



CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

BOLETÍN DE PRENSA

Nuevo lenguaje para el reporte de información financiera en el mundo: Una realidad en Colombia

Bogotá, 15 de mayo de 2008. “El reto XBRL en Colombia y el compromiso de la Contaduría General de la Nación” fue el tema de la ponencia que presentó el Contador General de la Nación, Jairo Alberto Cano Pabón, en el marco del *Primer Seminario XBRL – Uruguay*, evento realizado en la ciudad de Montevideo del 16 al 18 de abril del presente año.

En este encuentro, organizado por el Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos- CEMLA-, EL Banco Central de Uruguay y el Banco de España, el Contador General de la Nación expuso los grandes avances y proyectos XBRL en Colombia, como por ejemplo, la relación entre el Consolidador de Hacienda e Información Financiera Pública - CHIP y el XBRL: El primero permite Intercambio de Información entre las entidades del Estado en Colombia mediante la utilización de un software instalado en cada entidad (CHIP local) y una bodega de datos central. Este software es elaborado en lenguaje Java, mientras que el segundo, el XBRL, permite la generación de información desde cualquier aplicación existente y compatible, entre particulares, no requiere de un depósito central de información y utiliza el lenguaje XML, lo cual permite el intercambio por Internet.

“CHIP y XBRL Colombia permitirán crear la central de información financiera del sector público para que los usuarios estratégicos, demás entidades y la ciudadanía tengan acceso a los datos en tiempo real. CHIP ya cuenta con una bodega de datos”, manifestó Jairo Cano, Contador General de la Nación.

Adjunto a este boletín de prensa se encuentra de forma detallada los principales aspectos abordados en la Ponencia que presentó el Contador General de la Nación.

OFICINA DE PRENSA



El XBRL como lenguaje para el reporte de Información Financiera en el Mundo: Una realidad en Colombia

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en conjunto con varias universidades y empresas privadas está en el proceso de consolidación de la Jurisdicción XBRL Colombia.

El XBRL (eXtensible Business Reporting Language) es un lenguaje que nació de una propuesta realizada en 1998 por Charles Hoffman, un experto contable y auditor estadounidense, para simplificar la automatización del intercambio de información financiera vía Internet y que hoy se ha convertido en un estándar mundial que cada vez es más real en nuestro país.

Con el XBRL, se estandariza el proceso de reporte de información financiera tanto pública como privada permitiendo, entre otras ventajas, que la información de negocios pueda ser leída en cualquier lugar, vía Internet, utilizando los mismos códigos con los que en el mundo se reporta, se lee y se comparte este tipo de información.

El Gobierno Nacional ha participado en diferentes escenarios nacionales e internacionales para compartir los avances que en Colombia se han venido dando para la adopción de este estándar.

En eventos como el II Congreso Latinoamericano de XBRL (Octubre 8 de 2007), en el Congreso XBRL Colombia 2007 (22 de noviembre de 2007) y en el I Seminario XBRL Uruguay (17 de abril de 2008) se han destacado los avances de Colombia en relación con otros países latinoamericanos en cuanto a la conformación de la Jurisdicción XBRL.

Una Jurisdicción XBRL es asociación de personas públicas y privadas para promover la implantación, adopción, desarrollo y reconocimiento del lenguaje XBRL en un determinado territorio.

Una taxonomía son diccionarios en lenguaje XBRL que consisten en esquemas de clasificación que definen etiquetas para cada elemento específico de información (una etiqueta única para "Beneficio Neto" o una etiqueta para cada rubro de ingresos, por ejemplo) sin importar aspectos como el "Plan Único de Cuentas" que utilice la empresa o el sector a que pertenece; aspecto que permite comparar la información, leerla por Internet o compartirla de manera mucho más fácil y



automatizada que si la información se reportara en un documento de texto o en una hoja de cálculo parametrizada según las necesidades de cada emisor de información..

En los distintos eventos nacionales e internacionales, también se han puesto de manifiesto los desarrollos de las taxonomías que en Colombia están en proceso de diseño y aprobación. Algunas de las taxonomías, para el sector público, son:

Taxonomía	Disponibilidad en Línea
Gastos de Funcionamiento	http://www.minhacienda.gov.co/images/sitiowww/xbrl/gf/gf_visor.html
Servicio a la Deuda	http://www.minhacienda.gov.co/images/sitiowww/xbrl/gsd/gsd_visor.html
Gastos de Inversión	http://www.minhacienda.gov.co/images/sitiowww/xbrl/inv/inv_visor.html
Ingresos Presupuesto Nacional	http://www.minhacienda.gov.co/images/sitiowww/xbrl/ing/ing_visor.html

Dentro de las ventajas del uso de XBRL se encuentra el procesamiento automatizado de la información financiera por los programas informáticos así como la eliminación de laboriosos y costosos procesos de re-entrada manual y comparación de datos.

Los computadores pueden tratar los datos XBRL "inteligentemente": pueden reconocer la información en un documento XBRL, seleccionarla, analizarla, almacenarla, intercambiarla con otros computadores, y presentarla de manera automática en variedad de formas para los distintos usuarios.

Los consumidores de datos financieros, incluidos los inversores, los analistas, las instituciones financieras, los reguladores y los ciudadanos, pueden recibir, buscar, comparar y analizar los datos mucho más rápida y eficientemente si está en formato XBRL.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público tiene actualmente un proyecto Piloto que *“consiste en usar XBRL para el reporte de información presupuestal. En este sentido, fue necesaria la creación de las taxonomías XBRL presupuestales, con las cuales se han realizado reportes o instancias XBRL que usan los conceptos y la regulación plasmada en el Estatuto Orgánico de Presupuesto. Estas taxonomías serán de carácter público para que puedan ser usadas en diferentes programas informáticos que permitan la visualización de los informes y otros más avanzados*



CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

que puedan realizar análisis de información y que permitan comparar datos por años y emitir conclusiones al respecto. Estamos actualmente en el diseño de las aplicaciones de XBRL en sistemas de información como el SIIF (Sistema Integrado de Información Financiera de la Nación) con el cual se administra el presupuesto general de la nación, el portal de Transparencia Financiera, creado para la consulta de información en línea de estados al día de ejecución de presupuesto y del sistema de deuda pública, y otros que se ven venir”¹.

¿Por qué el Gobierno Nacional ha decidido participar?

Enmarcado en el objetivo de “*Un Estado eficiente al servicio de los Ciudadanos*”, y concretamente, a través de la estrategia denominada “*Avanzar Hacia una Sociedad Mejor Informada*”, que hacen parte del Documento “*Visión Colombia Segundo Centenario: 2019*”², el Gobierno ha venido liderando diferentes herramientas para contribuir a uno de los desafíos globales del nuevo milenio: que la información sea un medio de participación e inclusión ciudadana para el desarrollo.

Dentro de las herramientas que han materializado estos objetivos y metas se cuenta con la política “Agenda para la Conectividad” (que incluye la estrategia “Gobierno en Línea”), la automatización en la presentación de información tributaria y aduanera, la creación del Portal Único de Contratación, la creación del Sistema Consolidador de Hacienda e Información Financiera Pública CHIP (que administra la Contaduría General de la Nación) y, ahora, la participación decidida en la creación de la Jurisdicción XBRL Colombia.

Estos mecanismos que buscan una mayor participación en la administración y control ciudadano, han mejorado la forma en que los individuos interactúan con el Estado, el cual se ha interesado en masificar el uso de las TIC (Tecnologías de la Información y la Comunicación) como una herramienta de gerencia pública.

Metas como la simplificación de procedimientos de participación ciudadana que buscan llevar a la práctica un Estado Eficiente y Transparente hacen parte del documento para discusión multipartidista y multisectorial denominado “*Visión*

¹ Aparte tomado de “ABC del XBRL en Colombia. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Disponible en línea en www.minhacienda.gov.co

² El Documento “*Visión Colombia Segundo Centenario: 2019*” es un documento que pretende la discusión pública de las políticas de largo plazo en Colombia (no solo del Gobierno actual) en relación las del documento Objetivos de Desarrollo del Milenio

(2015) suscrito por los países miembros de las Naciones Unidas y cuyos niveles cumplimiento deberían coincidir, con la celebración del segundo centenario del Grito de Independencia en 2010.



Colombia Segundo Centenario: 2019” que en su estrategia “Avanzar Hacia una Sociedad Mejor Informada”, se proponen las siguientes metas:

- Meta 1: Consolidar un Gobierno para el ciudadano
- Meta 2: Lograr un gobierno interconectado
- Meta 3: Crear un sistema estadístico y un mapa nacional de registros
- Meta 4: Garantizar niveles apropiados de acceso y servicio universal en todos los servicios de comunicaciones
- Meta 5: Alcanzar la inclusión digital y masificar la banda ancha
- Meta 6: Desarrollar capacidades en la población para el uso y la apropiación de las TIC
- Meta 7: Masificar la información
- Meta 8: Desarrollar incentivos para la generación, difusión y uso de la información
- Meta 9: Adoptar estándares y mejores prácticas
- Meta 10: Fijar políticas y arreglo institucional

En cuanto a la meta 9 “Adoptar estándares y mejores prácticas”, el documento establece:

“...todas las entidades tendrán que adoptar estándares de información universalmente aceptados y utilizados, ya sea de hecho o por norma. Estos estándares se aplicarán no sólo a los protocolos de comunicación entre los sistemas, sino a la información propiamente dicha, a los registros públicos y a las encuestas realizadas por las entidades del Estado. De esta manera, se garantizará la compatibilidad entre los distintos sistemas de información públicos, y de éstos con los particulares, logrando así un gobierno interconectado y aplicaciones de gobierno y comercio electrónico ampliamente utilizadas”.

En cuanto a la adopción de estándares internacionales, simplificación de trámites, uso de las TIC para la participación ciudadana y mejoramiento de la gerencia pública, la Contaduría General de la Nación administra el Sistema Consolidador de Hacienda e Información Financiera Pública - CHIP- como un estándar único para el reporte de información contable y estadística del sector público evitando la multiplicidad de reportes a distintos organismos y mediante diferentes formatos de una misma información base.

El CHIP es un Sistema de información que permite definir, capturar, consolidar y difundir información cuantitativa y cualitativa, producida por entidades públicas y otros proveedores de información, con destino al gobierno central, organismos de control y ciudadanía en general, para el apoyo en la toma de decisiones en materia de política macroeconómica, fiscal, así como la definición, ejecución y administración de planes de gobierno.



Tanto el CHIP como el Sistema Integrado de Información Financiera y otros sistemas de información del Estado están ahora migrando a XBRL como lenguaje único y así estar a tono con la visión estratégica planteada por el Gobierno en concordancia con estándares y mejores prácticas internacionales.

En los recientes eventos sobre XBRL en Latinoamérica, el Contador General de la Nación, Jairo Alberto Cano Pabón, ha expuesto los diferentes proyectos XBRL en Colombia tales como la creación de taxonomías presupuestales, la aplicación del XBRL en SIIF Nación, en el Portal de Transparencia Financiera y los avances en la creación de las taxonomías contables.

Entidades como la Superintendencia de Sociedades, la Superintendencia Financiera y la Contaduría General de la Nación trabajan en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en estos importantes proyectos XBRL.

En dichos eventos, el Contador General presento la relación entre el CHIP y el XBRL: El primero permite Intercambio de Información entre las entidades del Estado en Colombia mediante la utilización de un software instalado en cada entidad (CHIP local) y una bodega de datos central. Este software es elaborado en lenguaje Java, mientras que el segundo, el XBRL, permite la generación de información desde cualquier aplicación existente y compatible, entre particulares, no requiere de un depósito central de información y utiliza el lenguaje XML, lo cual permite el intercambio por internet.

En cuanto a la forma en que se clasifica la información, el CHIP utiliza categorías contables, conceptos y variables según las necesidades de información locales y los reportes específicos requeridos mientras que el XBRL utiliza taxonomías o diccionarios de conceptos tales como “gastos financieros” que permiten el entendimiento entre todos los usuarios generales de la información contable.

Tanto el CHIP como el XBRL permiten que los usuarios intercambien información y dediquen más tiempo al análisis y monitoreo y a la toma de decisiones.

Las Sociedades privadas, las entidades públicas y las entidades bancarias en Colombia reportan al Estado en otros estándares locales, pero se está migrando a XBRL.

CHIP y XBRL Colombia permitirán crear la central de información financiera del sector público para que los usuarios estratégicos, demás entidades y la ciudadanía tengan acceso a los datos en tiempo real. CHIP ya cuenta con una bodega de datos.



Según el Contador General de la Nación, las razones comúnmente esgrimidas para la adopción del estándar mundial XBRL son:

- Uso de un “vocabulario” tecnológico de ámbito global.
- Divulgación de la información contable del país en ámbito global -> promoción de la inversión extranjera.
- Mantener políticas de transparencia en la información (ahora globalmente).
- Apoyar a los entes regulados en el intercambio de información con alcance global.

En concordancia con los objetivos del Gobierno y con el documento “Visión Colombia Segundo Centenario: 2019, la Contaduría General de la Nación está adoptando, para algunos de sus procesos clave, el estándar XBRL”, manifestó Jairo Alberto Cano Pabón.

/JuanFernandoMejia