

SITUACIÓN FISCAL DISTRITO CAPITAL A DICIEMBRE DE 2008

I. ANTECEDENTES

Al cierre de 2007 la administración central de Bogotá registró déficit fiscal y primario. No obstante, sus altos niveles de liquidez, la dinámica de sus ingresos tributarios, la sostenibilidad de su deuda pública así como el cumplimiento de los límites de gasto de la ley 617 de 2000 ratificaron su solidez financiera.

La fortaleza estructural de las finanzas distritales fue confirmada en mayo, junio y septiembre de 2009 por firmas calificadoras de riesgo, las cuales otorgaron al Distrito Capital las mejores notas tanto en moneda nacional como extranjera dentro del grupo de sus pares en el país. Incluso, la firma Standard & Poor's le asignó grado de inversión en moneda extranjera (BBB-).

Los fundamentos de las calificaciones de riesgo destacan tanto la fortaleza y diversidad de la estructura económica bogotana como la capacidad financiera y gerencial de la administración distrital para preservar su sostenibilidad fiscal en un eventual escenario de estrés negativo nacional.

II. INFORMACIÓN ORGANIZACIONAL

La organización de la administración central del Distrito está conformada por el Despacho del Señor Alcalde, doce Secretarías de Despacho (General; Hacienda; Educación; Salud; Movilidad; Desarrollo Económico; Habitación; Cultura, Recreación y Deporte; Planeación; Integración Social; y Ambiente); dos departamentos administrativos; Servicio Civil; Defensoría del Espacio Público, la Unidad administrativa especial del cuerpo de Bomberos; y la Veeduría Distrital.

La estructura de la planta de cargos del sector central al cierre de 2008 ascendía a 10.517 funcionarios, incluyendo órganos de control político y fiscal, personal médico y docentes. Del total 47% son del nivel asistencial; 37% del nivel profesional; 9% del nivel técnico; 5% del nivel directivo; y 3% del nivel asesor. El Distrito no tiene a su cargo trabajadores oficiales.

Durante 2008 la Secretaría de Hacienda reportó la contratación de 10.462 ordenes de prestación de servicios (OPS): 689 se pagaron con cargo a gastos de funcionamiento y 9.773 con cargo al presupuesto de inversión; en millones de pesos las primeras costaron \$9.578 y las segundas \$ 203.238. El 84% de las OPS se financió con recursos propios, y el 16% restante con recursos de destinación específica de salud (10%) y educación (6%).

Por tipo de vinculación la planta de cargos está conformada por: 57% empleados inscritos en carrera administrativa, 28% provisionales; 12% de libre nombramiento y 4% vacantes.

La nómina de pensionados a cargo del Distrito al cierre del 2.008 era de 14.167, de los cuales 67% recibe mesadas por jubilación; 27% por sustitución; 4% por sanción; y 2% por invalidez. A 31 de diciembre de 2.008, por cada trabajador activo de la administración central el Distrito tenía 1.3 pensionados a cargo.

El sector descentralizado Distrital está conformado por 50 entidades: 21 establecimientos públicos, 7 empresas industriales y comerciales y 22 E. S. E, distribuidos en los sectores de habitad, hacienda, cultura, salud, movilidad, educación, integración social, ambiente, gobierno, seguridad, convivencia, y desarrollo económico (Cuadro 1)

Adicionalmente, el Distrito tiene participación accionaria mayoritaria en la Empresa de Energía de Bogotá, en la Transportadora de Gas del Interior y en la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá, de las cuales recibe ingresos por transferencias de excedentes de capital y descapitalizaciones cuando éstas se producen.

Cuadro 1
Entidades Descentralizadas Distritales

No	Nombre entidad	Sector Económico
	ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	
1	FONDATT EN LIQUIDACIÓN	Infraestructura vial y de transporte
2	INSTITUTO PARA LA ECONOMÍA SOCIAL	Desarrollo social
3	FONDO FINANCIERO DISTRITAL DE SALUD	Salud
4	FONDO DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS - FOPAE	Otros Sectores
5	INSTITUTO DEDESARROLLO URBANO	Infraestructura vial y de transporte
6	FONCEP	Otros Sectores
7	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	Otros sectores
8	INSTITUTO DISTRITAL PARA LA RECREACION Y EL DEPORTE	Deporte
9	INSTITUTO DISTRITAL DE PATRIMONIO CULTURAL	Cultura
10	IDIPRON- INSTITUTO PROTECCIÓN DE NIÑEZ Y JU	Desarrollo social
11	FUNDACION GILBERTO ALZATE AVENDAÑO	Cultura
12	ORQUESTA FILARMONICA DE BOGOTÁ	Cultura
13	FONDO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD DE BOGOTA D.C.	Otros Sectores
14	JARDÍN BOTÁNICO JOSÉ CELESTINO MUTIS	Medio ambiente
15	INSTITUTO PARA LA INVESTIGACION Y EL DESARROLLO PEDAGOGICO	Educación
16	INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACION Y ACCION COMUNAL	Otros sectores
17	INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO	Desarrollo social
18	UNIDAD ADMINISITRATIVA ESPECIAL DE CATASTRO DISTRITAL	Otros sectores
19	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE REHABILITACION Y MANTENIM	Infraestructura vial y de transporte
20	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PUBLICOS	Servicios públicos
21	UNIVERSIDAD DISTRITAL	Educación
	EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES	
1	LOTERIA DE BOGOTA	Otros sectores
2	EMPRESA DE TRANSPORTE DEL TERCER MILENIO - TRANSMILENIO S.	Infraestructura vial y de transporte
3	CANAL CAPITAL	Otros sectores
4	EMPRESA AGUAS DE BOGTOA S.A. ESP	Servicios públicos domiciliarios
5	EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTA, S.A. ESP	Servicios públicos domiciliarios
6	EMPRESA DE RENOVACION URBANA	Otros sectores
7	METROVIVIENDA	Otros sectores
	EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO	
1	HOSPITAL LA VICTORIA E.S.E	Salud
2	HOSPITAL EL TUNAL ESE	Salud
3	HOSPITAL SIMON BOLIVAR ESE	Salud
4	HOSPITAL OCCIDENTE DE KENNEDY ESE	Salud
5	HOSPITAL SANTA CLARA E.S.E	Salud
6	HOSPITAL BOSA ESE	Salud
7	HOSPITAL ENGATIVA ESE	Salud
8	HOSPITAL FONTIBON E.S.E	Salud
9	HOSPITAL MEISSEN ESE	Salud
10	E.S.E.HOSPITAL TUNJUELITO ESE	Salud
11	HOSPITAL CENTRO ORIENTE II NIVEL ESE	Salud
12	HOSPITAL SAN BLAS ESE	Salud
13	HOSPITAL CHAPINERO ESE	Salud
14	HOSPITAL DE SUBA E.S.E.	Salud
15	HOSPITAL DE USAQUEN ESE	Salud
16	HOSPITAL DE USME ESE	Salud
17	HOSPITAL DEL SUR ESE	Salud
18	HOSPITAL NAZARETH ESE	Salud
19	HOSPITAL PABLO VI BOSA ESE	Salud
20	EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SAN CRISTOBAL ESE	Salud
21	HOSPITAL RAFEL URIBE URIBE E.S.E.	Salud
22	HOSPITAL VISTA HERMOSA I NIVEL ESE	Salud

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

III. DIAGNÓSTICO FINANCIERO

A. INGRESOS

Al cierre de 2008 Bogotá sumó ingresos totales por \$7.69 billones de pesos¹. Esto es una disminución real de 6,1% frente a 2.007, cuando los mismos ingresos llegaron a \$7.6 billones.

Los ingresos de recaudo propio y las transferencias nacionales explicaron el aumento de los ingresos totales en 2008. Los ingresos de capital disminuyeron 26% en términos reales respecto a 2007, debido a que en 2008 no se desembolsaron recursos de crédito, mientras en 2007 éstos ascendieron a \$761 mil millones de pesos (Tabla 1).

Excluyendo los desembolsos de crédito los ingresos de capital fueron los de mayor dinámica al aumentar 12% en términos reales frente a 2007, destacándose en este grupo las utilidades transferidas por las empresas distritales y los recursos del balance.

La estructura de las fuentes de financiación indica que durante el periodo 2006-2008 alrededor del 60% de los ingresos totales se originó en el recaudo propio, los rendimientos financieros y las utilidades trasladadas a la administración central por las empresas distritales (Gráfico 1)

Las transferencias nacionales se constituyeron como el segundo rubro en importancia, representando alrededor de la quinta parte del ingreso total. La relación transferencias ingresos corrientes se mantuvo en 30% entre 2006 y 2008 (Gráfico 1).

GRÁFICO 1

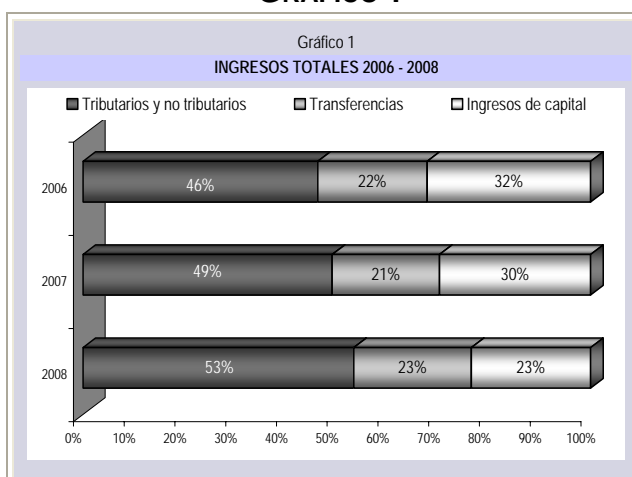


TABLA 1

valores en millones de \$			Variación real
Concepto	2007	2008	2008/2007
Tributarios y no tributarios	3.738.223	4.106.999	2,0%
Transferencias	1.609.597	1.782.727	2,9%
Ingresos de capital	2.265.517	1.808.439	-25,9%
TOTAL	7.613.337	7.698.165	-6,1%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los ingresos tributarios crecieron 1.3% en términos reales pese a la desaceleración del ritmo de la actividad económica. Los mayores aumentos se contabilizaron en industria y

¹ Este valor incluye recursos del balance por \$1.08 billones: \$88 mil millones correspondientes a superávit fiscal de 2007 y \$981 mil millones que amparan reservas presupuestales constituidas en 2007 y ejecutadas en 2008. En 2008 el Distrito no realizó desembolsos de crédito.

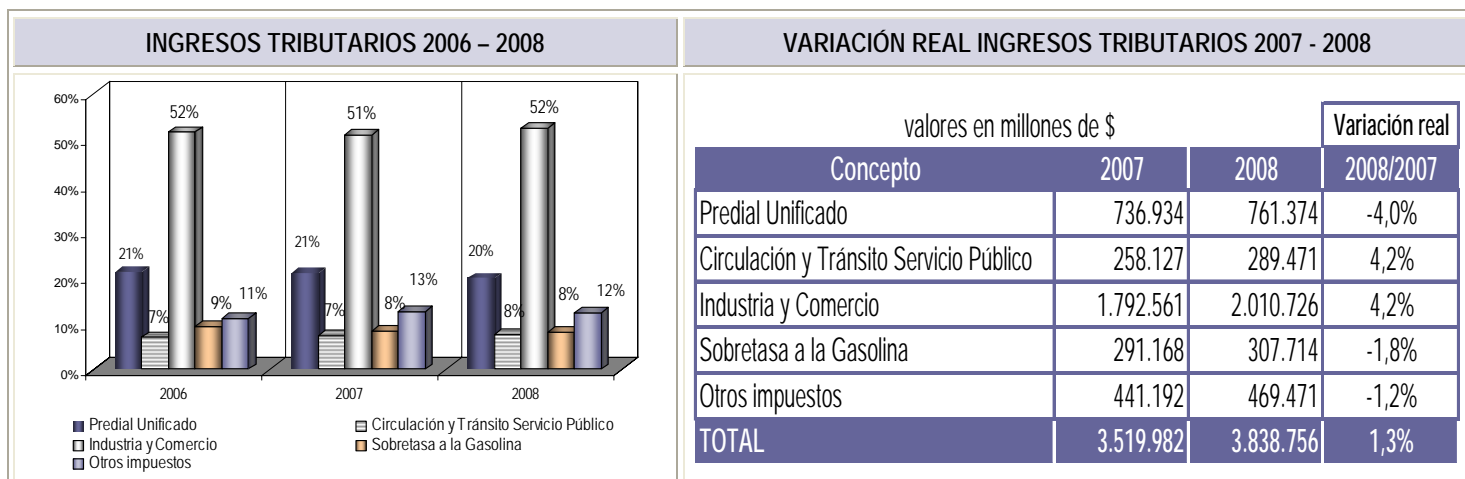
comercio, circulación y tránsito². Predial y sobretasa a la gasolina declinaron en términos reales. Con excepción del recaudo por consumo de cerveza³, los demás tributos arrojaron crecimientos inferiores a la inflación (Tabla 2).

La dinámica del recaudo se vio influenciada positivamente por los esfuerzos de la administración en materia de fiscalización y cobro, en un entorno económico desfavorable a la expansión del sector inmobiliario, la valorización de los predios y el poder adquisitivo de los contribuyentes.

La estructura tributaria no sufrió cambios significativos y continuó soportada en los ingresos por industria y comercio, predial, y sobretasa a la gasolina, los cuales explicaron en promedio 80% del recaudo. En 2008, industria y comercio representó 52% de la tributación total, predial 20% y sobretasa a la gasolina 8% (Gráfico 2).

GRÁFICO 2

TABLA 2



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

B. GASTOS

El gasto total ascendió a \$7.6 billones de pesos. En términos reales disminuyó 4.4% frente a 2007, cuando éstos ascendieron a \$7.3 billones⁴.

El retroceso del gasto obedeció a la menor ejecución en formación de capital fijo y a los menores pagos por amortizaciones de deuda pública. Los gastos de funcionamiento aumentaron por encima de los ingresos de recaudo propio (Tabla 3). El pago de intereses de la deuda pública creció 16% en términos reales.

² Equivalente al impuesto unificado de vehículos.

³ El consumo de cerveza está incluido en otros impuestos y en 2008 representó 59% de éstos.

⁴ Este valor incluye \$867 mil millones por reservas presupuestales ejecutadas en 2008.

GRÁFICO 3

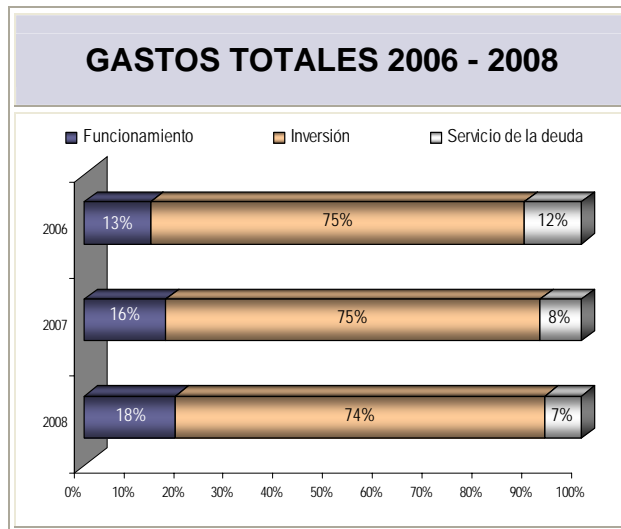


TABLA 3

VARIACIÓN REAL GASTOS TOTALES 2007 - 2008

valores en millones de \$

Concepto	2007	2008	Variación real 2008/2007
Funcionamiento	1.207.688	1.399.655	7,6%
Inversión	5.565.216	5.651.007	-5,7%
Servicio de la deuda	621.347	558.654	-16,5%
TOTAL	7.394.250	7.609.316	-4,4%

valores en millones de \$

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

El comportamiento del gasto obedeció al ciclo político presupuestal: 2008 fue el primer año de vigencia del plan de desarrollo 2008-2012 y la ejecución de la inversión se retrasó por la armonización presupuestal de los planes de desarrollo de las administraciones entrante y saliente⁵.

La estructura del gasto continúa concentra en inversión. En 2008 75% del gasto correspondió tanto a inversión social (pagos de docentes, personal médico y subsidios) como a formación bruta de capital; 18% a funcionamiento y 7% al pago del servicio de la deuda pública (Gráfico 3).

Los gastos de funcionamiento crecieron 7.6% en términos reales, las transferencias explicaron enteramente el aumento: los gastos tanto de personal como generales registraron tasas de variación real negativas (Tabla 4).

⁵ En 2008 se ejecutó sólo 39% de la inversión acorde con los lineamientos del Plan de Desarrollo 2008-2012 aprobado en junio de 2008.

GRÁFICO 4

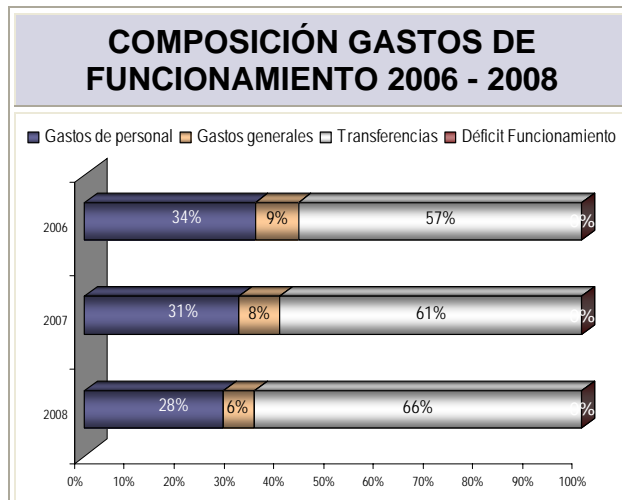


TABLA 4

VARIACIÓN REAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO 2007 - 2008

valores en millones de \$

Concepto	2007	2008	Variación real 2008/2007
Gastos de personal	375.206	391.798	-3,0%
Gastos generales	99.927	88.119	-18,1%
Transferencias	732.555	919.738	16,6%
Déficit fiscal de funcionamiento	0	0	N/A
TOTAL	1.207.688	1.399.655	7,6%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Las transferencias se consolidaron como el principal componente de los gastos de funcionamiento, 66% del total en 2008. De éstas los mayores rubros fueron aportes para funcionamiento de entidades descentralizadas, pagos por mesadas pensionales, alumbrado público y giros a los órganos de control político y fiscal. El pago de personal representó 28% del total de gastos de funcionamiento y el 6% restante correspondió a gastos generales (Gráfico 4).

En términos reales la inversión disminuyó 5.7% respecto a 2007: la formación bruta de capital declinó 16% y los gastos operativos en sectores sociales (salarios tanto de docentes como de personal médico y subsidios) aumentaron 15% (Tabla 5).

Entre tanto, la composición de la inversión cambió a favor de los gastos operativos en los sectores sociales: pasó de 32% en 2006 a 40% en 2008 (Gráfico 5)

GRÁFICO 5

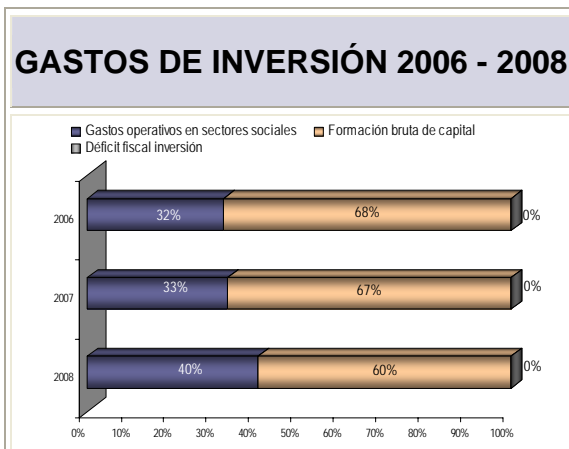


TABLA 5

VARIACIÓN REAL GASTOS DE INVERSIÓN 2007 - 2008

valores en millones de \$

Concepto	2007	2008	Variación real 2008/2007
Gastos operativos en sectores sociales	1.839.618	2.279.977	15,1%
Formación bruta de capital	3.725.598	3.371.030	-16,0%
Déficit fiscal inversión	0	0	N/A
TOTAL	5.565.216	5.651.007	-5,7%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

C. BALANCE FINANCIERO

Los compromisos presupuestales de la vigencia⁶ resultaron inferiores a los ingresos efectivamente recaudados⁷ y como resultado el Distrito cerró 2008 con un superávit fiscal de \$89 mil millones⁸. El superávit llevó a la disminución de la deuda pública: el endeudamiento neto fue negativo⁹.

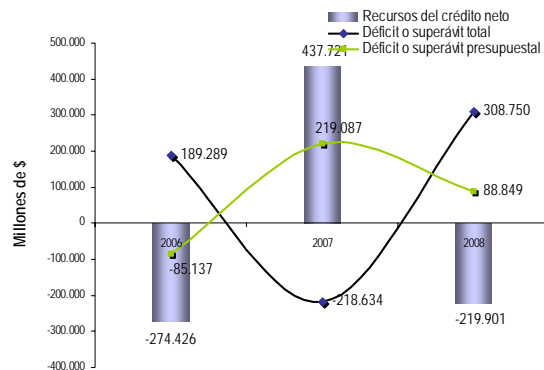
Al incluir en los compromisos de gasto las amortizaciones de deuda y las reservas presupuestales y en los ingresos los recursos del balance se observa que el Distrito terminó 2008 con un superávit presupuestal de \$308 mil millones (Gráfica 6).

El superávit fiscal se generó por el descenso de los gastos de capital frente al mismo tipo de ingresos, en presencia de un ahorro corriente de \$1.8 billones en 2008. El menor crecimiento de los ingresos de recaudo propio respecto a las obligaciones corrientes explicaron la disminución del ahorro corriente observada entre 2007 y 2008 (Tabla 6).

TABLA 6

RESULTADOS BALANCE FINANCIERO 2007 - 2008		
valores en millones de \$		
Concepto	2007	2008
Resultado balance corriente	2.002.850	1.871.341
Resultado balance de capital	-2.985.712	-2.648.655
Déficit o superávit total	-218.634	308.750
MAS		
Recursos del crédito neto	437.721	-219.901
Resultado presupuestal	219.087	88.849

GRÁFICO 6



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Como se observa en la tabla 7 los ingresos que ampararon la ejecución de las reservas presupuestales superaron la ejecución de las mismas a diciembre de 2008. Situación que denota fallas en el proceso de ejecución presupuestal, susceptibles de ser enmendadas en aras de una mejor gestión financiera.

⁶ Sin incluir amortizaciones de deuda ni las reservas presupuestales de 2007 ejecutadas en el presupuesto de 2008, las cuales, como se mencionó antes, sumaron \$867 mil millones de pesos.

⁷ No incluye los recursos del balance correspondientes a ingresos recaudados en 2007 pero ejecutados en 2008 por \$1.08 billones de pesos.

⁸ Incluyendo en los gastos las reservas presupuestales y en los ingresos los recursos del balance el resultado fiscal fue un superávit de \$308 mil millones.

⁹ En 2008 no se desembolsaron recursos de crédito y se amortizó deuda pública por \$220 mil millones de pesos, por lo cual el endeudamiento neto resultó negativo en esa suma.

TABLA 7
RESULTADO EJECUCION RESERVAS PRESUPUESTALES 2007-2008

valores en millones de \$

Concepto	2007	2008
Ingresos que amparan reservas	630.549	981.569
Gastos por ejecución de reservas	739.781	867.064
B. DÉFICIT-SUPERAVIT RESERVAS	-109.232	114.505

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

D. DEUDA ÚBLICA

El saldo de la deuda pública disminuyó de \$2.3 billones en 2007 a \$2.1 billones en 2008. Del saldo a 31 de diciembre de 2008, 44 % correspondió a deuda interna y el 56% restante a deuda externa. No obstante, 12% del portafolio total está expuesto al riesgo cambiario: 35% de la deuda externa está denominada en pesos y 9% cuenta con operaciones de cobertura, acorde con los lineamientos de la política de manejo de pasivos establecidos por el Comité de Política de Riesgos de la Secretaría Distrital de Hacienda .

A diciembre de 2008 el cupo de endeudamiento, fijado mediante el Acuerdo 270 del 13 de febrero de 2007 ascendió a \$378 mil millones. Con respecto a diciembre de 2007 bajó por la contratación de dos operaciones: la contratación de un crédito con la IFC por U\$ 45 millones y por la garantía otorgada a Transmilenio S.A por \$295 mil millones (Tabla 8).

TABLA 8
CUPO DISPONIBLE DE DEUDA AUTORIZADO POR EL CONCEJO
MILLONES DE PESOS

Cupo a 31 de Diciembre de 2007	713.299
Utilizaciones 2008	
Crédito IFC (Agosto 2008)	84.947
Garantía Transmilenio	295.000
Ajustes por inflación 2008	52.546
Cupo Disponible a 31 de Diciembre de 2007	385.898

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

Al cierre de 2008 el perfil del portafolio total presentó los siguientes indicadores:

a. Una vida media de 8.2 años, siendo la correspondiente a la deuda externa superior a la interna (Tabla 9)

b. Una duración, que mide el tiempo promedio en años de exposición a cambios en las tasas de interés, de 3.2 años (Tabla 9).

c. Margen sobre DTF de 2.91%, margen sobre IPC de 6.3% y tasa fija de 9% para el portafolio de deuda interna. El margen promedio de la deuda externa sobre tasa Libor fue de 1.4% y el costo promedio de la deuda externa contratada a tasa fija de 9.0% (Tabla 9).

TABLA 9
PERFIL DE LA DEUDA PÚBLICA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL
MILLONES DE PESOS

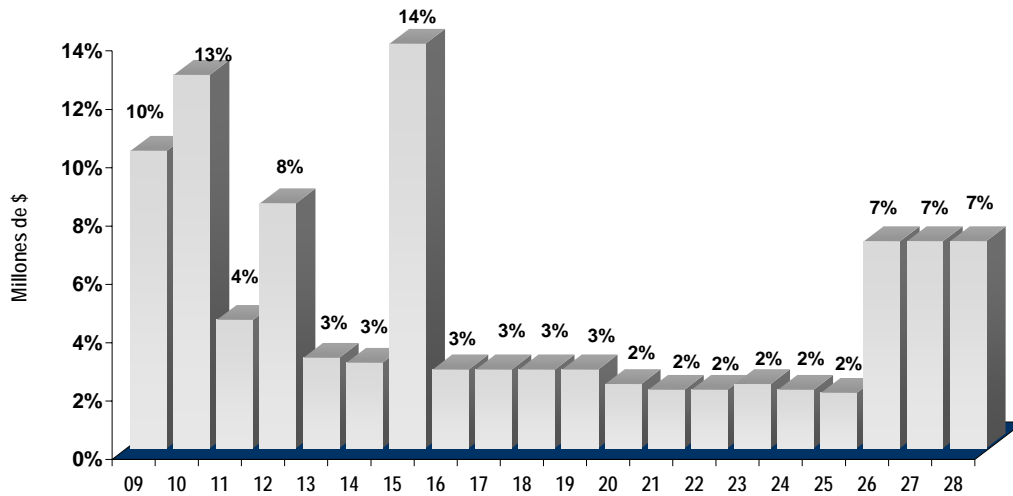
Descripción	Saldo millones de \$	% del Total	Vida media	Duración	Duración Modificada	Tipo de Interés (Margen)		
						Fijo	IPC	DTF
Deuda interna	924.964	43,71%	3,45	0,77	0,7	9,00%	6,33%	2,91%
Cartera Comercial	13.058	0,62%	1,96	0,2	0,18	0	0	2,00%
Bonos	911.906	43,10%	3,48	0,78	0,71	10,55%	6,33%	3,17%
						Fija	Otra	Libor
Deuda externa	1.191.054	56,29%	11,92	5,16	4,73	9,05%		1,41%
Banca multilateral	591.163	27,94%	5,47	1,35	1,25	7,95%	BIRF_BID	1,41%
Bonos	578.577	27,34%	18,58	8,9	8,11			
Gobiernos	21.314	1,01%	10,15	9,49	9,39	1,0%	-	-
Total	2.116.018	100%	8,22	3,24	2,97	9,04%	-	-

Fuente: Secretaría de Hacienda Distrital

Como resultado de las operaciones realizadas, el perfil de vencimientos de la deuda pública indica que en los años 2009, 2010 y 2015 se concentra la mayor parte de los pagos de capital: en dichos años se debe amortizar 27% del saldo vigente a 31 de diciembre de 2008 (Gráfico 7).

Gráfico 7

PERFIL DE AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA



Fuente: Secretaría de Hacienda Distrital

E. BALANCE CONTABLE

La situación patrimonial mejoró entre 2007 y 2008. Datos de la Contaduría General de la Nación indican que el patrimonio aumentó 7.6% al pasar de \$10.8 en 2007 a \$11.6 billones de pesos en 2008: el activo total aumentó 5.2%, pasando de \$13.9 a \$14.6 billones, mientras el pasivo total disminuyó 2,8% al pasar de \$3.09 a \$3.01 billones (Gráfico 8).

Al cierre de 2008 los principales activos fueron: inversiones, especialmente las relacionadas con las empresas públicas distritales (56%), seguidas por los deudores, en los que se encuentran anticipos de contratos (12%), propiedad planta y equipo (10.4%), efectivo (7,3%) y bienes de uso público (6.3%).

Los pasivos más representativos fueron deuda pública (69%) y las cuentas por pagar (18%).

La razón entre activos y pasivos corrientes se redujo: mientras en 2007 cada peso adeudado con exigibilidad inferior a un año estaba respaldado por 4.3 pesos de activos corrientes en 2008 esta relación se ubicó en 3.5. En el mismo período el respaldo del pasivo corriente pasó de 2.8 en 2007 a 2.1 en 2008 (Gráfico 9).

GRÁFICO 8

COMPARACIÓN ACTIVOS Y PASIVOS CORRIENTES 2004 - 2008

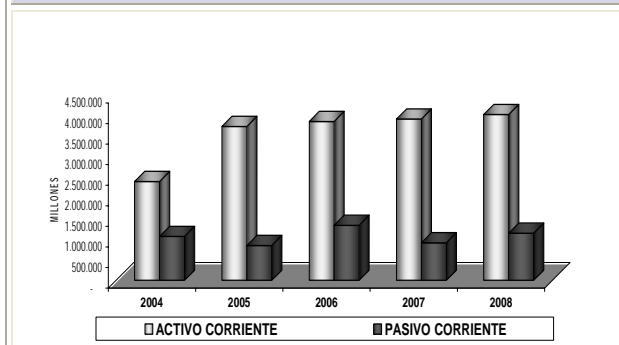
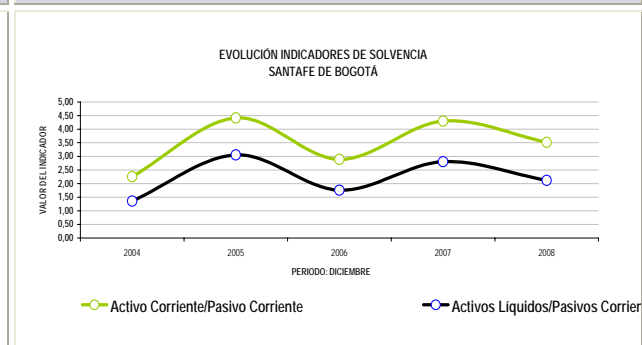


GRÁFICO 9

EVOLUCIÓN INDICADORES DE SOLVENCIA 2004 - 2008



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Como se aprecia en la tabla 10, la liquidez existente al cierre de 2008 resultó suficiente para cubrir la totalidad de las cuentas por pagar y las reservas presupuestales.

TABLA 10

ANÁLISIS PARA CIERRE DE VIGENCIA	
	Millones de \$
Activos Líquidos /1	2.430.880
Menos: Retención en la fuente e impuesto de timbre (Corriente)	24.696
Menos: Recaudos a favor de terceros (Corriente)	34.054
Menos: Recursos recibidos en administración	197.743
Menos: Pasivo no financiero vigencias anteriores /2	321.898
Menos: Saldo de obligaciones contraídas en la vigencia anterior /3	108.943
Disponibles o faltantes para financiar obligaciones ciertas	1.743.545
Compromisos por obligar al cierre de la vigencia anterior	1.199.047
Disponibles o faltantes final	544.498

/1 Corresponde a saldos en efectivo, inversiones de alta liquidez, transferencias por cobrar al gobierno general, Sistema General de Participaciones y regalías y compensaciones por cobrar y depósitos entregados en administración

/2 Equivalen al total del pasivo menos cuentas por pagar constituidas en la vigencia, el saldo de operaciones de crédito público, pasivos estimados excepto las provisiones para prestaciones sociales

/3 Representa el valor de la obligación contraída cuando se ha recibido el bien o servicio a satisfacción causados durante la vigencia "

/4 Representa el valor de los compromisos contraídos cuando no se ha recibido el bien o servicio a satisfacción causados durante la vigencia "

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

F. SITUACIÓN DE LIQUIDEZ

Los recursos de tesorería disponibles a 31 de diciembre de 2008 excedieron la totalidad de los compromisos constituidos en la vigencia, incluyendo las reservas presupuestales. (Tabla 11)

La disponibilidad de recursos líquidos tanto de recaudo propio como transferencias por SGP respalda ampliamente las obligaciones de gasto que deben ser pagadas con este tipo de recursos. No obstante, se aprecian diferencias importantes en los montos reportados de liquidez y exigibilidades de pago entre la información presupuestal, la contable y la de tesorería, situación que alerta sobre la existencia de debilidades institucionales en los procesos de ejecución y registro financiero, tanto presupuestal como contable.¹⁰

Así por ejemplo, el superávit de tesorería reportado a la DAF a diciembre de 2008 ascendió a \$882 mil millones, mientras el disponible contable de activos líquidos netos de compromisos de pago reportado a la CGN llegó a \$459 mil millones. Igualmente, el monto de las reservas presupuestales constituidas por la administración central en diciembre de 2007 y ejecutadas en 2008 fue de \$867 mil millones, de acuerdo con la ejecución presupuestal y de \$448 mil millones según el reporte de tesorería.

TABLA 11

SITUACIÓN FISCAL A CIERRE DE 2008								
Fuente	Saldo en caja y bancos	Saldo en encargos fiduciarios	Inversiones temporales	Total disponibilidades	Total exigibilidades ¹	Reservas presupuestales ²	Total exigibilidades y reservas	Superávit o déficit
	A	B	C	A + B + C = D	E	F	E + F = G	D - G
Recursos propios de libre destinación	737.820	-	895.135	1.632.955	749.045	-	749.045	883.910
SGP Propósito general de libre destinación	-	-	-	-	-	-	-	-
Fondo de contingencias	-	-	-	-	-	-	-	-
Recursos propios inversión	42.185	-	50.000	92.185	83.500	-	83.500	8.685
SGP Educación	757	-	-	757	-	-	-	757
Otros recursos sector educación	49.565	-	55.000	104.565	31.501	-	31.501	73.064
SGP Salud	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros recursos sector salud	-	-	-	-	-	-	-	-
SGP Agua potable	28.745	-	-	28.745	-	-	-	28.745
SGP Propósito general	102.122	-	-	102.122	20.221	-	20.221	81.900
Regalías directas	1.174	-	-	1.174	53	-	53	1.121
Regalías indirectas	-	-	-	-	-	-	-	-
Recursos de cofinanciación y convenios	2.379	-	-	2.379	-	-	-	2.379
Recursos del crédito	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros recursos	127	-	-	127	17	388.497	388.514	- 388.387
TOTAL	964.873	-	1.000.135	1.965.008	884.337	388.497	1.272.835	692.174

Fuente: Secretaría de Hacienda Distrital

IV. INDICADORES DE RESPONSABILIDAD FISCAL

A. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

En la vigencia 2.008, al Distrito Capital le correspondió la categoría presupuestal especial. De acuerdo con el artículo segundo de la ley 617/00 su población fue superior a 500 mil habitantes y sus ICLD resultaron superiores a 400 mil salarios mínimos legales mensuales.

La relación gastos de funcionamiento e ICLD, (GF) / (ICLD), para el nivel central fue 40%; es decir, 10% inferior al límite fijado en el artículo 53 de la ley 617/00. Ello excluyendo las transferencias al Concejo y la Contraloría. Los gastos de la Personería forman parte del límite de la administración central, de acuerdo con el artículo 53 de la ley 617/00 (Tabla 12).

¹⁰ Comparar tablas 7, 10 y 11

TABLA 12

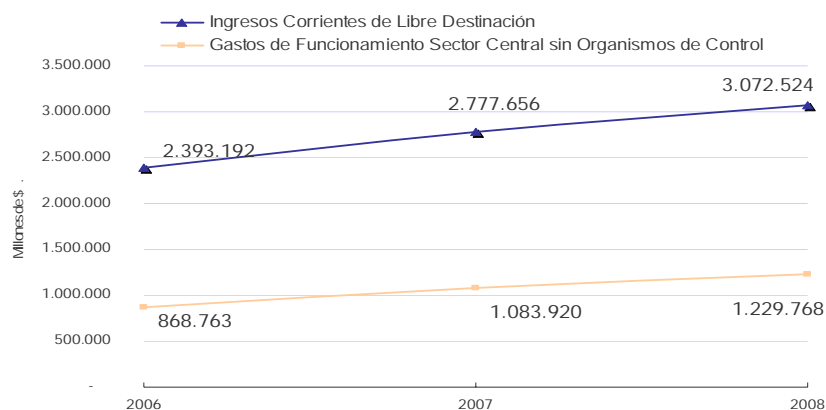
valores en millones de \$

Concepto	2007	2008	Variación Real 2008/2007
1. ICLD base para Ley 617 DE 2.000	2.777.656	3.072.524	2,7%
2. Gastos base para Ley 617 de 2000	1.083.920	1.229.768	5,4%
3. Relación GF/ICLD	39%	40%	-4,7%
4. Límite establecido por la Ley 617 de 2000	50%	50%	-7,1%
5. Diferencia	-11%	-10%	

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Entre 2006 y 2008 los gastos de funcionamiento crecieron a ritmos similares a los ICLD, gracias a lo cual se cumplió el límite fijado por la ley 617 de 2000 (Gráfico 10).

Gráfico 10
VARIABLES CALCULO DE INDICADOR DE GASTO LEY 617/00 VIGENCIAS 2006 – 2008



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Por otra parte, las transferencias hechas por la administración central tanto al Concejo como a la Contraloría se ajustaron a lo contemplado en el artículo 54 de la ley 617 de 2000 (Tablas 13 y 14).

TABLA 13

GASTOS DE CONTRALORÍA 2007 - 2008		
Concepto	2007	2008
1. Transferencia realizada	60.449	67.792
2. Límite establecido por la Ley 617	60.449	67.792
3. Diferencia	0	0

TABLA 14

GASTOS DE CONCEJO 2007 - 2008		
valores en millones de \$		
Concepto	2007	2008
1. Transferencia realizada	50.365	52.306
2. Límite establecido por la Ley 617	50.365	52.306
Remuneración Concejales	2.060	2.345
Porcentaje Adicional para los Gastos (1.5%) de los ICLD	48.305	49.961
3. Diferencia	0	0

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Las transferencias hechas a la Personería ascendieron a \$66.633 millones de pesos, recursos que forman parte del límite de gastos de la administración central.

B. SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA

La entidad se encuentra en instancia autónoma de endeudamiento, de acuerdo con la ley 358 de 1997, sus indicadores de solvencia y sostenibilidad a diciembre 31 de 2.008 son: intereses / ahorro operacional = 6%; saldo / ingresos corrientes = 36%.

Esto bajo los siguientes supuestos: \$2.1 billones de saldo de la deuda a 31 de diciembre de 2008; cero de crédito nuevo en 2008; pago de intereses por \$220 mil millones en la vigencia 2.008 para el saldo de la deuda vigente, de acuerdo con la programación presupuestal que incluye cobertura de riesgo (Tabla 15).

**TABLA 15
CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO 2008**

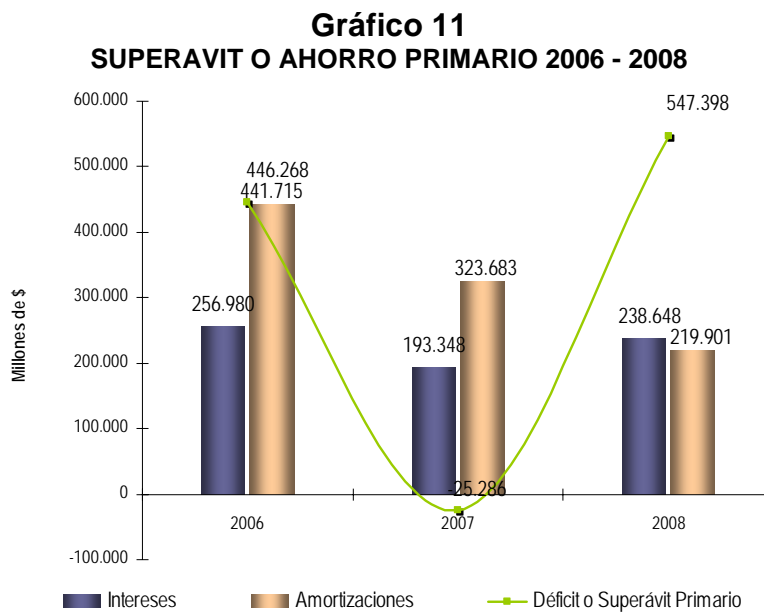
valores en millones de \$

Concepto	Ley 358/97	Capacidad real de pago
1. Ingresos corrientes	5.821.764	4.681.309
2. Gastos de funcionamiento	2.357.388	2.346.319
3. Ahorro operacional (1-2)	3.464.376	2.334.990
4. Saldo de la deuda	2.116.018	2.116.018
5. Intereses de la deuda	220.066	220.066
SOLVENCIA = Intereses / Ahorro operacional = (5/3)	6%	9%
SOSTENIBILIDAD = Saldo deuda / Ingresos corrientes = (4/1)	36%	45%
SEMÁFORO: Estado actual de la entidad	Verde	Verde

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Una estimación más realista de la capacidad de pago también ubica la entidad en semáforo verde, con indicadores de solvencia y sostenibilidad de 9% y 45% respectivamente. En este caso los ingresos corrientes no incluyen los recursos del balance (Tabla 15).

De acuerdo con los parámetros de la ley 819 de 2003 el ahorro primario resultó positivo en \$547mil millones, debido a la contracción de la inversión. Así, en las vigencias venideras, cuando se acelere la ejecución del plan de inversiones, se deben fijar metas de balance primario ajustadas por el ciclo económico que aseguren tanto la ejecución del Plan de Desarrollo como la sostenibilidad de la deuda, tal como lo establece el artículo segundo de la ley 819 de 2003 (Gráfico 11).



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Las calificaciones de riesgo crediticio vigentes indican que la deuda del Distrito mantiene factores mínimos de riesgo a nivel nacional y notas similares a la Nación en el contexto internacional (Tabla 16).

**TABLA 16
CALIFICACIONES DE RIESGO VIGENTES**

SOCIEDAD CALIFICADORA Calificadora	CALIFICACION
CALIFICACION INTERNA	
DUFF AND PHELPS	AAA
BRC INVESTORS SERVICE	AAA
CALIFICACION EXTERNA	
STÁNDAR AND POOR´S	
Moneda Extranjera	BBB-
Moneda Local	BBB-
FITCH	
Moneda Extranjera	BB+
Moneda Local	BBB-
MOODY´S	
Moneda Extranjera	Baa3
Moneda Local	Baa3

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda

C. PROVISIÓN PENSIONAL

A 31 de diciembre de 2008 el pasivo pensional del Distrito se estima en \$6.1 billones de pesos, y los recursos que respaldan dicha obligación equivalen al 28% de ésta.

V. SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR DESCENTRALIZADO

Al cierre de 2008 los ingresos totales del sector descentralizado (EDS) equivalieron a 121% de los ingresos corrientes de la administración central, dato que revela la importancia relativa de este tipo de entidades en las finanzas distritales.

Las EDS cerraron 2008 con un déficit de \$380 mil millones de pesos. Las entidades con mayores saldos en rojo fueron Transmilenio y las pertenecientes al sector salud (Tabla 17)

La estructura de ingresos de las EDS indica su alta dependencia de las transferencias de la administración central: en promedio las transferencias de la alcaldía representaron en 2008 43% de los ingresos totales de las EDS; y en la mitad de éstas dicho recurso representó más del 50% de su ingreso total (Tabla 18).

TABLA 17
BALANCE FISCAL DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS POR SECTORES
 Millones de Pesos

Sector Económico	Nombre de la Entidad	Tipo de Entidad	Ingresos	Gastos	Deficit o Superavit Fiscal	% Ingresos Corrientes Administración Central
Infraestructura vial y de transporte	FONDATT en Liquidación	Establecimiento Público	13.549	16.109	-2.560	0,2%
Desarrollo social	INSTITUTO PARA LA ECONOMIA SOCIAL	Establecimiento Público	50.208	60.104	-9.896	0,9%
Salud	FONDO FINANCIERO DISTRITAL DE SALUD	Establecimiento Público	1.224.246	1.305.683	-81.437	20,8%
Otros Sectores	FONDO DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS - FOPAE	Establecimiento Público	22.548	25.124	-2.576	0,4%
Infraestructura vial y de transporte	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO	Establecimiento Público	1.169.963	1.022.223	147.740	19,9%
Otros Sectores	FONCEP	Establecimiento Público	378.803	375.087	3.716	6,4%
Otros sectores	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	Establecimiento Público	28.578	28.387	192	0,5%
Deporte	INSTITUTO DISTRITAL PARA LA RECREACIÓN Y EL DEPORTE	Establecimiento Público	115.291	130.333	-15.042	2,0%
Cultura	Instituto Distrital de Patrimonio Cultural	Establecimiento Público	12.524	14.141	-1.616	0,2%
Desarrollo social	IDIPRON- Instituto Protección de Niñez y Ju	Establecimiento Público	126.626	126.626	0	2,1%
Cultura	FUNDACION GILBERTO ALZATE AVENDAÑO	Establecimiento Público	8.971	8.621	350	0,2%
Cultura	ORQUESTA FILARMÓNICA DE BOGOTÁ	Establecimiento Público	31.490	30.988	502	0,5%
Otros Sectores	FONDO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD DE BOGOTÁ D.C.	Establecimiento Público	118.556	145.273	-26.717	2,0%
Medio ambiente	JARDÍN BOTÁNICO JOSÉ CELESTINO MUTIS	Establecimiento Público	14.234	14.967	-733	0,2%
Educación	INSTITUTO PARA LA INVESTIGACIÓN Y EL DESARROLLO PEDAGÓGICO IDEP	Establecimiento Público	5.780	5.731	49	0,1%
Otros sectores	INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y ACCIÓN COMUNAL	Establecimiento Público	31.042	31.042	0	0,5%
Desarrollo social	INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO	Establecimiento Público	7.107	11.030	-3.923	0,1%
Otros sectores	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE CATÁSTRO DISTRITAL	Establecimiento Público	26.505	31.853	-5.349	0,5%
Infraestructura vial y de transporte	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO VIAL	Establecimiento Público	86.862	107.380	-20.517	1,5%
Servicios públicos	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS	Establecimiento Público	188.224	187.980	244	3,2%
Educación	UNIVERSIDAD DISTRITAL	Ente Universitario Autónomo	2.551	0	2.551	0,0%
Otros sectores	LOTERIA DE BOGOTÁ	Empresa Industrial y Comercial	125.149	115.299	9.850	2,1%
Infraestructura vial y de transporte	EMPRESA DE TRANSPORTE DEL TERCER MILENIO - TRANSMILENIO S.A.	Empresa Industrial y Comercial	904.148	1.363.582	-459.434	15,4%
Otros sectores	CANAL CAPITAL	Empresa Industrial y Comercial	19.656	20.902	-1.246	0,3%
Servicios públicos domiciliarios	EMPRESA AGUAS DE BOGOTÁ S.A. ESP	Empresa Industrial y Comercial	2.726	2.475	251	0,0%
Servicios públicos domiciliarios	EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ, S.A. ESP	Empresa Industrial y Comercial	1.441.000	1.277.000	164.000	24,5%
Otros sectores	EMPRESA DE RENOVACIÓN URBANA	Empresa Industrial y Comercial	19.307	13.474	5.834	0,3%
Otros sectores	METROVIVIENDA	Empresa Industrial y Comercial	36.470	34.190	2.280	0,6%
Salud	HOSPITAL LA VICTORIA E.S.E	Empresa Social del Estado	43.764	53.276	-9.513	0,7%
Salud	HOSPITAL EL TUNAL ESE	Empresa Social del Estado	72.113	80.312	-8.198	1,2%
Salud	HOSPITAL SIMÓN BOLÍVAR ESE	Empresa Social del Estado	80.661	89.537	-8.876	1,4%
Salud	HOSPITAL OCCIDENTE DE KENNEDY ESE	Empresa Social del Estado	68.863	85.964	-17.100	1,2%
Salud	HOSPITAL SANTA CLARA E.S.E	Empresa Social del Estado	51.726	65.833	-14.107	0,9%
Salud	HOSPITAL BOSA ESE	Empresa Social del Estado	18.312	19.164	-852	0,3%
Salud	HOSPITAL ENGATIVA ESE	Empresa Social del Estado	51.372	61.944	-10.572	0,9%
Salud	HOSPITAL FONTIBÓN E.S.E	Empresa Social del Estado	25.291	29.973	-4.682	0,4%
Salud	HOSPITAL MEISEN ESE	Empresa Social del Estado	77.545	110.741	-33.196	1,3%
Salud	E.S.E.HOSPITAL TUNJUELITO ESE	Empresa Social del Estado	25.903	27.713	-1.810	0,4%
Salud	HOSPITAL CENTRO ORIENTE II NIVEL ESE	Empresa Social del Estado	28.368	27.490	878	0,5%
Salud	HOSPITAL SAN BLAS ESE	Empresa Social del Estado	33.583	36.926	-3.343	0,6%
Salud	HOSPITAL CHAPINERO ESE	Empresa Social del Estado	25.111	20.027	5.084	0,4%
Salud	HOSPITAL DE SUBA E.S.E.	Empresa Social del Estado	70.585	70.585	0	1,2%
Salud	HOSPITAL DE USAQUEN ESE	Empresa Social del Estado	15.994	15.503	491	0,3%
Salud	HOSPITAL DE USME ESE	Empresa Social del Estado	40.670	29.618	11.051	0,7%
Salud	HOSPITAL DEL SUR ESE	Empresa Social del Estado	43.467	43.467	0	0,7%
Salud	HOSPITAL NAZARETH ESE	Empresa Social del Estado	7.683	8.668	-985	0,1%
Salud	HOSPITAL PABLO VI BOSA ESE	Empresa Social del Estado	30.522	27.555	2.968	0,5%
Salud	EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SAN CRISTÓBAL ESE	Empresa Social del Estado	23.902	21.558	2.344	0,4%
Salud	HOSPITAL RAFAEL URIBE URIBE E.S.E.	Empresa Social del Estado	27.294	29.085	-1.791	0,5%
Salud	HOSPITAL VISTA HERMOSA I NIVEL ESE	Empresa Social del Estado	39.072	33.815	5.257	0,7%
Total			7.113.918	7.494.358	-380.439	121%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

El 94% de las EDS registra saldos nulos de deuda pública y no tiene calificación de riesgo vigente. Las entidades con mayor endeudamiento son la Universidad Distrital y la EAAB; en promedio el saldo de la deuda representó 25% de los ingresos propios de las EDS (Tabla 18)

TABLA 18
ALGUNOS INDICADORES FINANCIEROS DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS
 %

Nombre de la entidad	Transferencias Alcaldía / Total Ingresos	Saldo deuda / ingresos propios	Calificación de riesgo	Pasivos contingentes
FONDATT en Liquidación	90%	Ne	No Tiene	0
INSTITUTO PARA LA ECONOMIA SOCIAL	67%	0%	No Tiene	0
FONDO FINANCIERO DISTRITAL DE SALUD	67%	0%	No Tiene	0
FONDO DE PREVENCION Y ATENCION DE EMERGENCIAS - FOPAE	100%	Ne	No Tiene	0
INSTITUTO DEDESARROLLO URBANO	44%	1%	No Tiene	5.107
FONCEP	91%	0%	No Tiene	0
CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	76%	0%	No Tiene	0
INSTITUTO DISTRITAL PARA LA RECREACION Y EL DEPORTE	66%	0%	No Tiene	0
Instituto Distrital de Patrimonio Cultural	88%	0%	No Tiene	0
IDIPRON- Instituto Protección de Niñez y Ju	53%	0%	No Tiene	0
FUNDACION GILBERTO ALZATE AVENDAÑO	99%	0%	No Tiene	0
ORQUESTA FILARMONICA DE BOGTOA	99%	0%	No Tiene	25
FONDO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD DE BOGOTA D.C.	61%	0%	No Tiene	15.699
JARDÍN BOTÁNICO JOSÉ CELESTINO MUTIS	77%	0%	No Tiene	531
INSTITUTO PARA LA INVESTIGACION Y EL DESARRROLLO PEDAGOGICO IDEP	82%	0%	No Tiene	0
INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACION Y ACCION COMUNAL	100%	Ne	No Tiene	1.116
INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO	100%	Ne	No Tiene	0
UNIDAD ADMINISITRATIVA ESPECIAL DE CATASTRO DISTRITAL	97%	0%	No Tiene	0
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE REHABILITACION Y MANTENIMIENTO VIAL	68%	0%	No Tiene	0
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PUBLICOS	100%	0%	No Tiene	0
UNIVERSIDAD DISTRITAL	446%	551%	No Tiene	603
CONTRALORIA DE BOGOTA D.C	95%	Ne	No Tiene	1.308
LOTERIA DE BOGOTA	0%	0%	No Tiene	0
EMPRESA DE TRANSPORTE DEL TERCER MILENIO - TRANSMILENIO S.A.				
	58%	0%	No Tiene	0
CANAL CAPITAL	46%	0%	No Tiene	0
EMPRESA AGUAS DE BOGTOA S.A. ESP	0%	0%	No Tiene	0
EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTA, S.A. ESP				
	4%	53%	AA+	57.434
EMPRESA DE RENOVACION URBANA	74%	0%	No Tiene	0
METROVIVIENDA	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL LA VICTORIA E.S.E	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL EL TUNAL ESE	0%	0%	No Tiene	573
HOSPITAL SIMON BOLIVAR ESE	1%	0%	No Tiene	1.565
HOSPITAL OCCIDENTE DE KENNEDY ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL SANTA CLARA E.S.E	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL BOSA ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL ENGATIVA ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL FONTIBON E.S.E	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL MEISSEN ESE	0%	0%	No Tiene	66.660
E.S.E.HOSPITAL TUNJUELITO ESE	0%	0%	No Tiene	86
HOSPITAL CENTRO ORIENTE II NIVEL ESE	0%	0%	No Tiene	297
HOSPITAL SAN BLAS ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL CHAPINERO ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL DE SUBA E.S.E.	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL DE USAQUEN ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL DE USME ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL DEL SUR ESE	56%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL NAZARETH ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL PABLO VI BOSA ESE	0%	0%	No Tiene	0
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SAN CRISTOBAL ESE	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL RAFAEL URIBE URIBE E.S.E.	0%	0%	No Tiene	0
HOSPITAL VISTA HERMOSA I NIVEL ESE	0%	0%	No Tiene	0
Total	43%	25%		151.004

Ne = No estimable

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

De acuerdo con datos de la Secretaría de Hacienda Distrital las reservas presupuestales comprometidas por las EDS en la vigencia 2008 ascendieron a \$1.8 billones de pesos, esto es 12% de su gasto total.

VI. RIESGOS FINANCIEROS

A. PASIVOS CONTINGENTES

A diciembre de 2008 el Distrito informó la existencia de 6.608 demandas judiciales, cuyas pretensiones en contra ascienden a \$12,6 billones. El 63% del valor de las demandas corresponde a procesos por acción de grupo, entre los cuales sobresalen las interpuestas contra la ETB y Transmilenio, por \$4,5 y \$2.9 billones respectivamente. La probabilidad de fallo en contra de este tipo de procesos se estima en 32% promedio ponderado.

El monto de las pretensiones por reparación directa asciende a \$2,5 billones, 21% del total, allí las mayores demandas son contra Transmilenio por \$1,5 billones. La probabilidad de fallo en contra de este tipo de procesos se estima en 45% promedio ponderado.

Las demás demandas están distribuidas en procesos por nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales, civiles ordinarios, civiles ejecutivos, civiles laborales, ordinarios laborales y de nulidad simple.

B. RIESGOS ORIGINADOS EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

Al cierre de 2008 los pasivos contingentes de las EDS fueron estimados por la administración central en \$151 mil millones de pesos; las entidades con mayores pasivos de este tipo son Hospital de Meisen, EAAB y Fondo de Vigilancia y Seguridad (Tabla 18).

VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Al cierre de 2008 la administración central de Bogotá registró superávit fiscal y primario, cumplió los límites de gasto de funcionamiento de la ley 617 y preservó tanto la solvencia como la sostenibilidad de su deuda pública en los términos de la ley 358 de 1997.

Los resultados se lograron en un entorno de desaceleración económica local y disminución cíclica del gasto por la armonización presupuestal, correspondiente al primer año del período de gobierno 2008 - 2011.

Como consecuencia del superávit alcanzado el endeudamiento neto resultó negativo y el saldo de la deuda pública disminuyó. Esta solidez financiera permitirá al Distrito adelantar una política de gasto contra – cíclica en 2009 sin presiones significativas sobre su deuda pública.

Los ingresos tributarios crecieron en términos reales gracias a la dinámica registrada por el recaudo de Industria y Comercio, donde la administración concentró los mayores esfuerzos de fiscalización y cobro. En este sentido, la diversificada estructura económica de la ciudad puede atenuar el efecto negativo que sobre el recaudo tributario implica la pérdida de dinamismo de la actividad económica nacional.

Los factores antes anotados junto con su reconocida fortaleza institucional en materia de responsabilidad financiera le permitieron al Distrito conservar una calificación de riesgo AAA a nivel nacional, la más alta conferida por las firmas de este tipo que operan dentro del país, y notas BBB-, grado de inversión, para emisiones en moneda local y alcanzar el grado de inversión con BBB- para sus emisiones en moneda externa, otorgadas por *Moody's* y *Stándar and Poor's*.

Dentro de los principales retos fiscales se destacan: asegurar la consistencia entre las metas anuales de gasto y deuda del MFMP y el plan de desarrollo; continuar fortaleciendo el recaudo de ingresos propios; evitar el crecimiento de gastos permanentes financiados con ingresos transitorios; racionalizar los gastos de personal ejecutados a través de ordenes de prestación de servicios; reducir el riesgo de crear nuevos pasivos contingentes asociados con fallas en el diseño y contratación de nuevos programas de inversión; minimizar las contingencias existentes por demandas judiciales en contra; avanzar en la provisión del pasivo pensional; reducir la dependencia de las EDS respecto a las transferencias de la administración central; disminuir el rezago presupuestal tanto de la administración central como de sus EDS; continuar potenciando la capacidad tanto competitiva como de generación de valor de las empresas distritales; contener el deterioro de las finanzas de las EDS que contabilizan los mayores déficit y pasivos contingentes.

Balance Financiero - Valores en Millones de Pesos

CONCEPTOS	2008
INGRESOS TOTALES	7.698.165
INGRESOS CORRIENTES	5.889.726
TRIBUTARIOS	3.838.756
Impuesto Predial Unificado (Incluye Compensación de Resguardos Indígenas)	761.374
Impuesto de Circulación y Tránsito Servicio Público	289.471
Impuesto de Industria y Comercio	2.010.726
Sobretasa a la Gasolina	307.714
Otros Ingresos Tributarios	469.471
NO TRIBUTARIOS	268.243
Ingresos de la Propiedad (Tasas, multas, arrendamientos y alquileres, etc.)	88.405
Otros No Tributarios (Operación comercial, fondos especiales, otros)	179.838
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS	1.782.727
Transferencias Corrientes (Para Funcionamiento)	0
Del Nivel Nacional (SGP- Inversión)	1.782.727
Educación	1.158.726
Salud	415.271
Propósito General	183.789
Otras (IVA Nuevos Deptos, FOSYGA, Transf. Mininterior, ETESA, etc)	24.941
Del Nivel Departamental	0
GASTOS TOTALES	7.389.415
GASTOS CORRIENTES	4.018.385
Funcionamiento	1.399.655
Gastos de Personal	391.798
Gastos Generales	88.119
Transferencias	919.738
Pensiones	235.839
Previsión Social (Cesantías y otras prestaciones)	0
A Entidades Nacionales (FONPET y otros)	10.643
A Entidades Departamentales	0
A Entidades Municipales	120.098
Cuota de auditaje	0
Indemnizaciones por retiros de personal	0
Sentencias y Conciliaciones	0
Otras Transferencias	553.158
Intereses y Comisiones de Deuda Pública	238.648
Interna	121.533
Externa	117.116
Gastos Operativos en Sectores Sociales (Remuneración al trabajo y otros)	2.279.977
Déficit de Vigencias Anteriores por Funcionamiento	0
Amortización de Bonos Pensionales	100.105
DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE	1.871.341
INGRESOS DE CAPITAL	1.808.439
Cofinanciación (Fondos de Cofinanciación, FNR)	0
Regalías	0
Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera (FAEP)	0
Rendimientos Financieros	223.318
Excedentes Financieros	357.326
Recursos del Balance (Superávit fiscal, cancelación de reservas, y otros)	1.086.064
Otros recursos de capital (Donaciones, aprovechamientos y otros)	141.731
GASTOS DE CAPITAL	3.371.030
Formación Bruta de Capital (Construcción, reparación, mantenimiento y otros)	3.371.030
Déficit de Vigencias Anteriores por Inversión	0
DÉFICIT O SUPERÁVIT DE CAPITAL	-1.562.591
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	308.750
FINANCIACIÓN	-219.901
Recursos del crédito	-219.901
Interno	-150.123
Desembolsos.	0
Amortizaciones.	150.123
Externo	-69.778
Desembolsos	0
Amortizaciones	69.778
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO	547.398
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO/INTERESES	2
RESULTADO PRESUPUESTAL	
INGRESOS TOTALES	7.698.165
GASTOS TOTALES	7.609.316
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	88.849