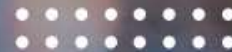




Hacienda



PROYECTO

DIRECCIÓN GENERAL DEL PRESUPUESTO PÚBLICO NACIONAL





TABLA DE CONTENIDO

- 1 PGN 2025: Reactivación Económica con Justicia Social y Justicia Ambiental
- 2 Criterios Generales de Programación PGN 2025
- 3 Resumen PGN 2025
- 4 Ingresos PGN 2025
- 5 Gastos PGN 2025





1) PGN 2025: Reactivación Económica con Justicia Social y Justicia Ambiental





PGN 2025: Estrategias para la Reactivación Económica con Justicia Social y la Justicia Ambiental

Ingresos y Rentas de Capital

\$ 511
bll



\$ 523
bll

Total, Proyecto PGN Gastos 2025

Proyecto Ley de Financiamiento



1. Reactivación Económica y Consenso Nacional: Programa de reactivación público – privado para elevar la productividad y el PIB potencial.



2. Transición Energética y Superación de la dependencia Extractiva : Inversiones para impulsar la generación de energía renovable, comunidades energéticas, turismo y reindustrialización



3. Sostenibilidad Fiscal y Estabilidad Macroeconómica: sostenibilidad de deuda y control de déficit mediante estímulo fiscal y aumento del recaudo tributario.



4. Inversión en Programas Sociales: la mitad del gasto sin deuda apunta hacia programas de bienestar social y formación de capital humano



1.5. Ley de Financiamiento y Medidas de Estímulo: Ley para asegurar recursos programa sociales y medidas de estímulo tributario y regulatorio para sectores estratégicos.





2) Criterios Generales de Programación PGN 2025


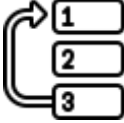

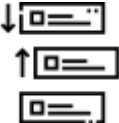




Objetivos Centrales de la programación presupuestal



	Preservar la sostenibilidad fiscal, en línea con el cumplimiento de la regla fiscal.
	Avanzar en el cumplimiento del programa de gobierno y el PND 2022-2026 (Ley 2294 de 2023).
	Racionalizar los gastos de funcionamiento con criterios de austeridad*
	Reducir pasivos, principalmente FEPC y Opción Tarifaria, acorde con la senda de sostenibilidad fiscal.

	Garantizar el pago de gastos derivados del cumplimiento de mandatos legales y constitucionales, principalmente SGP, Pensiones, Universidades, servicio de la deuda y fallos judiciales
	Cumplir con el mandato constitucional de priorizar el gasto público social (Artículo 350); para reducir la pobreza y la desigualdad.
	Priorizar inversiones estratégicas mediante la concurrencia de fuentes de financiación.
	Avanzar en la presupuestación por programas y resultados.



*Ley 2155 de 2021 Art. 19 y Decreto 199 de 2024.

Supuestos Macroeconómicos

Supuestos	2024	2025
Inflación Doméstica fin de período, IPC %	5,3	3,2
Tasa de cambio promedio periodo \$	3.997	4.179
Devaluación Nominal Promedio,%	-7,6	4,5
PIB nominal (miles de millones \$)	1.684.373	1.779.914
PIB nominal (variación %)	7,1	5,7
PIB real (variación %)	1,7	3,0
Deflactor Implícito (Variación)	5,3	2,6
Petróleo Brent (Precio promedio US\$ por barril)	83,0	80,0
Miles de barriles por día (KBPD)	744,8	763,5
Importaciones (millones US\$)	59.017	60.521
Crecimiento importaciones totales, %	-0,6	2,5
Déficit Cuenta Corriente Balanza de pagos (% del PIB)	-2,6	-2,5

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - DGPM MFMP Junio 2024



Criterios de programación generales

Enfoque de programación

Identificar los mejores usos posibles con los recursos existentes, en aras de avanzar en el cumplimiento de las metas del programa de gobierno y del Plan Nacional de Desarrollo; dentro de un estricto respeto de los mandatos constitucionales, legales y contractuales que ordenan gasto.

MGMP

Obtener el mejor balance posible entre la restricción de recursos, las prioridades de política pública, el MFMP 2024 y los compromisos de gasto previamente adquiridos.

Consistencia

Con el escenario fiscal establecido en el MFMP, presentado al Congreso de la República el pasado 14 de junio y ser consistente con las metas allí fijadas.

Techos de gasto

Para cada sector se priorizan los gastos autorizados por leyes preexistentes, en concordancia con lo previsto en el artículo 39 del EOP, los gastos prioritarios y las vigencias futuras autorizadas.



Criterios de programación - Funcionamiento

Gastos de Personal

- La estimación de nómina con base en la certificada a 29 de febrero de 2024.
- Incremento de gastos de personal: base inflación esperada año anterior. Para 2025 se toma 2024 (5,3%).
- Para el periodo 2026-2028 se proyecta de forma consistente con espacio fiscal MFMP 2024.

Adquisición de bienes y servicios

- Para 2025 se proyecta un moderado incremento real, alineado con la austeridad del gasto (artículo 19 de la Ley 2155 de 2021).
- La proyección no contempla gastos extraordinarios ejecutados en 2024.



Criterios de programación - Funcionamiento

Transferencias

- De acuerdo con las leyes que las ordenan y determinan su monto o liquidación.
- Cada entidad es responsable de garantizar cumplimiento del ahorro del 5% en otras transferencias*, excepto aquellas de rango constitucional y específicas:
 - Sistema General de Participaciones
 - Sistema de Seguridad Social
 - Aportes a las Instituciones de Educación Superior Públicas.
 - Cumplimiento de fallos judiciales.

Gastos de comercialización y producción

- De acuerdo con los soportes de:
 - Costos de producción y comercialización y
 - Metas de ingresos asociados.



* Ley 2155 de 2021, Art. 19



Criterios de programación - Funcionamiento

Adquisición de activos financieros

- De acuerdo con:
 - Soporte financiero de liquidez que los sustenta y
 - Contar con el ingreso respectivo de los rendimientos que genera

Disminución de pasivos

- Con base en:
 - Soportes de su monto total vigente y
 - Autorización legal o de política que establece el monto de pago programado en cada vigencia.

Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora

- De acuerdo con:
 - Soportes legales de tarifas, tasas, bases gravables, contratos pactados o demás criterios previamente evaluados y autorizados.





Criterios de programación - Servicio de la Deuda Pública

Servicio de la deuda pública

- Consistente con el fuentes y usos del financiamiento del Plan Financiero 2025.
- Incluye servicio de la deuda solicitada por las entidades, validada por Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional –DGCPTN
- Se programan los acuerdos marco de retribución aprobados por la DGCPTN. (Tanto el capital como el costo financiero).





La programación de la inversión para 2025 prioriza los programas sociales estratégicos, incluidos en el Plan de Gobierno y el PND



Criterios de programación

Inflexibilidades presupuestales

- Vigencias futuras.
- Rentas de destinación específica.
- Víctimas.
- Fondos especiales.
- Recursos propios.

Programas sociales y de Gobierno

- Agua Potable.
- Agricultura - Tierras
- Gratuidad e Infraestructura Educación Superior.
- Estrategia de Transición Energética
- Infraestructura y dotación hospitalaria.
- Caminos comunitarios.
- PAE

Cierre de brechas

- Espacios de Gobierno con la ciudadanía:
 - Gobierno con el pueblo
 - Gobierno con los barrios populares
 - Pactos
 - Misiones, entre otros

Priorizar inversiones estratégicas mediante la concurrencia de fuentes de financiación.



3) Resumen PGN 2025



RESUMEN INGRESOS Y GASTOS PGN 2025

INGRESOS

CONCEPTO	Cifras \$ mm		Variación %	% del PIB	
	2024	2025		2024	2025
Ingresos del Presupuesto Nacional	476.541	483.699	1,5%	28,3	27,2
Ingresos Corrientes	317.400	305.778	-3,7%	18,8	17,2
Recursos de Capital	140.826	155.770	10,6%	8,4	8,8
Fondos Especiales	15.207	18.119	19,1%	0,9	1,0
Contribuciones Parafiscales	3.107	4.032	29,8%	0,2	0,2
Ingresos de los Establecimientos Públicos	26.704	27.308	2,3%	1,6	1,5
Total	503.244	511.007	1,5%	29,9	28,7

El proyecto de PGN 2025 en ingresos se presenta por \$511 billones, no incluye Ley financiamiento (\$ 12 bln – 0,7 % del PIB)

GASTOS

TIPO DE GASTO	Cifras \$ mm		Variación %	% del PIB	
	2024	2025		2024	2025
Funcionamiento	308.855	327.938	6,2%	18,3	18,4
Servicio de la Deuda	94.522	112.605	19,1%	5,6	6,3
Inversión	99.867	82.464	-17,4%	5,9	4,6
Total	503.244	523.007	3,9%	29,9	29,4

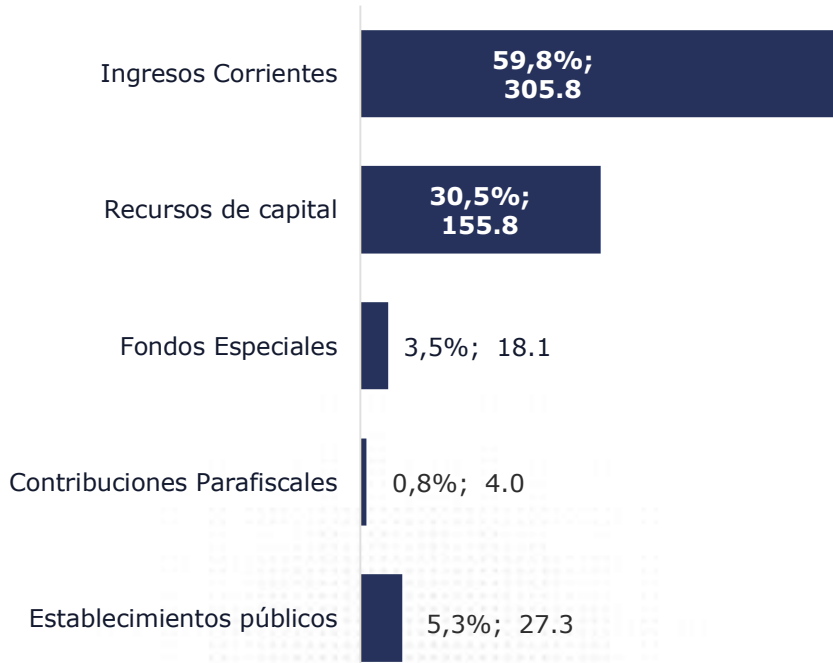


4) Ingresos PGN 2025



Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital 2025

(Cifras en billones \$)

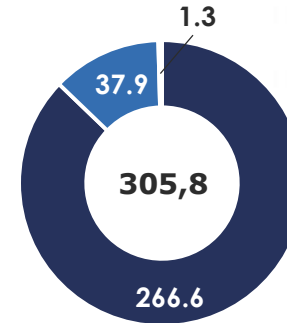


El proyecto de PGN 2025 en ingresos se presenta por \$511 billones, no incluye Ley financiamiento (\$ 12 bln - 0,7 % del PIB)

Total \$511

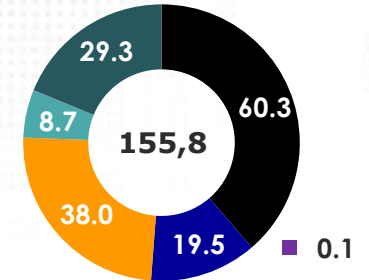
Detalle del Ingreso

Ingresos Corrientes



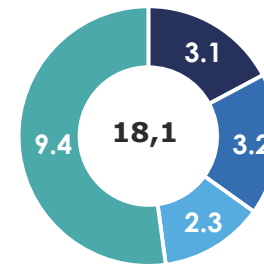
■ DIAN Internos ■ DIAN Externos ■ No Tributarios

Recursos de Capital



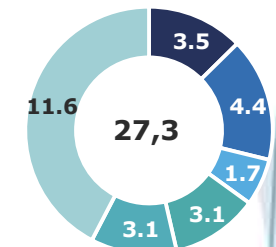
■ Crédito Interno ■ Excedentes
 ■ Crédito Externo ■ Rec. Balance
 ■ Tr. Capital ■ Otr. Rec. De Capital 1/

Fondos Especiales



■ SOAT y FONSAT ■ Salud Policía y FFMM
 ■ Solidaridad Pensional ■ Otros

Establecimientos Públicos

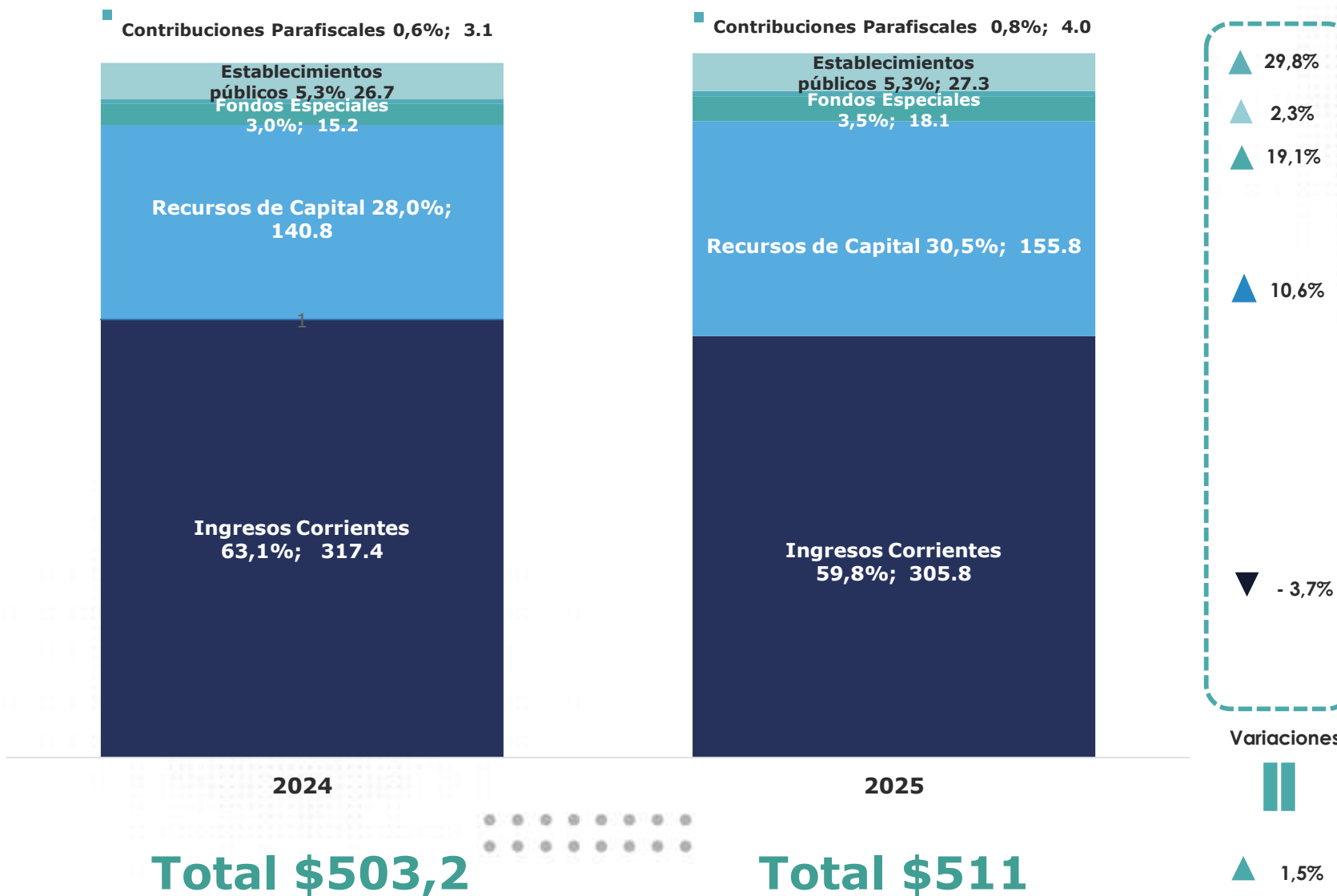


■ ANH ■ ICBF
 ■ FUTIC ■ AEROCIVL
 ■ SENA ■ Otros

1/ Otros recursos de capital contiene pérdidas de apropiación y SSF.

Comparativo Aforo Rentas y Recursos de Capital 2024 vs 2025 (Cifras en billones \$)

PGN 2025. PROYECTO



El proyecto de PGN 2025 en ingresos se presenta por \$511 billones, no incluye Ley financiamiento (\$ 12 bll – 0,7 % del PIB)



5) Gastos PGN 2025





Clasificador Programático (Cifras mm \$)



Lectura programática del PGN 2025

• **Por primera vez en la historia del país**, se incluye el componente de funcionamiento en la clasificación programática de inversión.

Innovación

• Busca fomentar la **transparencia y la rendición de cuentas**, proporcionando nuevos insumos para ampliar el debate legislativo sobre el contenido y alcance del proyecto de ley.

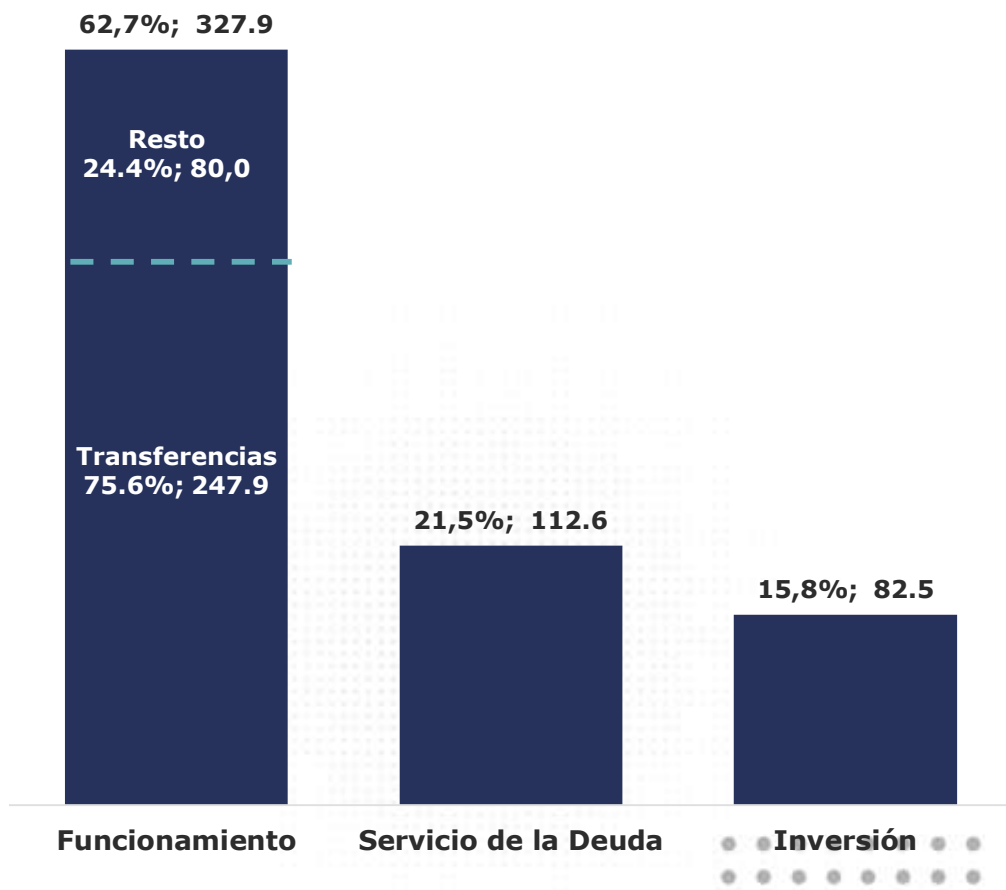
Mejora

• La asignación estratégica de recursos, identificando costos y beneficios, y priorizando programas de gobierno a través de sus cadenas de valor.

Programas	Proyecto	Participación Porcentual	Porcentaje del PIB
Misionales	385.364	93,9	21,7
Protección Económica para la Vejez	78.612	19,2	4,4
Aseguramiento y prestación integral de servicios de salud	65.332	15,9	3,7
Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media	48.966	11,9	2,8
Gestión de recursos públicos	26.587	6,5	1,5
Capacidades de las Fuerzas Militares en seguridad pública y defensa en el territorio nacional	17.857	4,4	1,0
Capacidades de la Policía Nacional en seguridad pública, prevención, convivencia y seguridad ciudadana	14.126	3,4	0,8
Calidad y fomento de la educación superior	11.771	2,9	0,7
Desarrollo integral de la primera infancia a la juventud, y fortalecimiento de las capacidades de las familias de niñas, niños y adolescentes - Sector igualdad y equidad	9.953	2,4	0,6
Mejoramiento de las competencias de la administración de la justicia	9.455	2,3	0,5
Infraestructura red vial primaria	9.165	2,2	0,5
Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico	5.698	1,4	0,3
Efectividad de la investigación penal y técnico científica	5.657	1,4	0,3
Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	5.632	1,4	0,3
Consolidación productiva del sector de energía eléctrica	5.384	1,3	0,3
Generación de bienestar para la Fuerza Pública y sus familias	4.989	1,2	0,3
Formación para el trabajo	4.747	1,2	0,3
Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas	4.263	1,0	0,2
Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos	3.941	1,0	0,2
Procesos democráticos y asuntos electorales	3.675	0,9	0,2
Fortalecimiento de recaudo y tributación	3.357	0,8	0,2
Acceso a soluciones de vivienda	2.733	0,7	0,2
Infraestructura y servicios de transporte aéreo	2.665	0,6	0,1
Otros programas Misionales	40.799	9,9	2,3
Fortalecimiento y Apoyo a la Gestión	22.286	5,4	1,3
Fortalecimiento y apoyo a la gestión institucional del sector Defensa y Policía	3.875	0,9	0,2
Fortalecimiento y apoyo a la gestión institucional del sector Hacienda	1.862	0,5	0,1
Fortalecimiento y apoyo a la gestión institucional del sector Relaciones Exteriores	1.719	0,4	0,1
Fortalecimiento y apoyo a la gestión institucional del sector Organismos de Control	1.186	0,3	0,1
Fortalecimiento y apoyo a la gestión institucional del sector Educación	1.160	0,3	0,1
Otros programas fortalecimiento	12.484	3,0	0,7
No asignable a programas	2.752	0,7	0,2
TOTAL PGN 2025 -SIN DEUDA	410.402	100,0	23,1
SERVICIO DE LA DEUDA	112.605		
TOTAL PGN 2025	523.007		



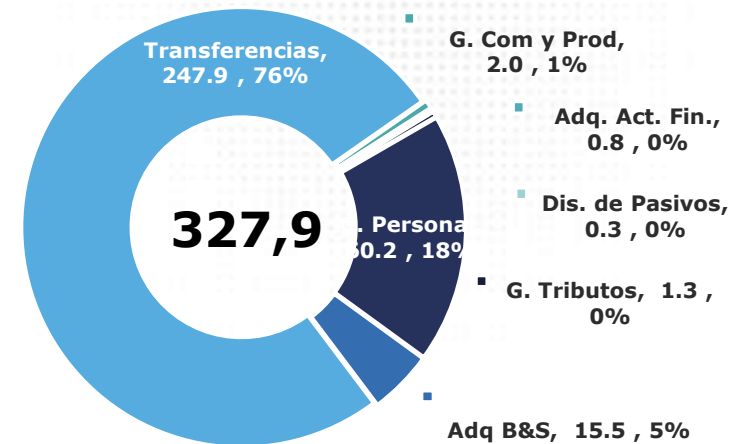
Presupuesto de Gastos 2025 (Cifras en Billones de \$)



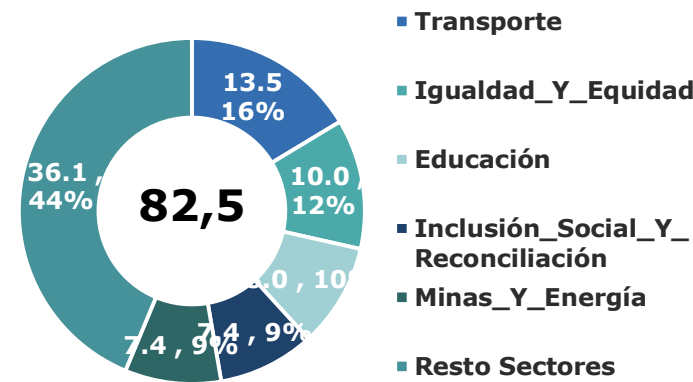
Total \$523

Detalle del Gasto

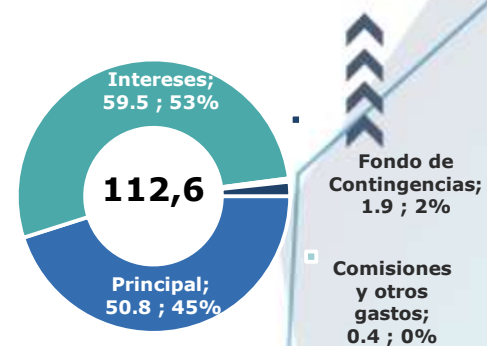
Funcionamiento



Inversión



Deuda



PGN 2025 PRINCIPALES CUENTAS DEL GASTO

Cifras en \$ mm

Tipo de Gasto - Cuentas	2024	% Part. Total PGN 2024	2025	% Part. Total PGN 2025	V.Abs 25-24	% Var 25/24	% PIB 2024	% PIB 2025
A - Funcionamiento	308.855	61,4	327.938	62,7	19.083	6,2	18,3	18,4
01 Gastos de Personal	55.013	10,9	60.156	11,5	5.143	9,3	3,3	3,4
Sector Defensa y Policía	24.617	4,9	27.116	5,2	2.499	10,1	1,5	1,5
Resto de Sectores	30.395	6,0	33.040	6,3	2.645	8,7	1,8	1,9
02 Adq. Bienes y Servicios	14.314	2,8	15.477	3,0	1.162	8,1	0,8	0,9
Sector Defensa y Policía	7.035	1,4	7.627	1,5	592	8,4	0,4	0,4
Resto de Sectores	7.279	1,4	7.850	1,5	571	7,8	0,4	0,4
03 Tr. Corrientes	234.442	46,6	246.543	47,1	12.101	5,2	13,9	13,9
SGP	70.541	14,0	81.984	15,7	11.443	16,2	4,2	4,6
Pensiones	54.864	10,9	66.053	12,6	11.189	20,4	3,3	3,7
Aseguramiento en salud	36.153	7,2	42.433	8,1	6.280	17,4	2,1	2,4
FOMAG (Pensiones, salud y cesantías)	15.020	3,0	17.313	3,3	2.293	15,3	0,9	1,0
IESP	6.402	1,3	6.763	1,3	362	5,6	0,4	0,4
Sentencias	1.775	0,4	1.887	0,4	111	6,3	0,1	0,1
Resto de Transferencias	49.687	9,9	30.109	5,8	- 19.578	-39,4	2,9	1,7
04 Tr. Capital	836	0,2	1.349	0,3	513	61,4	0,0	0,1
05 Gtos. Comercialización y producción	1.941	0,4	2.047	0,4	106	5,4	0,1	0,1
06 Adquisición de activos financieros	730	0,1	759	0,1	28	3,9	0,0	0,0
07 Dis. Pasivos	353	0,1	339	0,1	-14	-4,0	0,0	0,0
08 Gtos por Tributos, multas, sanciones e intereses de mora	1.226	0,2	1.269	0,2	43	3,5	0,1	0,1
B - Servicio de la deuda	94.522	18,8	112.605	21,5	18.083	19,1	5,6	6,3
Principal	39.932	7,9	50.766	9,7	10.835	27,1	2,4	2,9
Acuerdos Marco de Retribución	634	0,1	762	0,1	128	20,2	0,0	0,0
Resto del Principal de la Deuda	39.297	7,8	50.004	9,6	10.707	27,2	2,3	2,8
Intereses	52.639	10,5	59.485	11,4	6.846	13,0	3,1	3,3
Comisiones y otros gastos	525	0,1	447	0,1	-77	-14,7	0,0	0,0
Fondo de Contingencias	1.427	0,3	1.907	0,4	480	33,6	0,1	0,1
C - Inversión	99.867	19,8	82.464	15,8	- 17.403	-17,4	5,9	4,6
Total	503.244	100,0	523.007	100,0	19.763	3,9	29,9	29,4

* La vigencia 2024 es apropiación vigente a 30 de Junio

PGN 2025 POR SECTORES Funcionamiento & Inversión

PGN 2025. PROYECTO



Cifras en \$ mm

SECTORES	2024*			2025**			Variación %		
	FTO	Inversión	Total	FTO	Inversión	Total	FTO	Inversión	Total
	(1)	(2)	(3= 1+2)	(4)	(5)	(6= 4+5)	(7 =4/1)	(8=5/2)	(9=6/3)
AGRICULTURA_Y_DESARROLLO_RURAL	1.224	8.035	9.259	918	4.124	5.042	-25,0	-48,7	-45,5
AMBIENTE_Y_DESARROLLO_SOSTENIBLE	594	1.468	2.062	799	993	1.792	34,5	-32,4	-13,1
CIENCIA_TECNOLOGÍA_E_INNOVACIÓN	32	370	402	34	267	301	4,9	-27,8	-25,2
COMERCIO_INDUSTRIA_Y_TURISMO	1.180	386	1.566	1.125	404	1.529	-4,7	4,6	-2,4
CONGRESO_DE_LA_REPÚBLICA	1.007	263	1.270	1.151	200	1.351	14,3	-24,0	6,4
CULTURA	444	1.029	1.473	366	734	1.100	-17,6	-28,7	-25,3
DEFENSA_Y_POLICÍA	53.404	3.207	56.611	58.102	2.483	60.586	8,8	-22,6	7,0
DEPORTE_Y_RECREACIÓN	65	1.301	1.366	67	400	467	3,0	-69,3	-65,8
EDUCACIÓN	62.068	8.388	70.456	71.231	8.013	79.244	14,8	-4,5	12,5
EMPLEO PÚBLICO	209	376	585	221	397	618	5,5	5,8	5,7
FISCALÍA	6.546	271	6.817	6.903	340	7.242	5,5	25,4	6,2
HACIENDA	41.373	5.492	46.865	28.816	4.406	33.222	-30,4	-19,8	-29,1
IGUALDAD_Y_EQUIDAD	2.483	10.198	12.681	1.969	10.051	12.020	-20,7	-1,4	-5,2
INCLUSIÓN_SOCIAL_Y_RECONCILIACIÓN	2.288	12.935	15.224	2.119	7.949	10.068	-7,4	-38,5	-33,9
INFORMACIÓN_ESTADÍSTICA	268	1.396	1.664	287	899	1.186	7,2	-35,6	-28,7
INTELIGENCIA	161	42	202	162	38	200	0,9	-8,0	-0,9
INTERIOR	3.331	671	4.003	3.832	483	4.316	15,0	-28,0	7,8
JUSTICIA_Y_DEL_DERECHO	4.487	755	5.243	4.844	807	5.651	7,9	6,9	7,8
MINAS_Y_ENERGÍA	4.522	8.068	12.591	3.796	7.419	11.216	-16,1	-8,0	-10,9
ORGANISMOS_DE_CONTROL	3.905	552	4.457	4.086	420	4.506	4,6	-24,0	1,1
PLANEACIÓN	550	1.142	1.692	517	776	1.293	-6,0	-32,1	-23,6
PRESIDENCIA_DE_LA_REPÚBLICA	2.141	518	2.659	1.401	379	1.780	-34,6	-26,8	-33,1
RAMA_JUDICIAL	8.729	1.149	9.877	9.708	1.300	11.008	11,2	13,2	11,4
REGISTRADURÍA	1.405	310	1.716	4.278	341	4.619	204,4	9,9	169,2
RELACIONES_EXTERIORES	1.714	116	1.830	1.950	193	2.143	13,8	66,8	17,2
SALUD_Y_PROTECCIÓN_SOCIAL	59.416	2.114	61.531	64.984	2.100	67.084	9,4	-0,7	9,0
SISTEMA_INTEGRAL_DE_VERDAD_JUSTICIA_REPARACIÓN_Y_NO_REPETICIÓN	648	266	914	690	266	956	6,5	0,0	4,6
TECNOLOGÍAS_DE_LA_INFORMACIÓN_Y_LAS_COMUNICACIONES	793	3.219	4.012	821	1.877	2.698	3,5	-41,7	-32,8
TRABAJO	38.495	5.877	44.372	46.777	6.642	53.419	21,5	13,0	20,4
TRANSPORTE	1.591	13.963	15.554	1.627	13.488	15.115	2,2	-3,4	-2,8
VIVIENDA_CIUADAD_Y_TERRITORIO	3.781	5.989	9.770	4.356	4.274	8.630	15,2	-28,6	-11,7
TOTAL	308.855	99.867	408.722	327.938	82.464	410.402	6,2	-17,4	0,4

* La vigencia 2024 es apropiación vigente a 30 de Junio

** La vigencia 2025 tiene contingente a una Ley de financiamiento apropiaciones por un monto de \$ 12 bln - 0,7 % del PIB)



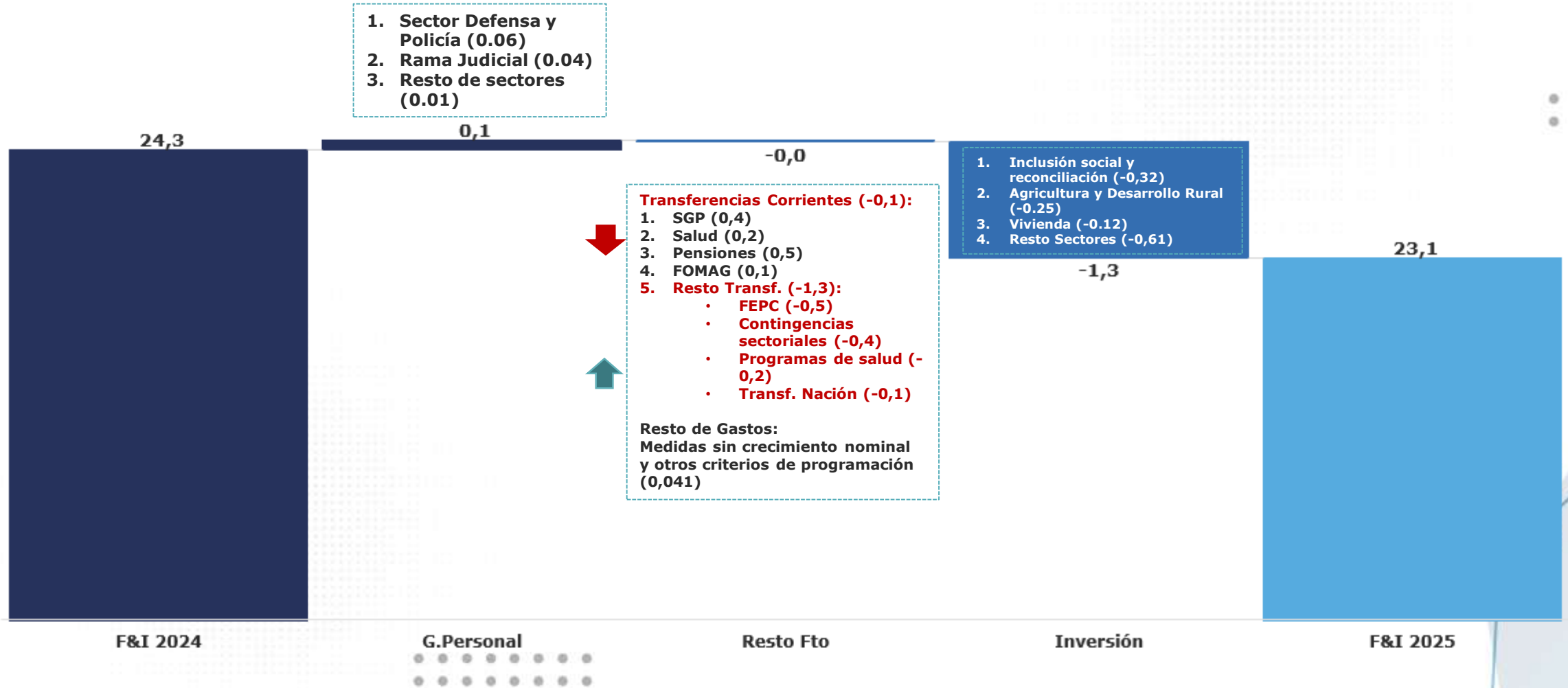
PGN 2025 POR SECTORES Servicio de la Deuda

SECTORES	Cifras en \$ mm		
	2024*	2025	Variación %
CONGRESO_DE_LA_REPÚBLICA	1	1	-
DEFENSA_Y_POLICÍA	415	551	32,77
FISCALÍA	174	174	-
HACIENDA	14	-	- 100,00
INTERIOR	4	8	116,29
MINAS_Y_ENERGÍA	3	3	-
RAMA_JUDICIAL	18	18	-
SERVICIO_DE_LA_DEUDA_PUBLICA_NACIONAL	92.347	109.828	18,93
TRANSPORTE	1.545	2.021	30,81
TOTAL	94.522	112.605	19,1

* La vigencia 2024 es apropiación vigente a 30 de Junio



Variación PGN 2024 VS 2025 Funcionamiento e Inversión %PIB





Comparativo Gastos 2024 vs 2025 (Cifras en billones \$)

