



**Hacienda**

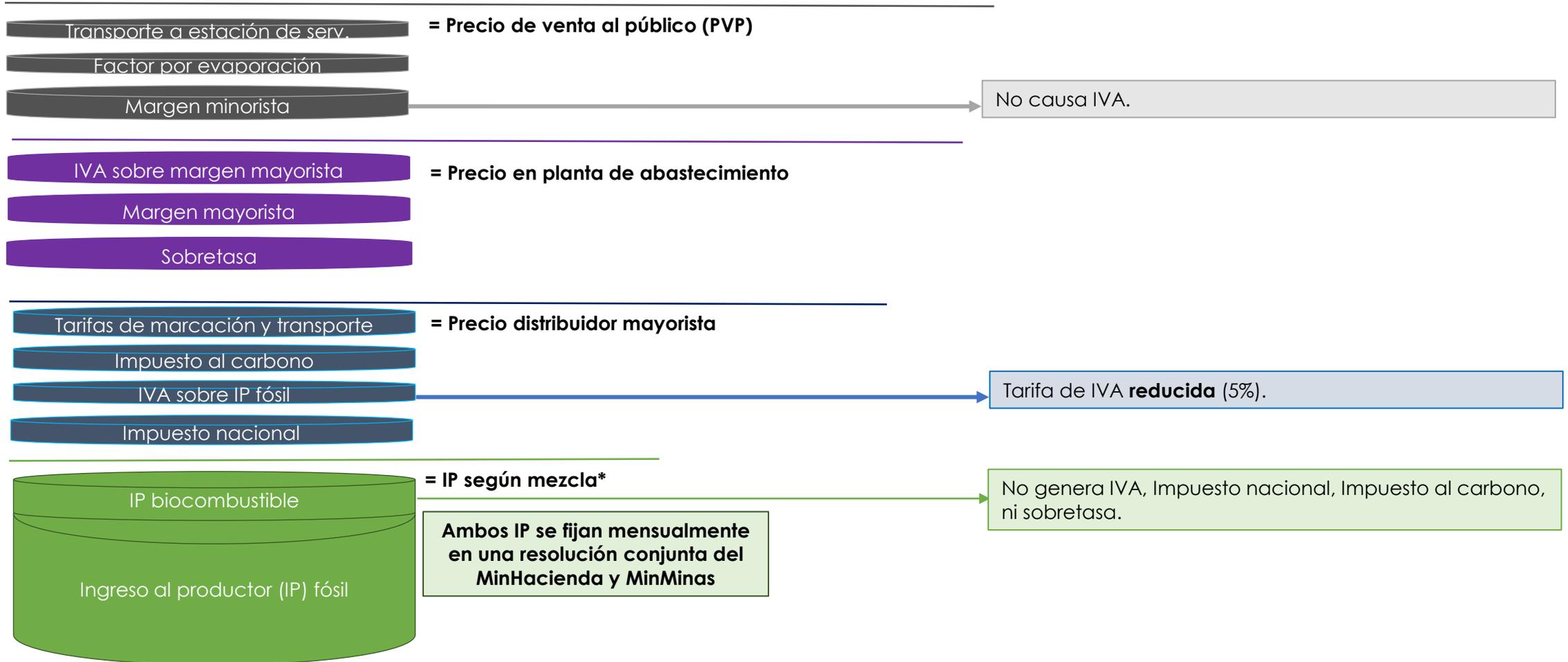
# Debate Control Político Precios de los Combustibles Líquidos

**Ricardo Bonilla**

**Ministro de Hacienda y Crédito Público**

**Agosto 2023**





\*La mezcla corresponde a la proporción de combustible fósil y biocombustible presente en un galón de combustible.  
Fuente: MHCP con base en Resolución 40112 de 2021 del MHCP y MME.

## Estructura del precio de los combustibles

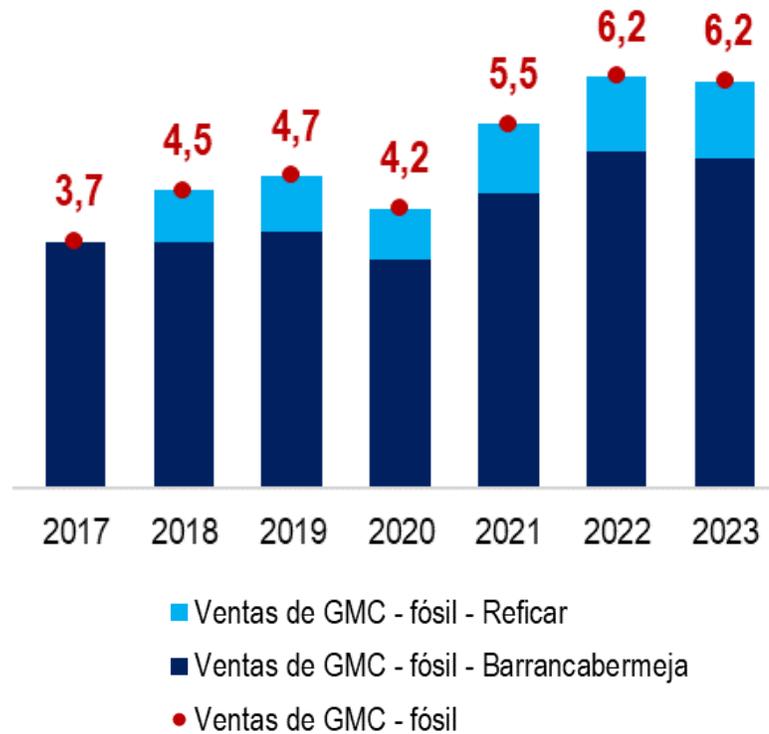
		Gasolina oxigenada (GMC)	jul-23	ago-23	Variación agosto-julio (\$)	Peso %
<b>Mezcla GMC</b>		Ingresos al productor en el precio de venta al público	8.707	9.274	568	66,4
93%	←	Combustible fósil (pagado a Ecopetrol)	7.740	8.338	598	59,7
7%	←	Biocombustible	966	936	-30	6,7
		Impuestos	2.590	2.619	30	18,7
		Márgenes, logística y transporte	2.077	2.079	2	14,9
		<b>Total</b>	<b>13.373</b>	<b>13.973</b>	<b>600</b>	<b>100,0</b>

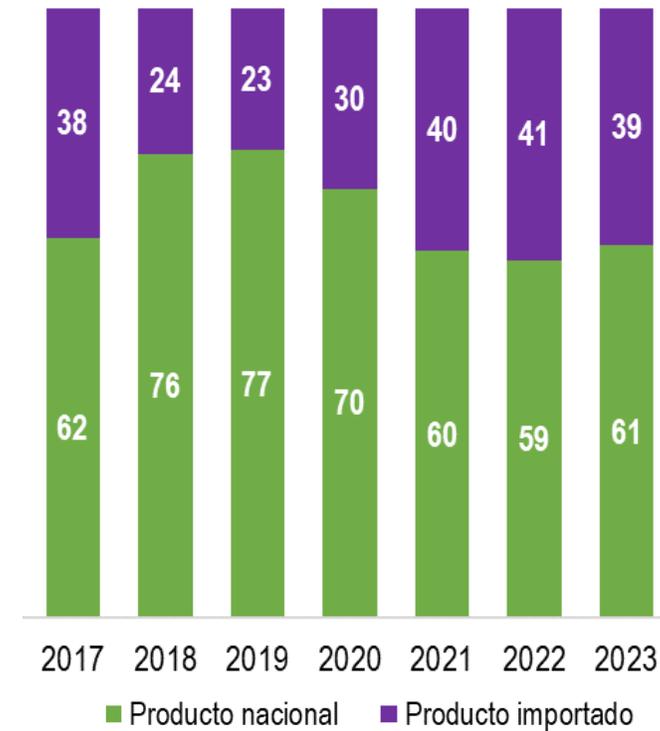
		ACPM con biodiésel	jul-23	ago-23	Variación agosto-julio (\$)	Peso %
<b>Mezcla ACPM</b>		Ingresos al productor en el precio de venta al público	5.931	5.933	2	63,4
90%	←	Combustible fósil (pagado a Ecopetrol)	4.295	4.251	-44	45,4
10%	←	Biocombustible	1.636	1.682	46	18,0
		Impuestos	1.396	1.394	-2	14,9
		Márgenes, logística y transporte	2.031	2.031	0	21,7
		<b>Total</b>	<b>9.358</b>	<b>9.358</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: MHCP  
Precio de referencia para Bogotá.

Ventas de gasolina para consumo local, incluye importaciones  
(millones de galones diarios, promedio)

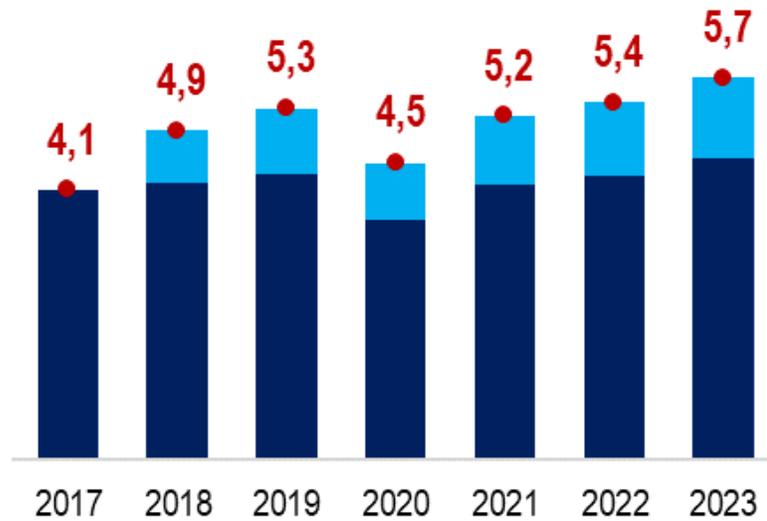


Porcentaje de las ventas atendidas con producto nacional o importado (%)



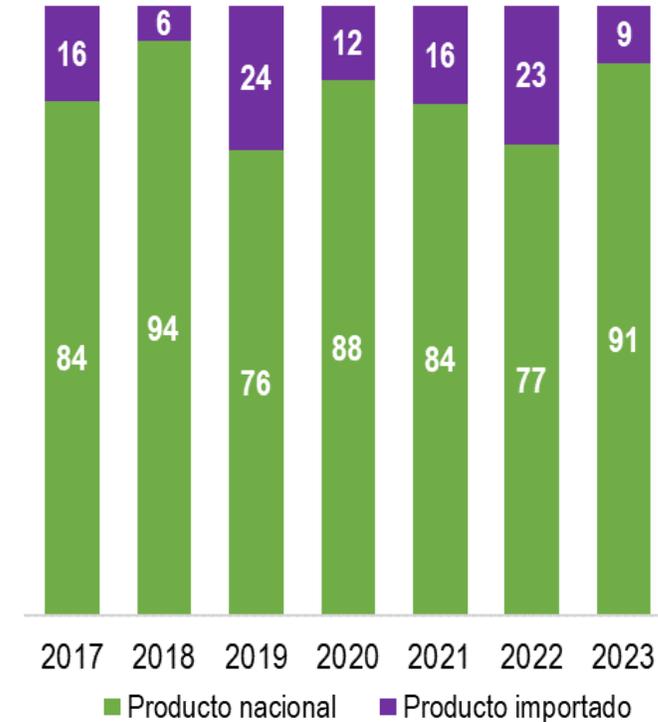
Nota: 2023 con corte a primer trimestre.  
Fuente: MHCP con base en Ecopetrol.

Ventas de ACPM para consumo local, incluye importaciones  
(millones de galones diarios, promedio)



- Ventas de ACPM - fósil - Reficar
- Ventas de ACPM - fósil - Barrancabermeja
- Ventas de ACPM - fósil

Porcentaje de las ventas atendidas con producto nacional o importado (%)



Nota: 2023 con corte a primer trimestre.  
Fuente: MHCP con base en Ecopetrol.

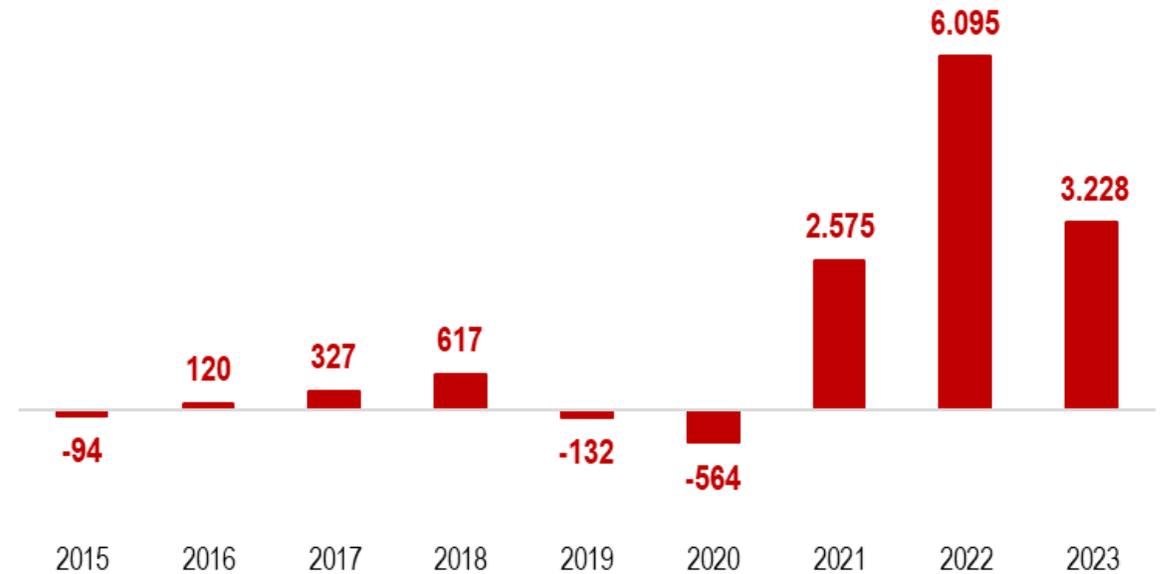
# Ingreso al productor y precio de paridad internacional de GMC

La política de ajustes en los precios de la GMC ha logrado reducir el déficit del fondo para 2023, generando un ahorro estimado en alrededor de **\$6,5 billones**.

**Ingreso al productor y precio internacional -GMC (\$/galón)**



**Diferencial de compensación (+) o participación (-) (\$/galón)**

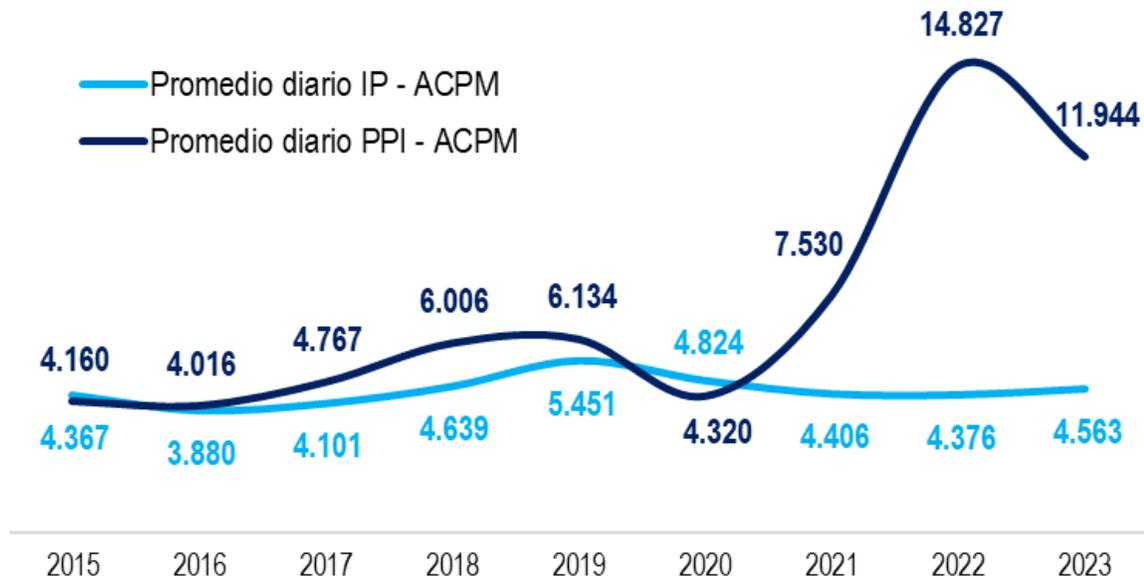


Fuente: MHCP con base en MME. Nota: Promedio simple diario anual. Datos de 2023 con corte a 21 de agosto incluye los incrementos del ingreso al productor para el mes de agosto de 2023.

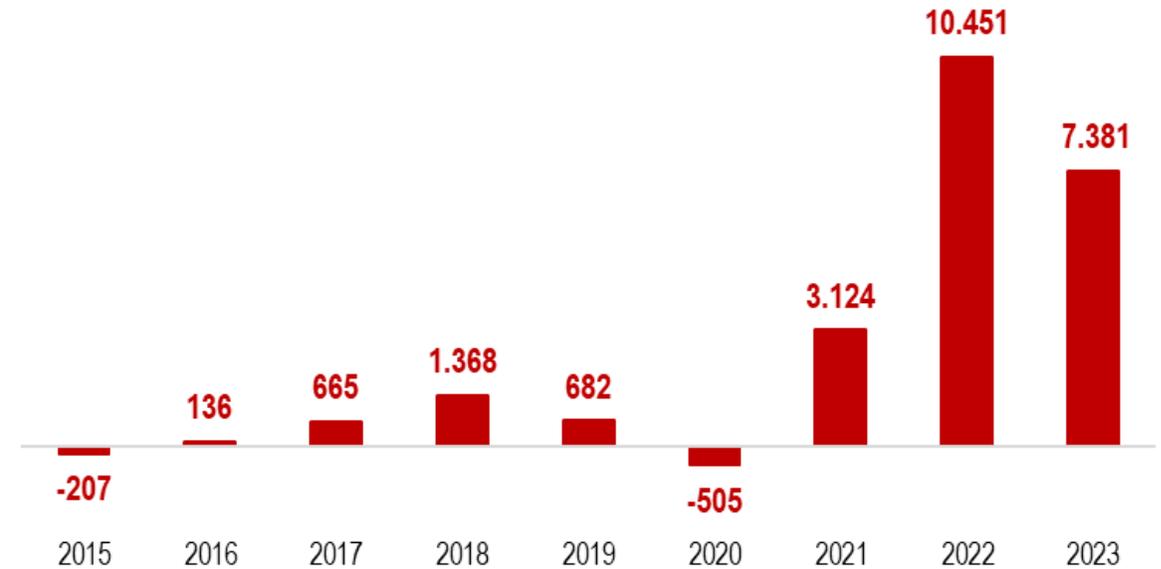
# Ingreso al productor y precio de paridad internacional de ACPM

La política de ajustes en el ingreso al productor fósil del ACPM ha logrado reducir el déficit del fondo para 2023, generando un ahorro estimado en alrededor de **\$0,6 billones**, sin afectar el nivel de precio final.

**Ingreso al productor y precio internacional -ACPM (\$/galón)**



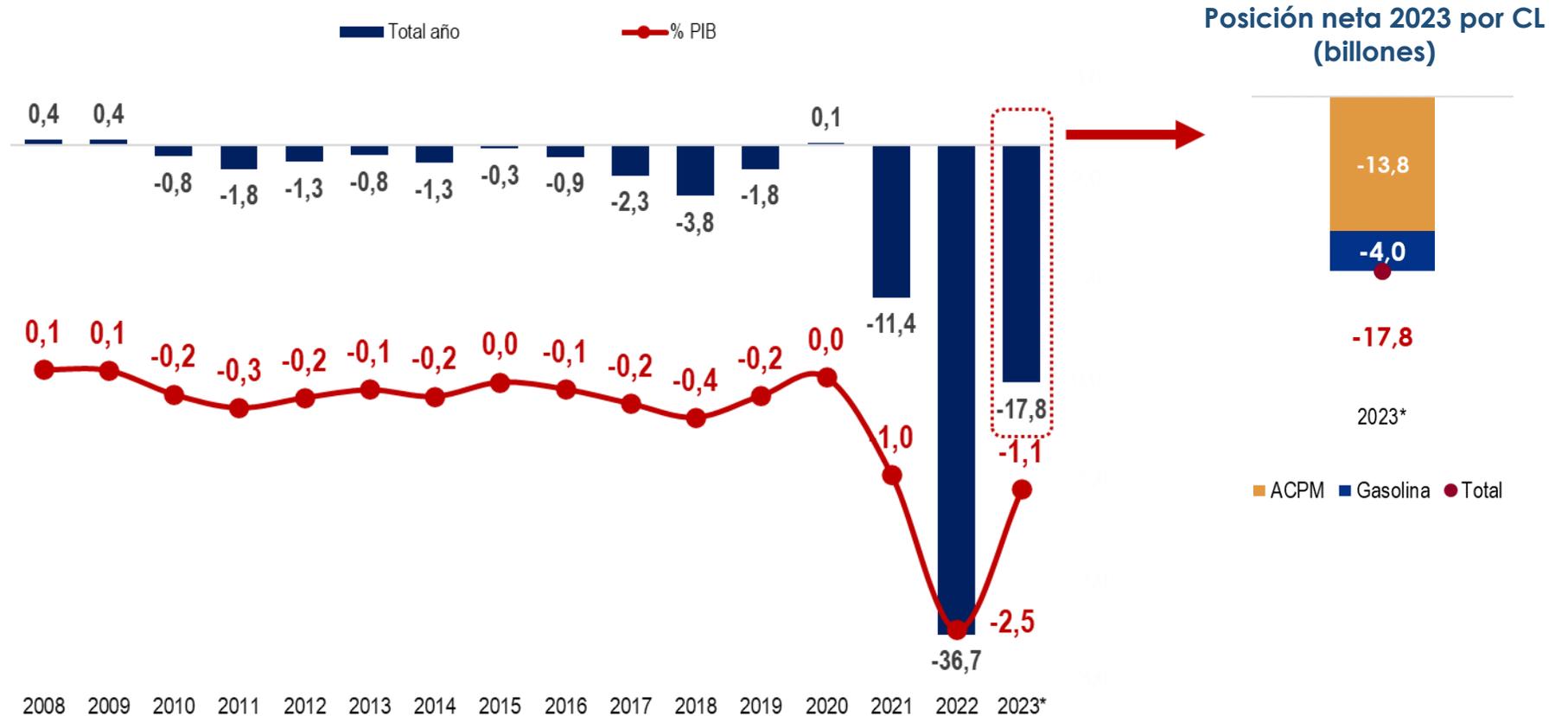
**Diferencial de compensación (+) o participación (-) (\$/galón)**



Fuente: MHCP con base en MME. Nota: Promedio simple diario anual. Datos de 2023 con corte a 21 de agosto incluye los incrementos del ingreso al productor para el mes de agosto de 2023.

## Posición neta (déficit) histórica del FEPC -billones-

- El FEPC, en pesos constantes de 2023, al cierre de este año, habría acumulado un **déficit histórico de \$100,3 billones**.
- El **73%** de este déficit se causaría entre **2021 y 2023**.
- En **2023**, el **77%** del déficit provendría del **ACPM**.



Nota: El dato de 2023 corresponde a una estimación.  
Fuente: MHCP con base en MME

## Los recursos gastados en los subsidios implícitos entregados por el FEPC son equivalentes a...

### Equivale a:

**Déficit histórico =**  
**\$100,3 billones\***



- » 1/5 del **total** del Proyecto de Ley (PL) de **PGN** de 2024.
- » **Más** que la **inversión** total del PL de **PGN** de 2024.
- » 1,4 veces el **SGP** de 2024.

**Déficit 2023 =**  
**\$17,8 billones**



- » 1,4 veces la **inversión** del sector de **Inclusión Social y Reconciliación**.
- » 1,1 veces el **SGP destinado a Salud** en 2024.
- » Representa **12 de cada 100 pesos** recaudados por Impuesto de **Renta en 2023\*\***.

\*Pesos constantes de 2023.

\*\*Incluye impuesto a la riqueza.

Fuente: MHCP con base en MME

# Recaudo por combustibles líquidos

Para 2022 la GMC y el ACPM generó un **recaudo tributario nacional y territorial de \$2,1 billones** que se deriva de los siguientes conceptos:

- **Impuesto Nacional** a la gasolina y al ACPM.
- Impuesto al **carbono**.
- **Sobretasa** a la gasolina (territorial) y al ACPM (%50 Nación - %50 Territorial).
- **Impuesto al Valor Agregado:**
  - ✓ **IVA del 5% sobre el Ingreso al Productor:**  
Esta tarifa diferencial general saldos a favor para los refinadores e importadores de combustibles líquidos dado que los insumos utilizados en el proceso de fabricación están gravados al 19%, por tanto, dado el diseño del impuesto pueden descontar el valor pagado por IVA que sea superior.
  - ✓ **IVA al margen mayorista del 19%**

Concepto	\$MM	
<b>Tributos Nacionales (1)</b>	<b>-\$</b>	<b>896</b>
<i>Impuesto Nacional a la Gasolina y ACPM</i>	\$	1.651
<i>Impuesto al Carbono</i>	\$	347
<i>Sobretasa ACPM</i>	\$	328
<i>IVA del 19% sobre el margen mayorista</i>	\$	362
<i>Saldo a favor de IVA por tarifa del 5% sobre el IP</i>	-\$	3.584
<b>Tributos Territoriales (2)</b>	<b>\$</b>	<b>3.018</b>
<i>Sobretasa GMC</i>	\$	2.691
<i>Sobretasa ACPM</i>	\$	328
<b>TOTAL (1) + (2)</b>	<b>\$</b>	<b>2.122</b>

Fuente: MHCP – DIAN.

Nota: Datos para el total del 2022.

Por estos combustibles líquidos en 2022 se generó un **gasto tributario de \$4,5 billones** que se deriva de los siguientes componentes:

- **Tarifa diferencial del 5%** y NO tarifa general del 19% sobre el ingreso al productor.
- Dada la diferencia entre el precio de referencia internacional y el local la **base gravable del IVA es menor**, y por tanto, su recaudo.
- **El IVA no es plurifásico** en la medida que no se cobra el impuesto sobre el margen de los distribuidores minoristas.

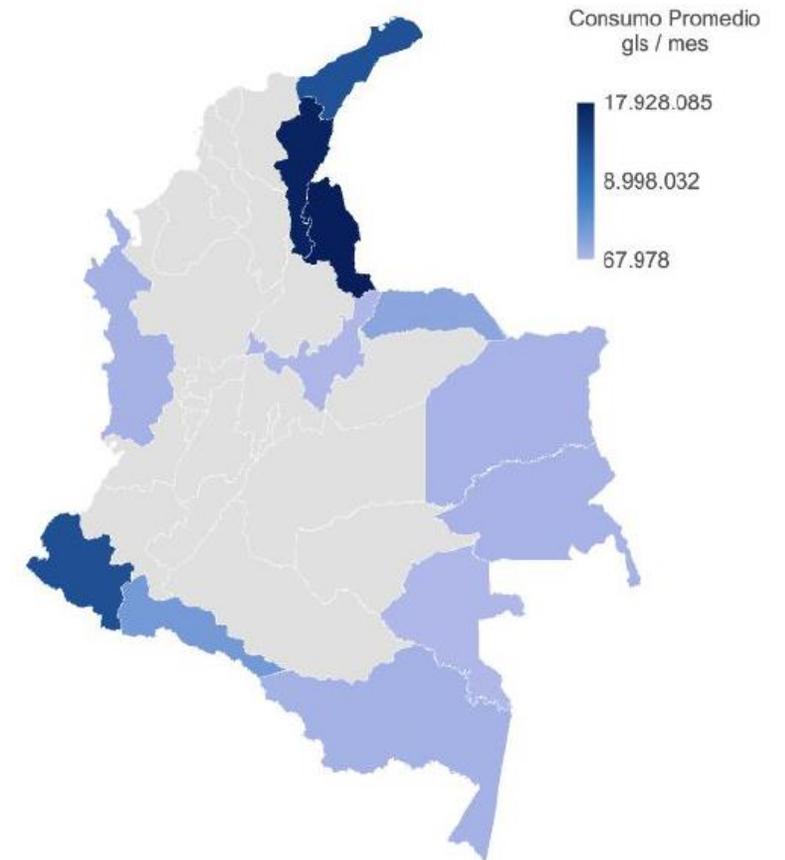
Concepto	\$MM
Menor tarifa de IVA al IP	\$ 1.192
Menor base gravable	\$ 2.695
IVA del 19% sobre el margen minorista	\$ 657
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 4.544</b>

**En este sentido el gasto tributario que se deriva de los combustibles líquidos es aproximadamente 2 veces mayor al recaudo tributario que se percibe por estos bienes.**

- El consumo de combustibles líquidos, para un volumen máximo\*, en municipios clasificados como Zonas de Frontera tiene dos tipos de beneficios:
  - **Tributario:** excluido de IVA y exentos de arancel e impuesto nacional → Costo fiscal (2023) = \$451 mm. Además, se puede fijar una menor sobretasa.
  - **Económico:** porcentaje del IP que paga el consumidor → Costo fiscal (2023) = \$230 mm
  - **Costo fiscal = \$681 mm**
- La demanda de combustibles líquidos en Zonas de Frontera creció 35% entre el promedio mensual de 2019 y enero de 2023. Esto implica un crecimiento 25pp mayor al promedio del país sin zonas de frontera.

\* Actualmente, 53 millones de galones al mes para todas las Zonas de Frontera.

**Mapa de calor consumo total de combustibles líquidos ZDF**  
(galones / mes)

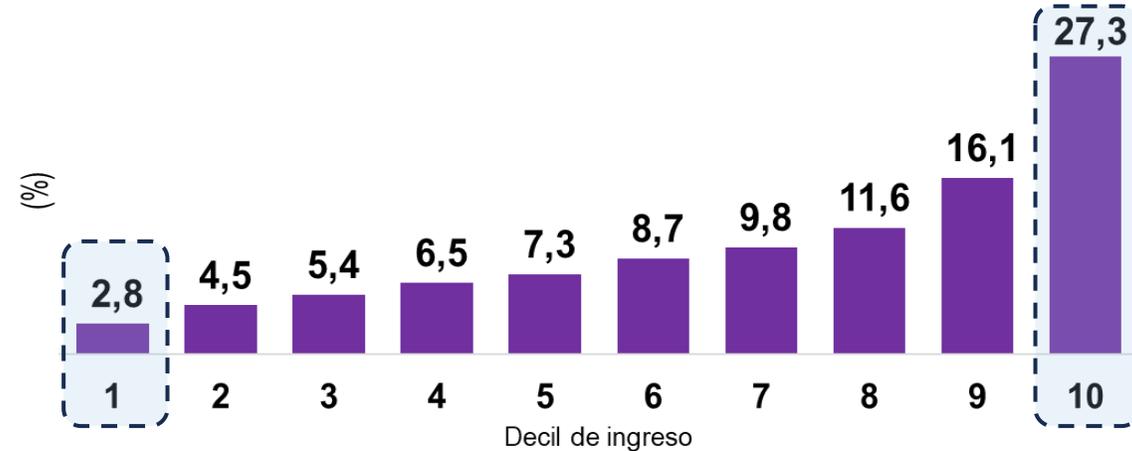


Fuente: Dirección de Hidrocarburos - MME.

# Distribución del subsidio implícito FEPC por decil de ingreso

El gasto público realizado a través del FEPC es regresivo (inequitativo) y la reducción del subsidio implícito de los combustibles líquidos (CL) favorece la progresividad del gasto público.

## Distribución del subsidio del FEPC por decil de ingreso<sup>1</sup>



El 10% de los hogares con mayores ingresos reciben 10 veces los beneficios que recibe el 10% de los hogares con menos ingreso.

<sup>1</sup> Incluye tanto el efecto directo (combustible como bien de consumo final) y el efecto indirecto (combustible como insumo intermedio para elaboración de diversos productos).  
Fuente: MHCP.

El Fortalecimiento de los programas de transferencias monetarias **permitirá a los hogares más vulnerables protegerse de la subida de los precios de los combustibles líquidos.**

## 1 2023: Tránsito a Renta Ciudadana

Ingresos **dignos** para la **superación del hambre** y para garantizar la autonomía económica y el acceso a derechos fundamentales a la población en pobreza y pobreza extrema.

Familias en Acción

Otorgaba **\$90.000** mensuales\*  
1,9 millones de hogares beneficiarios



Tránsito a Renta Ciudadana

Otorga **hasta \$500.000** mensuales  
3,3 millones de hogares

## 2 Plan Nacional de Desarrollo 2022-206

- » Creación del programa Renta Ciudadana
- » Unificación del Sistema de Transferencias Monetarias
- » Jóvenes en Paz

## 3 Proyecto de PGN 2024

**\$10,3 billones** de pesos para programas de transferencias administrados por el DPS.

\* Dato para 2022.

# Efecto inflacionario del escenario de incremento en el precio de los combustibles

- » El ajuste a la fecha ha priorizado el incremento de los precios de la gasolina.
- » El ACPM se ha mantenido estable con el propósito de favorecer la tendencia decreciente de la inflación de alimentos observada recientemente.
- » De acuerdo con las estimaciones de MinHacienda:
  - » Un aumento de 1% en el precio de la gasolina genera un efecto directo de 0,029pp sobre la inflación total.
  - » Un incremento de 1% en el precio de la gasolina y el ACPM tiene un efecto indirecto de 0,022pp sobre la inflación total (en donde 0,009pp corresponden a la gasolina y 0,014pp corresponden al ACPM).

**La proyección de inflación de cierre contenida en el MFMP para 2023 (9,2%) y 2024 (5,7%) incluye el efecto asociado al aumento en los precios de los combustibles esperado en estos años.**

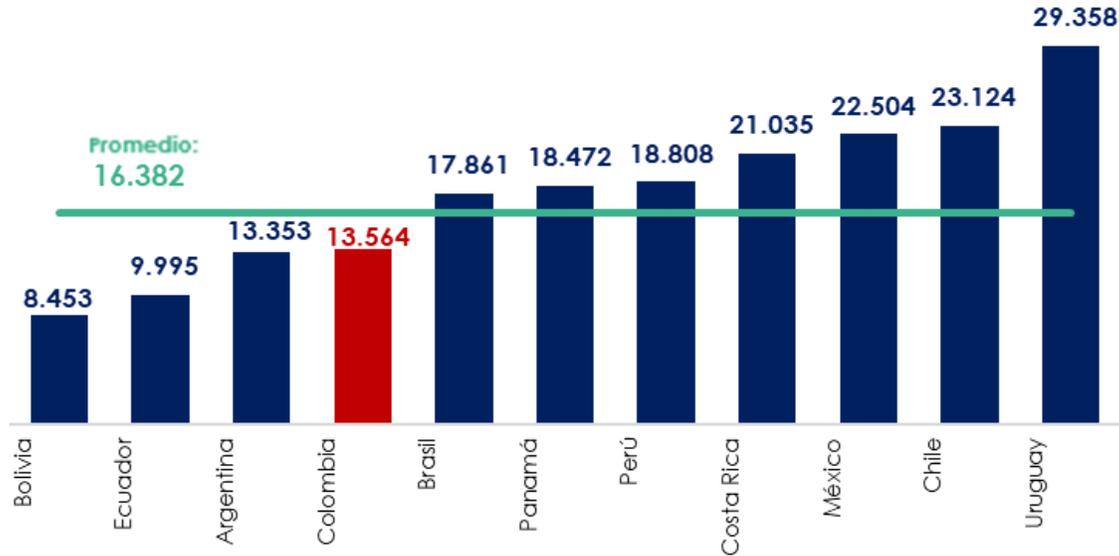
## La reducción de los subsidios implícitos a los combustibles líquidos fósiles promueve la transición energética y facilitan la descarbonización de la economía

- » Reducir el subsidio implícito de los combustibles fósiles libera espacio fiscal que podrá repriorizarse hacia la transición energética y el gasto social.
- » Lo anterior podría generar efectos positivos no solo para el Gobierno nacional, sino para el Grupo Ecopetrol, con lo cual tendría mayor liquidez para las inversiones requeridas en la transición energética.
- » Reflejar el valor de los combustibles líquidos permite generar mayor recaudo de impuesto, fortaleciendo la disponibilidad de recursos para gastos más equitativos.
- » Estabilizar adecuadamente los precios de los combustibles podría tener beneficios económicos importantes. No obstante, al traducirse esto en una política de subsidios, se crean incentivos para su mayor consumo e inversión en estas tecnologías.

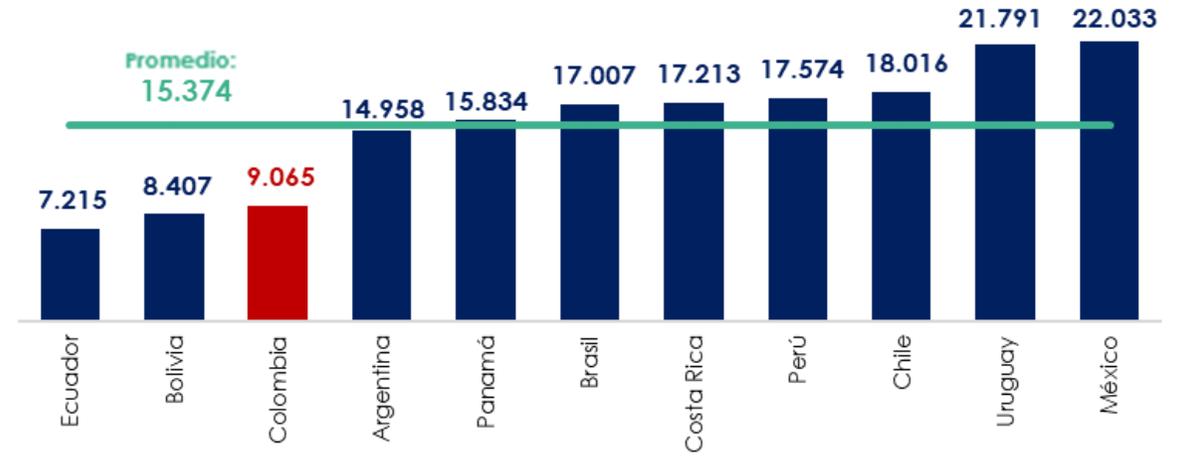
# Comparación de producción y precios internacionales de la GMC y del ACPM

Comparado con otros países de la región que tienen altos niveles de producción de petróleo, Colombia tiene un **precio relativamente menor** en sus combustibles.

**Precio de la GMC / Galón en COP**



**Precio del ACPM / Galón en COP**



**Productores de petróleo (KBPD)**



# Debate Control Político Precios de los Combustibles Líquidos

**Ricardo Bonilla**

**Ministro de Hacienda y Crédito Público**

**Agosto 2023**

