

transcript

00:00:00

Speaker 1: Muchas gracias. Como siempre, encantado de estar en esta nación hermana que es Argentina y obviamente en las reuniones de la CEPAL, que para mí siempre han estado. Es una institución que ha estado en mi corazón todo el tiempo y que tuve la oportunidad de dirigir por por seis años. Debo además estar muy complacido de estar en ese panel con el profesor Stiglitz, que de hecho fue mi profesor del doctorado, pero después con el cual he tenido oportunidad de trabajar muchos temas, como él lo mencionó, pero siempre ha continuado siendo mi profesor y además, bueno, con Mariana, más cauto que gran amiga, pero también mi profesora y nuestra profesora, como ustedes han visto en su exposición. Bueno, finalmente con mi esposa que me dijo que yo la había traído a la CEPAL, o sea que es correcto, debo decir que yo hice dos buenas inversiones en la CEPAL de Naciones Unidas, que fue incorporar a Rebeca Crispin y Alicia Bárcena. A ambos les contesté yo como secretario Ejecutivo de la CEPAL. Entonces muy bien, hay muchísimos temas y la gente labora, no es no es la mejor parada para hablar, pero debo tal vez decir que que es interesante. Yo creo que el título de este informe de la CEPAL es correcto, digamos que es la transformación del nuevo modelo de desarrollo y debo recordar tal vez 12 eventos, pues como se ha dicho, esta es la patria de Raúl Prebisch, que es el padre intelectual del pensamiento paulino o estructuralista, como le llamamos en América Latina, con su famoso manifiesto, lo que después Albert Schumann llamó el Manifiesto Latinoamericano, que fue el documento de la CEPAL de 1949. Pero además debo decir que este es sin duda un momento para repensar a fondo el modelo de desarrollo. Yo, curiosamente, estuve en la CEPAL al final de la década del 90, que fuera de los de la reforma económicas, cuyos resultados, como bien mostró el Secretario Ejecutivo, a quien obviamente celebro que se haya unido a esta causa, fue una década bastante frustrante, la década de los 90, en donde se esperaban grandes crecimientos que no se dieron y ahí se observaron muchos documentos, entre las cuales uno que yo me complació mucho, que se llama Equidad, desarrollo y Ciudadanía, que fue el Documento del Milenio, el documento que publicamos en el año 2000. En fin, el tema. Yo comenzaría brevemente resaltando que tal vez para el gobierno hoy en día el tema de coyuntura es enorme por los temas de la incertidumbre internacional y las políticas que se están haciendo. Eso es un tema que nos golpea por muchos lados la desaceleración económica, el menor crecimiento, el fin, pero yo diría en particular por las tasas de interés y las tasas de cambio en la forma como nos están golpeando, digamos, el tema para para e para nosotros es extremadamente complejo cuando con el tema de las tasas de interés, si la Reserva Federal lo que trata es como lo volverá a hacer una, dos, tres veces, la E, no una, dos o tres diría yo a veces, en la cual la respuesta que podemos tener como respuesta para evitarlo, para evitar tener que aumentar también las tasas, porque, digamos, la tendencia a la salida de capitales acentuaría en un contexto en el cual, de todas maneras, los flujos de portafolio, los flujos de capitales, se están reduciendo hacia nuestras economías, como lo demostró José Manuel en una de sus EP, en una de sus LAMED. Entonces ese tema es extremadamente complejo y además a las tasas de cambio, o sea, el fortalecimiento del dólar asociado al aumento de las tasas de interés de Estados Unidos, que digamos, se hace extremadamente complejo el manejo. Hoy, si ustedes miran las noticias nuevamente, están devaluando casi todas las monedas, la de Brasil en particular en forma muy severa, Chile, después Colombia, en fin, todas las monedas latinoamericanas están nuevamente evaluando. Ese es un tema. El manejo de esos dos

transcript

temas es extremadamente complejo, como es el del financiamiento, el del financiamiento privado, que es negativo en términos netos para América Latina en los mercados internacionales. Y como son los problemas de hoy simplemente sobre este tema, pues yo anotaré dos elementos. En primer lugar, la importancia crítica del papel de los bancos multilaterales de desarrollo como mecanismo de financiamiento hacia nuestras economías. Y eso incluye, ahora que está en discusión el tema del Banco Interamericano de Desarrollo, como se lo dije claramente a la Secretaría del Tesoro de los Estados Unidos. Nosotros esperamos que Estados Unidos, después del nombramiento del nuevo presidente del CAPITALIS, el BID, ayude a capitalizar el BID, porque si no ese instrumento. Y se olvida esa teoría tonta que hay en el mundo internacional de que los países de renta media no necesitamos los bancos multilaterales de desarrollo. Es decir, que incluso un país con acceso al mercado de capitales como Colombia ha tenido que utilizar intensivamente los bancos multilaterales de desarrollo este año porque el financiamiento privado no está disponible. Entonces es un papel muy importante y ahí los temas de deuda que también han sido planteados, especialmente aquí por el profesor Stiglitz, que digamos, plantean, digamos, nuevos interrogantes. Y yo creo que en esa materia de apoyo, dos ideas que él presentó uno, una primera, que es que haya una nueva emisión de derechos especiales de giro por parte del Fondo Monetario Internacional, como la que se hizo en el año 2020 para apoyar esta coyuntura tan compleja que estamos viviendo en el mundo entero. Y en segundo, que se establezca un mecanismo de renegociación de deudas. Institucionalmente es un mecanismo heterogéneo, porque no todos los países, incluso en América Latina o el Caribe, quieren refinanciar su deuda, pero sí un mecanismo que permita el caso, por caso, en que un país voluntariamente sea ese mecanismo y digamos, y renegociar su deuda y además, a largo plazo, crear una nueva institución donde digamos que puede ser Naciones Unidas, o incluso, como se intentó discutir en el Fondo Monetario Internacional a comienzos del siglo, siempre y cuando el caso del Fondo Monetario sea el, digamos, el órgano ejecutor, sea totalmente independiente del director. Pero en ese contexto podría ser el fondo, o podría ser, preferiblemente en las Naciones Unidas, una institución donde precisamente se trabaje en forma institucional de esos temas de reestructuración de deuda. Este es un tema que se discutió mucho en las Naciones Unidas nuevamente con motivo de esta absurda decisión que hubo del juez de Nueva York, de Abbott, de de de de apoyar a los acreedores argentinos que no habían participado en la dos reestructuración sobre es tema y se llevó y se decidió de hecho una una decisión de de la Asamblea de Naciones Unidas sobre la materia y debo decir que a nivel nacional no voy a entrar mucho, pero digamos, el tema del espacio fiscal, como lo decía Mariana, es un tema muy importante y bueno, y en esto pues el los temas son extremadamente complejos, digamos entonces porque las deudas de todos los países aumentaron durante una pandemia en forma significativa, entonces el nivel de endeudamiento es mucho más alto hoy. Entonces de ahí por la necesidad de hacer reformas tributarias, tarea que me ha tocado emprender en Colombia y agradezco mucho de nuevo el apoyo de aquí el profesor Stiglitz, a la propuesta que hemos hecho en esa materia. El segundo tema es el desarrollo productivo. En realidad, aquí ya ha habido muy buenas amplias intervenciones. A mí me parece muy interesante este énfasis del documento en la revolución tecnológica, el cambio climático y todo lo que eso implica. Digamos cuáles son las oportunidades que se dan en el contexto internacional hoy en día. Yo simplemente dejaría constancia sobre dos temas que hay que ver qué hacemos con las actividades tradicionales,

transcript

entre otras, porque las actividades tradicionales son muy importantes para la pequeña y mediana producción. Entonces, en la terminología del gobierno de Colombia, cómo fortalecemos incluso en ese contexto lo que nosotros llamamos la economía popular? O sea, todo el apoyo a la pequeña empresa, a la muy pequeña empresa y cómo se articula, digamos, incluso ahí, en ese sentido, las asociaciones público, comunitarias o público privadas, comunitarias o privadas comunitarias que se pueden armar para optimizar un poco el esquema conceptual de Mariana. Y el segundo, que es un tema que yo creo que la CEPAL debe digamos fomentar, que es una discusión más a fondo sobre los mecanismos de financiamiento del desarrollo que están claramente en el documento, pero que los empujemos desde el asiento nacional o desde el Banco Nacional de Desarrollo, donde por lo demás hay buenas experiencias. De hecho, yo con la profesora Estefanía, que ahora está en el Banco Central de Chile, hemos trabajado bastante sobre esa materia y podríamos, digamos, ayudar a armar una discusión a fondo para el gobierno de Colombia. Este es un tema esencial. Afortunadamente los bancos de desarrollo sobrevivieron la liberalización financiera y tenemos un buen instrumento para, digamos, para avanzar en cómo lo utilizamos, para lo que yo he dicho, que son los tres grandes objetivos que son inclusión crediticia, fomento de la innovación y economía verde o los tres grandes objetivos de la Banca Nacional de Desarrollo Económico. Pero quisiera terminar con unas reflexiones un poco más finas sobre un tema que en realidad no está en el documento muy desarrollado, pero que vi en la presentación de aquí el secretario Ejecutivo, que sí lo está, que es cómo fortalecemos la cooperación regional, que es un tema en el cual la CEPAL siempre ha sido central desde desde casi su origen. Digamos que el sello al Mercado Común Centroamericano, que fue nuestra primer proceso de integración, no se ha creado, si no precisamente por el apoyo que le dio la CEPAL, pero después la llamó la Comunidad Andina, porque todos los procesos posteriores han estado muy asociados a la CEPAL y de hecho uno de los primeros documentos más interesantes sobre eso durante el período de vida económica fue la La Coma. El documento del 94 sobre se llamaba La integración abierta. No era lo mismo el regionalismo abierto, el regionalismo abierto, que fue un documento muy interesante que precisamente decir bueno, muy bien hacer apertura económica, pero hagamos también procesos regionales. Eso era un tema interesante. En fin, y ese es un tema en el cual, digamos, hay una agenda que a mi juicio es muy, muy amplia. Y quisieran de esa materia, digamos, digamos obviamente resaltar los temas de comercio, cadena de valor, regulación que mencionó el secretario Ejecutivo. Pero hacer una lista más larga primero. Primero los instrumentos regionales de financiamiento. Y yo creo que uno de los grandes éxitos de la integración latinoamericana fue crear dos instituciones andinas, que ahora una de esas es ya un banco regional latinoamericano, la CAF, Banco de Desarrollo, América Latina. Ahora con su nombre completo, que está prestando anualmente más que el BID. O sea que es realmente un gran éxito y ya todos los países latinoamericanos son miembros y ya se han integrado los algunos del Caribe y los países ibéricos también son miembros de la Caja. Ese es un éxito. Y el segundo es el Fondo Latinoamericano de Reservas, todavía más limitado. Pero debo celebrar en esa materia la decisión de Chile de participar, con lo cual ya tiene nueve miembros. Hay un trabajo que se viene haciendo para. De hecho yo estuve en la reunión con el ministro de Hacienda de México en Washington, para que México se asocie ahí esperamos que Brasil, Argentina, otros países terminen asociándose al Fondo Latinoamericano de Reservas para hacer una especie de Fondo Monetario latinoamericano

transcript

de verdad. Por el día es parcialmente latinoamericano, pero eso es como la parte del instrumento financiero regional y me parece que es muy interesante. Segundo, Ciencia y Tecnología. E América Latina prácticamente no coopera en ciencia y tecnología. Pero ya el modelo europeo, por ejemplo, el cual hay proyectos realmente regionales en materia de ciencia y tecnología, no existe en América Latina y yo creo que es una oportunidad muy interesante de hacer proyectos conjuntos. Y debo decir que por ejemplo en toda esta de América es una oportunidad, o sea, el desarrollo de vacunas, de medicamentos genéricos, digamos como cadena de valor regionales. Es una oportunidad interesante. Ya hay varios países que tienen capacidades para producir vacunas. Él ha venido produciendo, digamos, en Brasil, México, Colombia incluso es un productor interesante. Uno de estos productos, digamos, puede ser, digamos, un EC y incluso en el caso médico puede dar también lugar a mucho más cooperación en el terreno médico. Digamos que digamos que la pandemia de la pandemia se habló mucho de eso, pero después hubo muy poca acción. Esa es otra área. Y la última área que yo quiero mencionar es el área tributaria, el área de cooperación tributaria. Debo decir que en todos estos campos la CEPAL tiene una gran capacidad y además puede trabajar con otras instituciones de Naciones Unidas, digamos, para, para, para armar mecanismos de cooperación regional más activos en el área tributaria. Tenemos la yo creo que, y digo yo de hecho lo propuse allá en Washington, en la reunión de del Banco del Fondo, de hacer un un acuerdo COP, un acuerdo de cooperación tributaria latinoamericana que vaya más allá que del que existe hoy, que es el CIAT, no para, digamos, armar un nuevo programa que precisamente trate los temas que son objeto de debate internacional en la LA la OCDE, en el marco exclusivo de la OCDE, que llegó a sus acuerdos del año pasado, que son muy completo y sobre todo, son muy insuficientes para los países en desarrollo y por lo tanto requieren mucho más acción. Acción que puede ser interna, multilateral, pero que también puede ser regional. O sea, cómo evitamos precisamente este fuga de capitales o fuga de de ambos, de tributación que sea en el mundo contemporáneo en forma muy activa, digamos, de cuáles son los mecanismos de cooperación para evitar que la tributación se vaya a paraísos fiscales o que o que las capitales van a paraísos fiscales para no tributar, digamos, cuáles son los mecanismos que pueden fortalecer. Y además, porque está de nuevo en la agenda de las Naciones Unidas. De hecho, la semana pasada hubo un debate de este panel de alto nivel sobre sobre flujos ilícitos de capital que tuvo lugar el que terminó el año pasado. Yo de hecho fui miembro de ese panel y digamos, la seriedad básica de allí, de ese panel, están sobre la agenda, que incluyen varios temas en relación con la tributación, aparte de de controlar los flujos de contrabando de de parte de recursos asociados a actividades ilícitas, incluso incluyendo la corrupción. Sí, pero también en materia de tributación. Dos ideas que han estado que es un gran acuerdo marco sobre cooperación tributaria de las Naciones Unidas. Bueno, y por otra parte, la conversión del Comité de Cooperación Tributaria de las Naciones Unidas, que es un Comité técnico en un Comité intergubernamental. O sea, pasó. Creo que yo fui el primero que hice la propuesta con como Subsecretario General de las Naciones Unidas del año 2005, que estábamos repensando a fondo ese Comité de Cooperación Tributaria, que curiosamente era todavía un comité ad hoc. Yo pregunté a dos desde cuándo? Y me dijo desde la Liga de las Naciones. O sea, lleva 50 años siendo ad hoc. Entonces de ahí propusimos, la fortalecimos el instrumento y de hecho propusimos en nombre del señor secretario de Kofi Annan, que se convirtiera en un Comité Intergubernamental de Naciones Unidas para la Cooperación Tributaria. En fin, eso

transcript

no fue aprobado. El fortalecimiento del Comité Técnico sí fue aprobado y la ampliación de sus funciones y ha así un comité excelente sus trabajos a lo largo del tiempo, incluso como una alternativa en estos últimos dos años a la visión de la OCDE o complemento a la visión de la OCDE, ha sido ha jugado un papel muy importante. Pero más allá de eso, digamos que esa propuesta de hecho fue llevada nuevamente a discusión de la de de la Cumbre de Financiación para Desarrollo en Addis Abeba en el 2015. También fue rechazado básicamente por la la objeción de Estados Unidos y el Reino Unido, y ahora está nuevamente en la agenda en esta proposición que está siendo discutida, la Comisión Segunda de la Asamblea General de la ONU y que esperamos que ahora haya una más. Pero todo ese tema de cooperación tributaria, tanto a nivel global como a nivel internacional, sí que es particularmente importante en un mundo en que la evasión tributaria es un problema central de la agenda mundial. Bueno, muchísimas gracias.