por un valor de \$24 billones, para ser reducidos por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, considerando que las obligaciones garanticen el correcto funcionamiento de las entidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación-PGN.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 77<sup>1</sup> del EOP (Decreto 111 de 1996), esta medida se hará efectiva una vez se expida el Decreto de Aplazamiento del PGN 2024.

### 5. Aprobación Plan Financiero 2025.

De conformidad con lo establecido en el artículo 26 del Decreto 111 de 1996, Estatuto Orgánico del Presupuesto (EOP), se presentó a consideración del CONFIS la aprobación del Plan Financiero (PF) 2025, a cargo de la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM).

<sup>1</sup> Artículo 77: Cuando, el Gobierno se viere precisado a reducir las apropiaciones presupuestales o aplazar su cumplimiento, señalará, por medio de decreto, las apropiaciones a las que se aplican unas u otras medidas. Expedido el decreto se procederá a reformar, si fuere el caso, el Programa Anual de Caja para eliminar los saldos disponibles para compromisos u obligaciones de las apropiaciones reducidas o aplazadas y las autorizaciones que se expidan con cargo a apropiaciones aplazadas no tendrán valor alguno. Salvo que el Gobierno lo autorice, no se podrán abrir créditos adicionales con base en el monto de las apropiaciones que se reduzcan o aplacen en este caso.

La pérdida de recaudo observada en 2024 se extiende a 2025, afectando la disponibilidad de ingresos para financiar el gasto público. En este contexto, el escenario fiscal de 2025 incluye una gestión adicional de la DIAN equivalente al 0,8% del PIB, cifra alineada con lo esperado para 2024, pero inferior al 1,3% proyectado en el MFMP 2023. Adicionalmente, se asume que el pago del FEPC se gestionará mediante titularización y/o alternativas financieras en el mercado, sin requerir apropiación presupuestal y trabajando para que no tenga efecto fiscal, utilizando una proporción de los dividendos de Ecopetrol como contragarantía para viabilizar esta estrategia. Este escenario también incorpora la modificación del régimen de transición de la Regla Fiscal, que se planteará en la Ley de Reactivación. Sin embargo, las presiones de gasto superan el espacio fiscal permitido por la Regla, lo que implica que materializar un mayor gasto durante la vigencia requerirá decisiones de política significativas.

De acuerdo con la actualización de los supuestos macroeconómicos del cuadro 1 de la presente acta, se evidencia un balance fiscal de 2025 en términos nominales así:

**Cuadro 9. Balance fiscal 2025**  
Cifras en miles de millones de pesos

Miles de Millones	2024 (1)	MGMP 2023 (2)	MFMP 2024 (3)	(3-2)
<b>Ingreso Total</b>	<b>288.737</b>	<b>364.383</b>	<b>312.028</b>	<b>-52.355</b>
<b>Tributarios</b>	<b>258.601</b>	<b>338.308</b>	<b>289.872</b>	<b>-48.435</b>
<b>DIAN</b>	<b>257.592</b>	<b>337.316</b>	<b>288.806</b>	<b>-48.510</b>
De los cuales, petróleo	2.507	6.445	2.595	-3.849
No petrolero	230.339	272.354	251.215	-21.139
Ley de Igualdad y justicia Social	21.378	25.124	20.757	-4.367
Menor Evasión DIAN RT IJS	3.369	23.394	14.239	-9.154
Arbitramento de litigios	0	10.000	0	-10.000
<b>No DIAN</b>	<b>1.009</b>	<b>992</b>	<b>1.066</b>	<b>74</b>
<b>No Tributarios</b>	<b>1.205</b>	<b>1.634</b>	<b>1.273</b>	<b>-361</b>
<b>Fondos Especiales</b>	<b>4.123</b>	<b>4.042</b>	<b>4.357</b>	<b>315</b>
<b>Recursos de Capital</b>	<b>24.807</b>	<b>20.399</b>	<b>16.526</b>	<b>-3.873</b>
<b>Rendimientos Financieros</b>	<b>0</b>	<b>1.592</b>	<b>0</b>	<b>-1.592</b>
<b>Excedentes Financieros</b>	<b>24.807</b>	<b>18.307</b>	<b>16.526</b>	<b>-1.781</b>
De los cuales, ECOPETROL	11.352	7.098	6.441	-657
De los cuales, Banrep	9.214	9.552	7.873	-1.679
Resto	4.242	1.657	2.212	555
<b>Reintegros y otros recursos</b>	<b>0</b>	<b>500</b>	<b>0</b>	<b>-500</b>
<b>Gasto Total</b>	<b>383.665</b>	<b>426.756</b>	<b>403.515</b>	<b>-23.241</b>
<b>Intereses</b>	<b>79.770</b>	<b>70.034</b>	<b>83.013</b>	<b>12.978</b>
<b>Gasto primario</b>	<b>303.895</b>	<b>356.721</b>	<b>320.502</b>	<b>-36.219</b>
<b>Balance Primario</b>	<b>-15.159</b>	<b>7.661</b>	<b>-8.474</b>	<b>-16.135</b>
<b>Balance Total</b>	<b>-94.928</b>	<b>-62.373</b>	<b>-91.487</b>	<b>-29.114</b>
<b>Balance Primario cumpliendo Regla Fiscal</b>	<b>-15.158</b>	<b>3.393</b>	<b>-8.474</b>	<b>-11.867</b>
<b>Excedente(+)/Ajuste(-)</b>	<b>0</b>	<b>4.268</b>	<b>0</b>	<b>-4.268</b>

Fuente: DGPM

El escenario fiscal de 2025 contempla varios ajustes sobre los ingresos tributarios y los recursos de capital. En cuanto a los ingresos tributarios, se proyecta una disminución de \$21,1 billones debido a una menor base de recaudo en 2024 y a la apreciación del tipo de cambio. Además, se consideran \$4,4 billones menos por factores como la no deducibilidad de regalías, una menor sobretasa minera y petrolera, y la reestimación de sus efectos; \$9,2 billones por una menor gestión esperada de la DIAN; y \$10 billones como resultado del retiro del Proyecto de Ley de arbitramento de litigios. Por otra parte, los recursos de capital se ajustan principalmente por una menor capacidad para generar rendimientos sobre los reducidos saldos de caja de la Tesorería, con un impacto de \$1,6 billones, y por cambios en las condiciones del mercado que afectan los retornos del portafolio, también por \$1,6 billones.

El gasto total que cumple con la Regla Fiscal requiere de un ajuste de \$23,2 billones, explicado principalmente por un mayor gasto en intereses derivado de la reestimación de pagos, que incrementa los cupones de la deuda interna, así como las causaciones e indexaciones. Además, se incluye un ajuste de gasto de \$30,8 billones para considerar la menor disponibilidad de ingresos.

Es de resaltar que el déficit primario mejora en \$6,7 billones entre 2024 y 2025 (-\$15,2 a -\$8,5 bn).

**Cuadro 10. Balance fiscal 2025**  
Porcentaje (%) del PIB

% del PIB	2024 (1)	MGMP 2023 (2)	MFMP 2024 (3)	(3-2)
<b>Ingreso Total</b>	<b>17,1</b>	<b>20,2</b>	<b>17,5</b>	<b>-2,7</b>
<b>Tributarios</b>	<b>15,4</b>	<b>18,8</b>	<b>16,3</b>	<b>-2,5</b>
<b>DIAN</b>	<b>15,3</b>	<b>18,7</b>	<b>16,2</b>	<b>-2,5</b>
De los cuales, petróleo	0,1	0,4	0,1	-0,2
No petrolero	13,7	15,1	14,1	-1,0
Ley de Igualdad y justicia Social	1,3	1,4	1,2	-0,2
Menor Evasión DIAN RT IJS	0,2	1,3	0,8	-0,5
Arbitramento de litigios	0,0	0,6	0,0	-0,6
<b>No DIAN</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
<b>No Tributarios</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
<b>Fondos Especiales</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>
<b>Recursos de Capital</b>	<b>1,5</b>	<b>1,1</b>	<b>0,9</b>	<b>-0,2</b>
<b>Rendimientos Financieros</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,1</b>
<b>Excedentes Financieros</b>	<b>1,5</b>	<b>1,0</b>	<b>0,9</b>	<b>-0,1</b>
De los cuales, ECOPETROL	0,7	0,4	0,4	0,0
De los cuales, Banrep	0,5	0,5	0,4	-0,1
Resto	0,3	0,1	0,1	0,0
<b>Reintegros y otros recursos</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Gasto Total</b>	<b>22,8</b>	<b>23,7</b>	<b>22,7</b>	<b>-1,0</b>
<b>Intereses</b>	<b>4,7</b>	<b>3,9</b>	<b>4,7</b>	<b>0,8</b>
<b>Gasto primario</b>	<b>18,0</b>	<b>19,8</b>	<b>18,0</b>	<b>-1,8</b>
<b>Balance Primario</b>	<b>-0,9</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,9</b>
<b>Balance Total</b>	<b>-5,6</b>	<b>-3,5</b>	<b>-5,1</b>	<b>-1,7</b>
<b>Balance Primario cumpliendo Regla Fiscal</b>	<b>-0,9</b>	<b>0,2</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,7</b>
<b>Excedente(+)/Ajuste(-)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,2</b>

Fuente: DGPM

El déficit primario se reduce en 0,4 puntos porcentuales del PIB entre 2024 y 2025, pasando de -0,9% a -0,5% del PIB. Por su parte, el déficit fiscal muestra una mejora de 0,5 puntos

porcentuales, alcanzando un nivel de 5,1% del PIB. Este escenario es consistente con el cumplimiento de la Regla Fiscal.

Así las cosas, la descomposición de la regla fiscal para la vigencia 2025 se detalla a continuación:

**Cuadro 11. Cumplimiento de la regla fiscal 2025**  
**Cifras como porcentajes del PIB**

<b>Componentes Regla Fiscal</b>	<b>Actual</b>
Balance Primario Neto Estructural*	0,2
Ciclo económico	-0,11
Ciclo petrolero**	-0,57
Transacciones de única vez	0
Rendimientos financieros	0
<b>Balance primario</b>	<b>-0,48</b>
Intereses	-4,66
<b>Balance total</b>	<b>-5,14</b>

Fuente: DGPM

\* Meta definida para 2024, considerando la fórmula dispuesta en la Ley 2155 de 2021.

\*\* Incluye modificación propuesta al CONFIS respecto a la definición de ingresos petroleros

El espacio de ciclo económico refleja una brecha del producto levemente negativa, equivalente al 0,11% del PIB, mientras que el ciclo petrolero otorga un espacio de 0,57% del PIB, esto último debido a menores ingresos esperados del sector por la disminución en dividendos y pago de impuesto de renta de Ecopetrol, así como por una menor transferencia de excedentes de la ANH.

Cabe resaltar que este escenario incorpora la modificación a la Regla Fiscal, la cual se tramitará para anticipar la entrada en vigencia de la fórmula paramétrica establecida en la Ley 2155 de 2021.

Para materializar el escenario fiscal 2025 presentado, y maximizando la capacidad de gasto de la Nación dentro de un marco de responsabilidad fiscal, se incorporan varias medidas de cierre. Entre ellas, se proyecta un mayor recaudo por gestión de la DIAN equivalente al 0,8% del PIB (\$14,2 billones), aunque este valor es 0,5 puntos porcentuales por debajo del 1,3% del PIB inicialmente contemplado. Además, se incluye la modificación del régimen de transición de la Regla Fiscal, lo que libera un espacio de gasto adicional por \$5,3 billones.

Adicionalmente, se requiere un ajuste de gasto fiscal por \$36,2 billones frente al escenario del Marco de Gasto de Mediano Plazo. Este ajuste incluye la no apropiación presupuestal del FEPC, así como un ajuste adicional de gasto primario necesario para completar el techo de gasto fiscal.

No obstante, el escenario fiscal 2025 enfrenta varios riesgos importantes. En primer lugar, el incremento en la gestión de la DIAN, proyectado en \$14,2 billones, presenta un nivel significativo de incertidumbre. Aunque la meta de gestión se redujo respecto al Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023, el incremento frente al valor esperado para 2024 supera los \$10 billones. En segundo lugar, las inflexibilidades de gasto primario podrían dificultar o incluso hacer inviable el ajuste presupuestal necesario para cumplir con las metas fiscales.

Además, existen riesgos asociados a demandas contra la reforma tributaria (Ley 2277 de 2022). El escenario fiscal considera la materialización de los ingresos derivados de las disposiciones contenidas en dicha reforma, salvo la no deducibilidad de regalías. Sin embargo, alguna declaratoria adicional de inexequibilidad en los artículos de la reforma

podría reducir los ingresos contemplados. Es importante señalar que la Corte Constitucional ha admitido demandas contra disposiciones clave como la modificación del límite de renta exenta automática para personas naturales (Auto D-15528 de 2024), el impuesto al patrimonio y el impuesto mínimo del 15%.

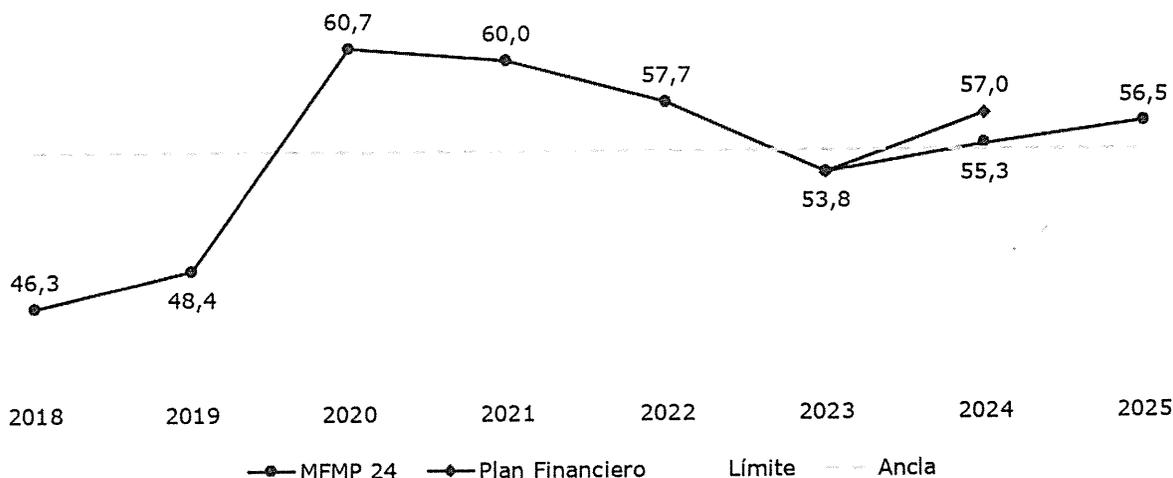
**Cuadro 12. Fuentes y usos del financiamiento GNC 2024**  
Cifras en miles de millones de pesos

FUENTES	US\$ Act	Act 147.308	USOS	US\$ Act	Act 147.308
<b>Desembolsos</b>		<b>98.212</b>	<b>Déficit a Financiar</b>		<b>91.487</b>
<b>Externos</b>	(US\$ 9.000 mill.)	<b>37.962</b>	De los cuales:		
Bonos	(US\$ 5.500 mill.)	23.199	Intereses Internos		63.179
Multilaterales y Otros	(US\$ 3.500 mill.)	14.763	Intereses Externos	(US\$ 4.746 mill.)	19.834
<b>Internos</b>		<b>60.250</b>			
<b>TES</b>		<b>60.250</b>	<b>Amortizaciones</b>		<b>48.647</b>
Subastas y Sindicaciones		45.000	Externas	(US\$ 5.210 mill.)	21.773
TES verdes		1.500	Internas		26.874
Entidades Públicas		6.000			
Bonos Pensionales		4.500	<b>Pago Obligaciones con Servicio Deuda</b>		<b>1.000</b>
Pago de obligaciones con TES		3.250	Sentencias en mora		1.000
<b>Otros</b>		<b>-</b>	Seguridad Social en Salud Contributivo		
<b>Operaciones de Tesorería</b>		<b>4.434</b>	<b>Pago de Obligaciones con TES</b>		<b>250</b>
			ANI		250
<b>Utilidades Banco de la República</b>					
<b>Ajustes por Causación</b>		<b>22.781</b>			
<b>Disponibilidad Inicial</b>		<b>21.880</b>	<b>Disponibilidad Final</b>		<b>5.925</b>
En pesos		17.028	En pesos		1.969
En moneda extranjera	(US\$ 1.171 mill.)	4.852	En moneda extranjera	(US\$ 938 mill.)	3.955

Fuente: DGCPTN

Respecto a la proyección de fuentes y usos del financiamiento del GNC para 2025, ajustado con los cambios en el PF (cuadro 9) y la actualización de los supuestos macroeconómicos ya expuestos, la DGCPTN señaló que se presentan unas necesidades de \$147,3 billones, con una la disponibilidad final de caja que se ubicaría en \$6 billones. Entre tanto la deuda neta del GNC pasaría de 55,3% del PIB en 2024 a 56,5% en 2025.

**Gráfica 1. Deuda neta del GNC**  
(% del PIB)



Con base en lo expuesto y en lo contenido de la presentación del 07 de junio de 2024 que hace parte integral de la presente acta, el CONFIS aprobó el Plan Financiero para la vigencia 2025 en los términos y montos señalados, que fueron presentados por la DGPM y la DGCPTN.

A continuación, se enlistan los votos recibidos de los miembros del Consejo sobre los temas puestos a consideración.

<b>Miembros CONFIS</b>	<b>Voto</b>	<b>Fecha</b>
<i>Ricardo Bonilla González</i>	<i>Voto Positivo</i>	<i>07 de junio de 2024</i>
<i>Diego Alejandro Guevara Castañeda</i>	<i>Voto Positivo</i>	<i>07 de junio de 2024</i>
<i>Alexander López Maya</i>	<i>Voto Positivo</i>	<i>07 de junio de 2024</i>
<i>Jairo Orlando Villabona Robayo</i>	<i>Voto Positivo</i>	<i>07 de junio de 2024</i>
<i>Jose Roberto Acosta Ramos</i>	<i>Voto Positivo</i>	<i>07 de junio de 2024</i>
<i>Jairo Alonso Bautista</i>	<i>Voto Positivo</i>	<i>07 de junio de 2024</i>

  
**RICARDO BONILLA GONZÁLEZ**  
Presidente

  
**JAIRO ALONSO BAUTISTA**  
Secretario Ejecutivo