

Departamento de Antioquía

Junio de 2015

I. CONTEXTO Y ANTECEDENTES

El Departamento de Antioquia está situado al nordeste del país; con una superficie de 63.612 km², en su mayor parte es montañoso, debido a la presencia de las cordilleras Occidental y Central, numerosos y caudalosos ríos riegan sus tierras; se destacan el Magdalena, el Cauca y el Atrato.

A precios corrientes de 2014¹ el PIB del Departamento (\$101.9 billones) representó el 13,5% del PIB Nacional, con un crecimiento del 5% real, sustentando el 5% de su economía en la agricultura, ganadería, pesca y caza; la explotación de minas y canteras en el 3%; la industria manufacturera con el 13%; la generación, producción y captación de electricidad, gas y agua que participan con el 5%; la construcción en 10%; el comercio, la reparación de bienes, la hotelería y restaurantes con el 13%; el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones con 6%; los servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas con el 21%; las actividades de servicios sociales, comunales y personales con el 14%, y el restante 8% en los impuestos.

Antioquia cuenta con una aceptable red de carreteras que permite la comunicación directa de Medellín con la mayor parte de las localidades del Departamento y de éstas entre sí. La carretera troncal occidental cruza el territorio departamental de sur a norte, con ramales a la mayor parte de los Departamentos. Cuenta con puertos fluviales y marítimos; en el río Magdalena, Puerto Berrío, Nare y Puerto Triunfo; y en el Cauca, Caucasia.

La población del departamento de Antioquia se estima en 6,4 millones de habitantes, de los cuales 78% residen en las zonas urbanas. La densidad poblacional es de 102 personas por Km² y el mayor peso relativo lo tienen las edades jóvenes; por cada 100 personas menores de 15 años, existen 32 adultos mayores de 65 años. El PIB per cápita, a precios corrientes de 2014, es \$15.990.419 anual. La población en edad de trabajar representa el 81%; sin embargo la población económicamente activa alcanza el 51%, de la cual el 91% se registra como población ocupada. Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- del DANE, en 2014 la tasa de desempleo de Antioquia fue del 9%, porcentaje inferior a la de 2013, e igual al índice nacional.

El Departamento cuenta con aeródromos y campos de aterrizaje; los más importantes son el aeropuerto internacional "José María Córdoba", en el Departamento de Rionegro y el "Olaya Herrera" en la ciudad de Medellín.

La información reportada al Simat² indica que el departamento atiende una matrícula oficial de 533.228 estudiantes, de los cuales el 55% (295.494) corresponden a estudiantes del área urbana y el 45% (237.734) al área rural. De acuerdo con la información de la planta de cargos de docentes³, en general la relación es de 27 estudiantes por cada docente.

El servicio público de energía eléctrica mantiene una cobertura del 98%, el de acueducto 89%, en alcantarillado y agua potable se alcanza el 78% y 75%, respectivamente; siendo el Valle de Aburrá y el Oriente las subregiones del departamento con mejor cobertura de servicios públicos.

¹ https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2005/PIB_Departamentos_2012def_2013pr.xls

² Con corte a mayo de 2015

³ En el análisis de la organización institucional se indica que la Gobernación de Antioquia tiene 19.484 cargos de docentes

En Antioquia se desarrolló el Índice Multidimensional de Condiciones de vida - IMCV, que se compone de 40 variables, las cuales abarcan los temas más relevantes del bienestar y la calidad de vida de acuerdo a las realidades territoriales del momento y la literatura nacional e internacional. Según este índice (IMCV), la calidad de vida de los hogares mejoró pasando de 40.30 en el año 2011 a 41.54 en el año 2013.

Ésta evolución es similar a la presentada para el mismo periodo por otros indicadores, como la línea de pobreza medida por los ingresos de los hogares, (publicada por el DANE en el año 2011 y 2013), que tuvo una disminución en la pobreza de 5.1 puntos; el indicador de NBI (según ECV 2011 y 2013) el cual también presentó disminución de 2.2 puntos, y el Índice de Pobreza Multidimensional – IPM (DANE) el cual mostró un mejoramiento de 4.56 puntos, indicando una disminución de la población pobre.

En los últimos años las importaciones antioqueñas presentaron una tendencia creciente que alcanzó el 7% en 2014, según el Banco de la República. Del total de compras externas realizadas en Antioquia para 2014, el 46% correspondió a materias primas y bienes intermedios, 27% a consumo y 27% a bienes de capital. Contrario a lo anterior, en 2014 la balanza comercial reflejó un déficit de US\$2.483 millones, 94% superior al de 2013. Esta situación se explica por la disminución en las exportaciones, en especial las de oro, vehículos y partes.

En lo que respecta a su situación financiera, el departamento se caracteriza por generar ahorro corriente y solvencia financiera creciente, influenciados principalmente por el flujo de regalías, el incremento de los ingresos y el control a los gastos de funcionamiento, aunque presenta situaciones que afectan la planeación y ejecución de los recursos al generar anualmente disponibilidades cercanas a los \$370.000 millones.

A la fecha no ha suscrito Programas de Saneamiento Fiscal con apoyo de la Nación. El 22 de octubre de 2014 la firma Fitch Ratings Colombia confirmó calificación de riesgo “AAA (col)” de largo plazo y “F1+ (col)” de corto plazo, con perspectiva estable para las finanzas del departamento, destacando el cumplimiento de las normas de responsabilidad fiscal en el nivel central y la Asamblea, el moderado monto de la deuda pública como proporción de los ingresos corrientes así como los altos niveles de liquidez existentes.

El informe agrega que “la calificación del Departamento de Antioquia refleja la importancia de la entidad territorial como nodo económico, social y político del país, así como las buenas prácticas de administración y gobernanza. Fitch resalta que la dinámica de ingresos y gastos ha sido favorable, a pesar de que para el año 2013 el presupuesto no se cumplió a cabalidad. No obstante, resalta que el incremento en las operaciones crediticias y el cambio en el entorno comercial de la Fábrica de Licores de Antioquia (FLA), son factores que podrían ajustar los indicadores de apalancamiento de la entidad”.

II. ESTRUCTURA Y DINAMICA FISCAL

A. INGRESOS

Con base en la información reportada en el Formulario Único Territorial FUT, durante el primer semestre de 2015 el Departamento recaudó ingresos por \$1.387.248 millones, obtuvo desembolsos por \$ 91.302 millones, recursos del balance por \$ 368.759 millones para un total de ingresos y rentas de capital por \$ 1.847.310 millones, 13% más en términos reales a los recaudados en el mismo periodo de 2014 y correspondiente al 46% del presupuesto aprobado para la vigencia 2015.

La composición de los ingresos departamentales estuvo encabezada por los ingresos propios (Tributarios y no tributarios) 35% seguidos de las Transferencias (31%), los recursos del balance (20%) y los ingresos de capital (14%) (Tabla 1).

Tabla 1

INGRESOS TOTALES

INGRESOS DIFERENTES AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS SGR 2014 - 2015

Concepto	valores en millones de \$			Composiciones	
	Vigencia		Variación Real	2014	2015
	2014	2015	2015/2014		
Tributarios y no tributarios	592.287	642.787	4%	38%	35%
Transferencias	515.105	581.402	8%	33%	31%
Ingresos de capital	74.120	254.361	229%	5%	14%
Recursos del Balance (Superávit fiscal, Cancelación de reservas)	377.534	368.759	-6%	24%	20%
RECAUDOS DEL SEMESTRE	1.559.045	1.847.310	13%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

El incremento de los ingresos totales frente a junio de 2014 se explica por el aumento de los ingresos de capital, específicamente de la cofinanciación y los rendimientos financieros así como por los mayores desembolsos de crédito tanto interno como externo.

La estructura y dinámica de los ingresos tributarios muestra una disminución de 1% debida a la caída de 15% en el recaudo del impuesto de vehículos automotores, segundo tributo más importante del departamento después de los ipoconsumos. Estos últimos presentaron un aumento de 2% que se desprende al mayor consumo de cerveza a pesar de la caída en el recaudo de licores. La sobretasa a la gasolina y las estampillas también presentaron incrementos, estas últimas específicamente en la estampillas pro hospitales (Tabla 2).

La composición de estos ingresos se concentra en los impuestos al consumo (49%), vehículos automotores (20%) y registro y anotación (13%).

Tabla 2

INGRESOS TRIBUTARIOS 2014 - 2015

Concepto	valores en millones de \$			Composiciones	
	Vigencia		Variación Real	2014	2015
	2014	2015	2015/2014		
Vehículos automotores	117.005	103.934	-15%	23%	20%
Registro y anotación	67.999	69.765	-2%	14%	13%
Impuestos al consumo	239.182	255.569	2%	48%	49%
Licores	89.247	88.701	-5%	18%	17%
Cerveza	98.113	109.694	7%	20%	21%
Cigarrillos y tabaco	51.822	57.174	6%	10%	11%
Sobretasa a la gasolina	34.637	37.099	3%	7%	7%
Estampillas	23.628	32.663	32%	5%	6%
Otros impuestos	19.083	21.145	6%	4%	4%
TOTAL	501.534	520.175	-1%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los ingresos no tributarios (\$122.613 millones) aumentaron 29% en términos reales frente al mismo periodo de la vigencia anterior como consecuencia del mayor recaudo por concepto de Juegos de apuestas permanentes o chance y operaciones comerciales.

Las transferencias en conjunto presentaron un crecimiento real de 8% gracias a las mayores transferencias recibidas para inversión del Sistema General de Participaciones SGP- en el sector educación. Del total de transferencias recibidas por el Departamento (\$581.402 millones) el 99% se destinó a inversión y el 1% a funcionamiento, manteniendo igual distribución que el mismo periodo de la vigencia anterior.

Respecto a los ingresos del Sistema General de Regalías - SGR- el Departamento reportó ingresos incorporados por \$156.360 millones de los cuales el 65% correspondían a disponibilidades iniciales del bienio 2013-2014, 12% a asignaciones directas y 22% a nuevos recursos de los Fondos de inversión (Tabla 3).

Tabla 3

INGRESOS DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS - SGR ENERO - JUNIO 2015		
valores en millones de \$		
Concepto	Vigencia 2015-2016	Composiciones 2015-2016
Disponibilidad Inicial	102.186	65%
Asignaciones Directas	18.786	12%
Fondos (Compensaciones, desarrollo y ciencia tecnología e innovación)	35.131	22%
Recursos para el fortalecimiento secretarías de planeación y OCADS	258	0%
Recursos de Capital	0	0%
TOTAL INGRESOS INCORPORADOS SGR	156.360	100%

Fuente: Secretaría de Hacienda

Este análisis es netamente presupuestal, pues se basa en los reportes de los ingresos incorporados del primer semestre del bienio 2015 – 2016, reportados por las ET en el FUT, los cuales incluyen las disponibilidades acumuladas de vigencias anteriores.

B. GASTOS

A junio de 2015, el Departamento había comprometido gastos por \$2.121.644 millones, monto 29% superior al comprometido en el mismo periodo de la vigencia anterior. Este crecimiento se explica por los mayores compromisos de inversión (37%) específicamente en el sector educación (pago de docentes). Los compromisos de gastos reportados representan el 53% del presupuesto definitivo aprobado para la vigencia.

Dentro de la composición del gasto, el 76% se destinó para inversión, 18% a funcionamiento y 6% para el servicio de la deuda. La estructura de gastos del Departamento vario poco respecto el mismo periodo de la vigencia anterior, los gastos de funcionamiento perdieron peso relativo trasladándose a los gastos de inversión (Tabla 4)

Tabla 4

COMPROMISOS DEL SEMESTRE SIN SGR 2014 - 2015

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2015/2014	Composiciones	
	2014	2015		2014	2015
Funcionamiento	375.900	376.004	-4%	24%	18%
Inversión	1.129.956	1.617.069	37%	72%	76%
Servicio de la deuda	71.255	128.571	73%	5%	6%
TOTAL COMPROMISOS SIN SGR	1.577.112	2.121.644	29%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los compromisos con recursos del SGR ascendieron a \$86.495 millones tal como lo muestra la Tabla 5.

Tabla 5

COMPROMISOS CON RECURSOS DEL SGR - ENERO A JUNIO DE 2015

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia ¹ 2015	Composiciones
Inversión. Compromisos nuevos del año	86.495	100%
Servicio de la deuda SGR	0	0%
Inversión. Compromisos provenientes de años anteriores	0	0%
TOTAL COMPROMISOS SGR	86.495	100%

1 Primer semestre del bienio 2015 - 2016

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los gastos de funcionamiento ascendieron a \$362.780 millones 4% inferior frente al mismo periodo de la vigencia anterior consecuencia de la caída en casi todos los componentes de este tipo de gasto: personal, generales, asociados a la operación, producción y comercialización y otros; únicamente las transferencias mostraron un crecimiento real de 3% que se desprende de las mayores transferencias corrientes para Pensiones a los organismos de control.

Los gastos de funcionamiento fueron equivalentes al 42% del monto final presupuestado para este concepto en la vigencia 2015. Los costos y gastos asociados a la operación, producción y comercialización continúan siendo el mayor concepto de gasto de funcionamiento (43%) seguidos de las transferencias (35%) y los gastos de personal (16%) (Tabla 6).

Tabla 6

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO 2014 - 2015

Sin incluir sectores de educación y salud

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real	Composiciones	
	2014	2015	2015/2014	2014	2015
Gastos de personal	58.676	59.406	-3%	16%	16%
Gastos generales	21.270	21.290	-4%	6%	6%
Transferencias	116.313	125.293	3%	32%	35%
Déficit fiscal de funcionamiento	0	0	N/A	0%	0%
Costos y gastos asociados a la operación, producción y comercialización	164.316	154.558	-10%	45%	43%
Otros gastos de funcionamiento	2.154	2.232	-1%	1%	1%
TOTAL	362.729	362.780	-4%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los gastos de inversión sumaron \$1.617.069 millones presentando un incremento real de 37% frente a junio de 2014. Este crecimiento se desprende de los mayores compromisos de inversión en el sector educación.

La Tabla 7 muestra el comportamiento creciente de la inversión en el primer semestre de 2015, situación que se puede explicar debido a la aplicación de Ley de Garantías y último año de gobierno territorial lo que lleva a que los gobiernos locales agilicen su ejecución. Los sectores salud y vías también presentaron incremento en los compromisos mientras que vivienda vio disminuida su inversión.

La composición de los gastos de inversión se mantuvo similar en términos generales frente al mismo periodo de la vigencia 2014 dándole mayor participación al agrupado *Otros sectores* mientras le resta a peso a sectores como salud. Los principales componentes del gasto de inversión en el Departamento fueron los correspondientes al sector educación (47%), otros sectores (20%) y salud (18%).

Tabla 7

GASTOS DE INVERSIÓN SIN SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS 2014 - 2015

valores en millones de \$

Sector	Vigencia		Variación Real	Composiciones	
	2014	2015	2015/2014	2014	2015
Educación	523.327	754.059	38%	46%	47%
Salud	248.690	291.794	12%	22%	18%
Agua Potable	10.428	20.040	84%	1%	1%
Vivienda	12.799	12.441	-7%	1%	1%
Vías	122.496	158.417	24%	11%	10%
Otros Sectores	164.014	319.871	87%	15%	20%
Déficit fiscal de vigencias anteriores (Programas de saneamiento fiscal Ley 550/99)	48.203	60.448	20%	4%	4%
TOTAL	1.129.956	1.617.069	37%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Según el reporte efectuado por el departamento, para el primer semestre del bienio 2015 – 2016 los gastos de inversión financiados con recursos del SGR alcanzaron \$86.495 millones distribuidos principalmente en tres sectores: educación (52%), vías (28%) y el agrupado otros sectores (20%).

Tabla 8

GASTOS DE INVERSIÓN FINANCIADOS CON SGR - ENERO A JUNIO		
valores en millones de \$		
Sector	Vigencia 2015	Composiciones
Educación	44.775	52%
Salud	0	0%
Agua Potable	0	0%
Vivienda	8	0%
Vías	23.946	28%
Otros Sectores	17.583	20%
Déficit fiscal de vigencias anteriores (Programas de saneamiento fiscal Ley 550/99)	0	0%
Fortalecimiento de los OCAD	182	0%
TOTAL	86.495	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Deuda Pública

Con corte a junio de 2015 el Departamento reportó pago de servicio de la deuda por \$128.571 millones 80% más que a junio de 2014. De este valor comprometido, el 62% se destinó para pago de pago de bonos pensionales y cuotas partes de bono pensional, 22% a intereses y comisiones de la deuda y 15% para pago de amortizaciones tanto de la deuda interna como de la externa. En este primer semestre se había pagado el 39% del valor presupuestado para la vigencia 2015.

III. Principales Indicadores de Desempeño Fiscal y Financiero

A. Resultado Fiscal

Los recaudos efectivos⁴ del primer semestre de 2015 (\$1.387.248 millones) resultaron inferiores en \$714.763 millones a los gastos comprometidos durante el mismo periodo⁵ (\$2.102.011 millones). Teniendo en cuenta que el Departamento aumentó su endeudamiento neto en \$71.670 millones e incorporó recursos del balance por \$ 368.759 millones, el cierre presupuestal de la vigencia fue deficitario en \$ -274.334 millones (Tabla 9).

⁴ Los recaudos efectivos del semestre no consideran los obtenidos en vigencias anteriores y que fueron incorporados en el presupuesto de la vigencia 2015 como recursos del balance, ni los desembolsos de crédito.

⁵ Por gastos comprometidos en el semestre se entienden aquí los pagos, cuentas por pagar y reservas presupuestales correspondientes a gastos ordenados en la vigencia 2014. Por tanto no considera las reservas presupuestales correspondientes a los gastos ordenados en vigencias anteriores, que fueron incorporados y/o ejecutados dentro del presupuesto de la vigencia 2014, ni las amortizaciones de deuda.

Tabla 9

RESULTADO FISCAL ENERO - JUNIO

valores en millones de \$

Concepto	Vigencia	
	2014	2015
Resultado balance corriente	-59.511	-143.109
Resultado balance de capital	-350.998	-571.654
Déficit o superávit fiscal	-410.509	-714.763
Financiamiento	392.443	440.429
Endeudamiento neto	1.264	71.670
Recursos del balance	391.179	368.759
RESULTADO PRESUPUESTAL	-18.066	-274.334

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

La ejecución presupuestal del SGR en el primer semestre de la vigencia 2015 muestra que luego de descontar los compromisos a los ingresos incorporados, se cuenta con un disponible de \$69.866 millones para ser ejecutados durante el bienio 2015-2016.

Tabla 10

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DEL SGR ENERO - JUNIO 2015

valores en millones de \$

Concepto	2015
Total ingresos incorporados SGR	156.360
Total compromisos SGR	86.495
RESULTADO SGR	69.866

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

En todo caso, es preciso aclarar que el resultado del cierre primer semestre del SGR es parcial, pues el cierre de la ejecución de este sistema es el 31 de diciembre de 2016. Asimismo, el dato del SGR es presupuestal; pues corresponde a los ingresos incorporados, de acuerdo con las autorizaciones de los OCAD, durante el bienio 2015 – 2016 que quedaron pendientes de ser comprometidos por las entidades territoriales.

B. FORTALEZAS Y VULNERABILIDADES FISCALES

Al cierre de 2014 los pasivos no financieros representaron el 26% del total de ingresos tributarios y no tributarios, lo cual demanda acciones para depurar el inventario de acreedores y formalizar acuerdos de pago o estructurar un programa de saneamiento fiscal que le permita sanear las obligaciones en el corto plazo, y a su vez, establecer acciones de defensa judicial para minimizar los efectos por pasivos contingentes, para lo cual el departamento no cuenta con un fondo de pasivos contingentes.

La contabilidad evidencia que el departamento cuenta con pasivos financieros contratados en moneda extranjera que le están significando incrementos en el saldo de la deuda pública equivalentes al 10% anual por la devaluación del peso, aspecto que demanda esfuerzos para cubrir el servicio de la deuda con una tasa de cambio que le cuesta a la entidad cerca de 1,3 veces⁴⁷ el valor al cual fue contratada. En tal sentido, la política de apalancamiento financiero en recursos del crédito debe evitar la contratación de deuda en moneda extranjera y buscar alternativas que permitan minimizar los impactos sobre el saldo actual derivados de una tasa de cambio con niveles crecientes.

El departamento continúa avanzando en el cubrimiento del cálculo actuarial por pasivos pensionales, alcanzando el 68% a diciembre de 2014; al respecto, la administración indica que se encuentra adelantando gestiones para depurar el pasivo pensional y a través del Consorcio Pensiones de Antioquia 2005 realiza los reportes respectivos al programa Pasivocol.

A. Ejecución y Constitución de Reservas Presupuestales

Las reservas presupuestales constituidas ascendieron a \$412.752 millones de los cuales a junio 30 de 2015 el departamento había obligado el 53%.

B. Situación Financiera del Sector Descentralizado

Los ingresos totales del sector descentralizado (EDS) representaron el 65% de los ingresos corrientes de la administración central, siendo la Universidad de Antioquia la que más representativa con el 33%, dato que revela la importancia relativa de este tipo de entidades en las finanzas de la entidad.

El conjunto de las 19 EDS del departamento registran en total \$685.270 millones de pasivos contingentes, esto es 60% nominal superior frente a 2013, siendo el más significativo el del Hospital Cesar Uribe Piedrahita, que representa el 54% del total; las demás entidades tienen pasivos que en promedio representan entre el 1% y el 10%.

C. Pasivos Contingentes ⁶

El departamento actualizó la información de los procesos judiciales con base en sus estados financieros, reportando al cierre de 2014 la existencia de 2.560 procesos en su contra, con cuantía de \$5.9 billones. Se estima que el 96% del valor de los procesos se fallaría a favor del Departamento.

D. Programas de Saneamiento fiscal y financiero de Hospitales públicos

La red pública hospitalaria que le fue viabilizada el 30 de julio de 2014 por el Ministerio de Salud - MSPS al departamento de Antioquia está integrada por 132 ESE, de las cuales 8 son del nivel departamental y 124 del nivel municipal. Por niveles de atención la red cuenta con 114 ESE del primer nivel, 15 de segundo y 3 de tercer nivel.

Mediante las Resoluciones 1877 de 2013 y 2090 de 2014 el MSPS calificó en riesgo medio y alto a 87 ESE, las cuales presentaron ante la Secretaría de Salud Departamental el respectivo programa de saneamiento fiscal para el proceso de viabilidad por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público con los siguientes resultados:

- 27 PSFF fueron viabilizados por el Ministerio de Hacienda en 2013, de las cuales 25 son del nivel municipal y 2 del nivel departamental, cuyo pasivo agregado sumaba \$ 52.439 millones, según la información reportada a la Contaduría General de la Nación - CGN a 31 de diciembre de 2013.

⁶ Este análisis se refiere únicamente a los pasivos contingentes por demandas judiciales en contra.

- 3 PSFF fueron viabilizados por el Ministerio de Hacienda en 2015.
- 20 PSFF fueron remitidos a la Superintendencia Nacional de Salud - SNS por no cumplir con las formalidades jurídicas establecidas en la normatividad vigente⁵⁸; al no seguir los lineamientos técnicos mínimos que permitieran entenderlos como PSFF⁵⁹; o porque se concluyó la inviabilidad de la ESE.
- 37 PSFF fueron devueltos al Departamento por naturaleza jurídica diferente y/o por estar para fusión o liquidación acorde al documento de red.

Al cierre de 2014 las 132 ESE que conforman la red pública reflejaron superávit de \$113.125 millones, 29% inferior en términos nominales al generado en 2013. En cuanto al pasivo, este aumentó 2.7%, al pasar de \$479.417 millones en 2013 a \$492.157 millones en 2014.

La evaluación de las 27 ESE que tienen PSFF advierte que en 2014 en su conjunto presentaron superávit por \$241 millones, manteniendo la tendencia de equilibrio desde 2013. Por parte el pasivo de estas ESE se redujo 3.7% al pasar de \$258.772 millones en 2013 a \$249.090 millones en 2014.

III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A junio 30 de 2015 el departamento arrojó un resultado presupuestal deficitario en \$274.334 millones. Los ingresos y gastos presentaron incrementos respecto a la vigencia anterior. No obstante, los compromisos del primer semestre de 2015 superaron los ingresos recibidos.

Los principales componentes del gasto de inversión en el Departamento, con recursos distintos al SGR, fueron los correspondientes al sector educación (47%), otros sectores (20%) y salud (18%).

Los ingresos Sistema General de Regalías incorporados para el primer semestre del bienio 2015 – 2016, los cuales incluyen las disponibilidades acumuladas de vigencias anteriores, ascendieron a \$156.360 millones mientras que los gastos de inversión financiados con recursos del SGR alcanzaron \$86.495 millones distribuidos principalmente en tres sectores: educación (52%) y vías (28%).

El departamento continúa avanzando en el cubrimiento del cálculo actuarial por pasivos pensionales, alcanzando el 68% a diciembre de 2014.

Los pasivos financieros contratados en moneda extranjera le están significando incrementos en el saldo de la deuda pública equivalentes al 10% anual por la devaluación del peso, aspecto que representa esfuerzos para cubrir el servicio de la deuda con una tasa de cambio que le cuesta a la entidad cerca de 1,3 veces el valor al cual fue contratada. En tal sentido, la política de apalancamiento financiero en recursos del crédito debe evitar la contratación de deuda en moneda extranjera y buscar alternativas que permitan minimizar los impactos sobre el saldo actual derivados de una tasa de cambio con niveles crecientes.

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA		
BALANCE FINANCIERO		
Valores en Millones de Pesos		
	CONCEPTOS	2015
1	INGRESOS (sin financiación)	1.387.248
2	INGRESOS CORRIENTES	1.224.189
3	Tributarios	520.175
4	No Tributarios	122.613
5	Transferencias	581.402
6	GASTOS (sin financiación)	2.102.011
7	GASTOS CORRIENTES	1.367.298
8	Funcionamiento (Sin incluir secretarías de educación y salud)	362.780
9	Funcionamiento de Secretarías de Educación y Salud	13.224
10	Pago de Bonos Pensionales y Cuotas Partes de Bono Pensional	80.056
11	Aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales	0
12	Gastos Operativos en Sectores Sociales	882.356
13	Intereses y Comisiones de la Deuda	28.882
14	BALANCE CORRIENTE	-143.109
15	INGRESOS DE CAPITAL	163.059
16	GASTOS DE CAPITAL (Formación bruta de capital)	734.713
17	BALANCE DE CAPITAL	-571.654
18	BALANCE TOTAL	-714.763
19	FINANCIACIÓN	440.429
20	Endeudamiento Neto	71.670
21	Desembolsos	91.302
22	Amortizaciones	19.632
23	Recursos del Balance y Otros (Venta de activos y reducción de capital de empresas)	368.759
RESULTADO PRESUPUESTAL		
25	INGRESOS TOTALES (Incluye financiación)	1.847.310
26	GASTOS TOTALES (Incluye financiación)	2.121.644
27	DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	-274.334